

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

STRATEŠKI PLAN

UREDA-KANCELARIJE ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
U BRČKO DISTRIKTU BiH

za period 2021-2025. godine

Januar 2021.godine

SADRŽAJ

UVOD	3
1. ANALIZA TRENUTNOG STANJA.....	4
2. VIZIJA, MISIJA I OSNOVNE VRIJEDNOSTI	9
3. STRATEŠKI CILJEVI RAZVOJA 2021.-2025.	10
3.1. Institucionalno jačanje Ured-Kancelarije za reviziju.....	10
3.2. Organizaciono jačanje Ured-Kancelarije za reviziju.....	10
3.3. Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI.....	10
3.4. Jačanje saradnje sa relevantnim akterima.....	11
4. AKTIVNOSTI ZA REALIZACIJU CILJEVA.....	11
5. REALIZACIJA I PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEŠKOG PLANA	15

UVOD

Strateški plan Ureda-Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH za period 2021 - 2025. godine predstavlja ključni dokument kojim se utvrđuju vizija, misija, osnovne vrijednosti, te strateški i operativni ciljevi koji treba da omoguće ostvarenje unapređenje rada i razvoja Ureda-Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu: Ured-Ured-Kancelarija za reviziju).

Kao podloga za izradu Strateškog plana korišćena je procjena rizika poslovanja Ureda-Kancelarije za reviziju za 2021.godinu, izvršena je analiza trenutnog stanja, odnosno dometa i izazova u oblasti revizije javnog sektora, kao i bogata iskustva stečena u višegodišnjem radu i funkcionisanju Ureda-Kancelarije za reviziju, uzimajući u obzir uticaj različitih faktora iz okruženja koji u većoj ili manjoj mjeri utiču ili mogu da utiču na funkcionisanje institucije. Pored navedenog, pri izradi Strateškog plana, u obzir su uzete vrijednosti i strateški pravci razvoja vrhovnih revizorskih institucija u BiH izdati u Strateškom okviru razvoja vrhovnih revizorskih institucija za period 2013.-2020.godine. Takođe u Strateški plan su inkorporirane preporuke SIGMA-e koje se odnose na Ured-Kancelariju za reviziju, a proizašle su iz Izvještaja provedene Profesionalne ocjene rada vrhovnih revizorskih institucija u BiH (novembar 2020.godina).

Kao institucija čija nezavisnost je zagarantovana važećom zakonskom i profesionalnom regulativom, uz posebno naglašenu potrebu izgradnje i konstantnog održavanja visokog nivoa profesionalnog, poslovnog i ličnog integriteta revizorskog i nerevizorskog osoblja, Ured-Kancelarija za reviziju, nesporno daje značajan doprinos unapređenju i razvoju sistema upravljanja javnim sredstvima Brčko distrikta BiH.

Ovaj Strateški plan se zasniva na opštim strateškim ciljevima, te je od značaja da i Skupština Brčko distrikta BiH kao zakonodavni organ, kao i nadležne skupštinske komisije podrže Ured-Kancelariju za reviziju u ispunjavanju ovih ciljeva na efikasan, transparentan i sveobuhvatan način. Skupština Brčko distrikta BiH igra ključnu ulogu u praćenju napretka ostvarivanja Strateškog plana za period 2021 - 2025. godine, kao i podršci u realizaciji revizorskih preporuka i provođenju svih naknadnih aktivnosti u vezi sa efektima revizorskih izvještaja.

Strateški dokument je pripremljen u cilju vođenja odgovarajuće poslovne politike sa jasnim smjernicama za dalje funkcionisanje i razvoj Ureda-Kancelarije za reviziju, a koje treba da budu u skladu sa opštim javnim interesom, što podrazumijeva povećanje efikasnosti, te veću racionalnost, transparentnost i ekonomičnost u upravljanju javnim finansijama.

1. ANALIZA TRENUTNOG STANJA

U Strateškim pravcima razvoja vrhovnih revizorskih institucija u BiH za period 2013.-2020.godina formulisano je šest pravaca razvoja i to:

- Jačanje povjerenja javnosti
- Institucionalni razvoj
- Profesionalni razvoj osoblja
- Profesionalna saradnja
- Uloga na međunarodnom nivou
- Osiguranje uticaja revizije

U nastavku navodimo analizu postignuća i oblasti koje zahtijevaju dodatna poboljšanja:

Jačanje povjerenja javnosti

U periodu do kraja 2020.godine, Ured-Kancelarija za reviziju je intenzivirala aktivnosti na što boljem pozicioniranju u javnosti sa aspekta uloge, nadležnosti i aktivnosti, te postala prepoznatljiva ne samo za subjekte revizije i institucije vlasti u Brčko distriktu BiH, već i za međunarodne organizacije i nevladin sektor. Pravovremenim medijskim nastupima i izjavama, javnost se informiše o radu i rezultatima rada Ureda-Kancelarije za reviziju. Takođe, Ured-Kancelarija za reviziju se odaziva svim pozivima i inicijativama međunarodnih i nevladinih organizacija za saradnju.

Ured-Kancelarija za reviziju je kroz finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka, kao i kroz specijalne revizije promovisala ekonomičnost, efikasnost, efektivnost, transparentnost i etičnost upravljanja javnim sredstvima.

Da bi bila uspješna na tom putu, Ured-Kancelarija za reviziju čini javno dostupnim sve izvještaje koje je provela, kao i registar preporuka finansijske revizije koji na jednom mjestu i na sistematičan način prikažu preporuke koje Ured-Kancelarija za reviziju dala subjektima revizije koje revidira u izvještajima finansijske revizije, kao i informacija o tome u kojoj mjeri revidirani subjekti revizije provode te preporuke. Sve navedene informacije su ažurne i javno dostupne na web sajtu, kako bi bile dostupne ne samo revidiranim subjektima, Skupštini i Vladi, već i široj javnosti.

Takođe, u pogledu transparentnosti i odgovornosti, kao primjer drugima, Ured-Kancelarija za reviziju je kao i ostale VRI u BiH, bila predmetom eksterne kontrole kvaliteta koju su u 2019. godini proveli eksperti organizacije SIGMA. Rezultati tog kolegijalnog pregleda (peer review) prezentovani su u novembru mjesecu 2020.godine kao konačan izvještaj pod nazivom „SIGMA Peer Review of the Supreme Audit Institutions in Bosnia and Herzegovina 2019“. Izvještaj je nakon prevoda na lokalne jezike upućen Skupštini Distrikta, a nakon razmatranja na Skupštini biće i javno objavljen.

No i pored navedenih aktivnosti, Ured-Kancelarija za reviziju je mišljenja da u pravcu jačanja povjerenja javnosti treba kontinuirano i dalje raditi, kao i da postoji prostor za poboljšanje u

smislu jačanja i formalizovanja saradnje sa akademskom zajednicom na lokalnom nivou, osnaživanja revizije učinka u smislu praćenja i objavljivanja realizacije preporuka po provedenim izvještajima. Ured-Kancelarija za reviziju će i dalje nastaviti da održava kvalitetnu saradnju sa zainteresovanim stranama.

Institucionalni razvoj

Prema podzakonskim aktima Ureda-Kancelarije za reviziju sistematizovano je ukupno 15 pozicija. U dosadašnjem radu Ured-Kancelarija za reviziju je zapošljavala maksimalno 14 zaposlenika. Reforme javne uprave uz povećanje broja upravnih jedinica uz osnivanje javnih preduzeća i javnih ustanova nije pratilo povećanje broja zaposlenih u Uredu-Kancelariji za reviziju.

Jedinica za finansijsku reviziju broji 7 revizora koji uz učešće pravnika revizora u finansijskoj reviziji čine četiri tima za reviziju. U ovakvoj situaciji neophodno je izvršiti prijem minimalno jednog finansijskog revizora kako bi se oformila četiri kompletna revizorska tima i kako bi svi timovi imali podjednaku mogućnost konsultovanja eksperta pravne struke.

Tim za reviziju učinka je nekompletan i za sada ga čini jedan revizor učinka koji radi uz podršku zamjenice glavnog revizora. Za jačanje revizije učinka neophodno je izvršiti prijem minimalno jednog revizora učinka.

Osim navedenog organizacionog jačanja kroz zapošljavanje nedostajućeg kadra, potrebno je izvršiti određena poboljšanja u procesu upravljanja ljudskim resursima uz konstantno revidiranje djelotvornosti i učinkovitosti unutrašnje organizacije u skladu sa budućim potrebama za ljudskim resursima. Primjera radi, po ugledu na ostale vrhovne revizorske institucije u BiH, kao i savremene trendove, u viziji Ureda-Kancelarije za reviziju je i potreba za IT revizorima.

Pred Uredom-Kancelarijom za reviziju se nalaze izazovi u upravljanju ljudskim resursima obzirom na očekivanu fluktuaciju postojećeg kadra zbog odlazaka u penziju i potrebe za upošljavanjem i edukacijom novouposlenih kako bi obavljali svoje zadatke i obaveze u skladu sa standardima revizije i planovima rada.

No i pored navedenih nedostataka, funkcionalnost i fleksibilnost unutrašnje organizacije i primjena adekvatnih upravljačkih praksi u Uredu-Kancelariji za reviziju došla je do izražaja u uslovima pandemije COVID-19, kada je Ured-Kancelarija, uprkos svim preprekama realizovala godišnji plan revizija za 2020.godinu.

Provedena Kolegijalna kontrola svih vrhovnih revizorskih institucija u BiH od strane SIGMA-e naglasila je potrebu jačanja nezavisnosti Ureda-Kancelarije za reviziju u smislu jačanja finansijske nezavisnosti i stavljanja u jednakopravan položaj sa ostalim vrhovnim revizorskim institucijama u BiH. Takođe, u smislu jačanja institucionalne nezavisnosti od strane SIGMA-e, predloženo da se izvrši izmjena odredbe Zakona o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koja definiše uslove za vršenje specijalne revizije. Propisom je definisano da na zahtjev Skupštine Brčko distrikta BiH Ured-Kancelarija za reviziju vrši specijalnu reviziju vodeći računa o godišnjem planu revizije, dok je zahtjev Kolegijalne kontrole da je potrebno da se propiše da Ured-Kancelarija za reviziju ima pravo da odlučuje da li će ili ne slijediti zahtjev za specijalnom revizijom, a kako je propisano i u Zakonima o reviziji ostalih vrhovnih revizorskih institucija u BiH.

Za potrebe institucionalnog jačanja, Kolegijalna kontrola je u analizi dala preporuke za institucionalno jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju. Poboljšanja je potrebno uvesti u procese strateškog planiranja, u jačanju transparentnosti i unaprjeđenju etičkih principa.

Ured-Kancelarija za reviziju je u dugoročnom planiranju koristila Strateški okvir razvoja vrhovnih revizorskih institucija u BiH. Uz navedeni strateški okvir, Ured-Kancelarija za reviziju nije izrađivala sopstvenu strategiju razvoja. Ured-Kancelarija za reviziju je spominjana u Strategiji za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH 2018-2019. godine, kao i u Strategiji reforme upravljanja javnim finansijama Brčko distrikta BiH 2017-2020.godinu, a sada i u Akcionom planu za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja prirodne nesreće zbog COVID – 19. Navedena strateška dokumenta Ured-Kancelarija za reviziju nije izrađivala, nije bila nadležna za monitoring, reviziju i evaluaciju i za ista nije izvještavala javnost.

U pogledu jačanja transparentnosti, nakon provedene analize, uočili smo da je u cilju poboljšanja transparentnosti rada potrebno učiniti, ne samo Skupštini (kao u dosadašnjem radu), već i javnosti objaviti godišnje planove rada, izvještaje o radu i aktuelna strateška dokumenta i planove njihove implementacije, revidirani etički kodeks i druga slična dokumenta.

Po pitanju etičkih principa, mišljenja smo da Uredu-Kancelariji za reviziju nedostaju procedure za sisteme, procese i odgovornosti upravljanja etičkim pitanjima u Kancelariji. Takođe, potrebno je da Ured-Kancelarija za reviziju ažurira etički kodeks u skladu sa ažurnim ISSAI 130 standardima.

Iako je kvalitet rada Ureda-Kancelarije za reviziju i provedenom kolegijalnom kontrolom potvrđen, uvijek postoji prostor za poboljšanja.

Ured-Kancelarija za reviziju je pridruženi član Koordinacionog odbora vrhovnih revizorskih institucija u BiH. Kao najmlađa i po broju zaposlenog osoblja, najmanja vrhovna revizorska institucija u BiH, Ured-Kancelarija za reviziju je u dosadašnjem radu (a tako je propisano i Zakonom o reviziji) primjenjivala vodiče i uputstva koje donese Koordinacioni odbor VRI u BiH (u daljem tekstu: KOVRI u BiH). Obzirom da se pojavio zastoj u donošenju zajedničkih vodiča i uputstava, za neometani rad u skladu sa važećim standardima, potrebno je da se izvrši izmjena Zakona o reviziji u djelu omogućavanja Kancelariji da sama donosi vodiče i uputstva, a da i dalje u potpunosti prihvata smjernice i dokumenta koje donosi KOVRI u BiH. Po otklanjanju zakonske prepreke, Ured-Kancelarija za reviziju treba da na osnovu smjernica KOVRI BiH donese vodič za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti, usklađen sa preporukama iz Izvještaja Kolegijalne kontrole iz novembra 2020.godine.

Kao što smo ranije naveli, očekivana je fluktuacija ljudskih resursa u Uredu-Kancelariji za reviziju. Obzirom na potrebu uvođenja novozaposlenih u procese revizije, kao i potrebe osiguranja kvaliteta rada postojećih zaposlenih revizora, potrebno je da Ured-Kancelarija za reviziju pored važećih podzakonskih akata i vodiča izradi akt koji utvrđuje redoslijed odvijanja zadataka, dodirne tačke finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka, jasno definisane rokove i modele koje treba ispuniti, kao i druge prateće dokumente.

U cilju poboljšanja kvaliteta revizije učinka, prema nalazima i preporukama Kolegijalne kontrole Ured-Kancelarija za reviziju, kao i ostale VRI u BiH, treba da za izbor teme revizije učinka izradi strateški pravac, smjernice ili prioritete kako bi se poboljšao proces planiranja. Pored navedenog, za poboljšanje kvaliteta revizije učinka, potrebno je jačanje saradnje sa drugim VRI u BiH, akademskom zajednicom i subjektima revizije, na način predložen u provedenoj kolegijalnoj kontroli.

U procesu izvještavanja, Ured-Kancelarija za reviziju planira da uloži napore kako bi izvještaji bili lakše čitljivi, orijentisani ka krajnjim korisnicima i javnosti.

Proces kontrole kvaliteta, iako je uspostavljen u Uredu-Kancelariji za reviziju, još uvijek ima prostor za poboljšanje procesa kroz dokumentovanje i arhiviranje intervencija kontrole kvaliteta u svakom revizijskom procesu.

Profesionalni razvoj osoblja

Profesionalni razvoj revizora se ostvaruje kroz kombinovanje internih i eksternih obuka i profesionalnog usavršavanja. Uspostavljen je organizovan kontinuiran profesionalni razvoj organizovanjem i provođenjem internih obuka. Koriste se i eksterne obuke koje provode strukovno profesionalne organizacije a posebno obuke namijenjene ovlašćenim revizorima.

Značajne forme profesionalnog razvoja su i zajedničke edukacije eksternih revizora javnog sektora u organizaciji KOO VRI BiH.

Zaposleni iz Ureda-Kancelarije za reviziju učestvuju kao predavači na konferencijama, seminarima i drugim stručnim skupovima, gdje god se ukaže potreba za prezentovanjem iskustava, dostignuća i rezultata rada revizije javnog sektora.

Kontinuiran profesionalni razvoj osoblja predstavlja preduslov za kvalitetno obavljanje revizorskog posla.

U procesu profesionalnog razvoja osoblja postoji prostor za poboljšanje u vršenju monitoringa i evaluacije plana profesionalnog razvoja koji na godišnjoj osnovi donosi Ured-Kancelarija za reviziju.

Profesionalna saradnja

Ured-Kancelarija za reviziju je uspostavila i učinila javno dostupnim Registar preporuka, u kome se nalaze sve preporuke date revidiranim subjektima za revidirani period od 2016. godine. Javno dostupan Registar preporuka pruža jasne, ažurne i svima dostupne informacije o preporukama ukupno datim, po subjektima, po godinama, po vrsti revizije, po domenu i slično, čime se jača uticaj revizije na način da su informacije o provođenju preporuka dostupne ne samo revidiranom subjektu i odgovarajućem skupštinskom i vladinom tijelu, već i opštoj javnosti.

Ured-Kancelarija za reviziju održava i podstiče partnerske odnose sa odgovarajućim institucijama u okruženju, strukovnim udruženjima, kao i organizacijama civilnog društva.

Predstavnici Ureda-Kancelarije za reviziju učestvovali su na skupovima poput konferencija, seminara, panel diskusija, okruglih stolova koje su organizovali Vlada Brčko distrikta BiH, strukovno-profesionalne, nevladine i međunarodne organizacije na kojima su predstavljeni uloga i rezultati rada Ureda-Kancelarije za reviziju, što je veoma značajan vid saradnje sa okruženjem i manifestacija uticaja revizije javnog sektora.

Funkcionalna i jednostavna za korišćenje internet stranica Ured-Kancelarije za reviziju pruža aktuelne informacije, prvenstveno o revizijskim izvještajima koji se objavljuju odmah po provedenoj skupštinskoj raspravi, ali i o preporukama i drugim aktuelnostima koji mogu biti korisni zainteresovanim korisnicima i revidiranim subjektima.

Saradnja sa skupštinskim komisijama je kontinuiran i obostran proces.

Putem komunikacije sa medijima, kao i kroz učešće predstavnika Ured-Kancelarije za reviziju u radu stručnih skupova, radionica, seminara, okruglih stolova organizovanih od strane profesionalnih ili poslovnih udruženja i udruženja građana, pruža se stalna i aktivna podrška procesu edukacije javnosti o ulozi i značaju eksterne revizije koju provodi Ured-Kancelarija za reviziju.

Prostor za poboljšanje profesionalne saradnje vidi se u:

- Poboljšanju saradnje sa Direkcijom za finansije i subjektima revizije, kako bi se stvorili preduslovi za elektronski pristup podacima, a što je u periodu pandemije uočeno kao slabost sistema
- Poboljšanju saradnje sa Skupštinskim komisijama, Vladom i subjektima revizije u pogledu implementacije preporuka revizije
- Jačanja saradnje sa akademskom zajednicom i strukovnim udruženjima i povrh svega,
- Održavanje i jačanje saradnje sa vrhovnim revizorskim institucijama u BiH.

U cilju svrsishodnosti i blagovremenosti u aktivnostima, potrebno je da Ured-Kancelarija za reviziju izvrši analizu stanja i procjene rizika, te utvrdi plan komunikacije koji će uključiti preporuke provedene kolegijalne kontrole.

Uloga na međunarodnom nivou

Učlanjenje Ureda-Kancelarije za reviziju u globalne i regionalne organizacije (INTOSAI, EUROSAI i dr.), obzirom na položaj u okviru vrhovnih revizorskih institucija u BiH nije ostvarivo, ali se učešće odvija po mogućnostima putem KOVRI u BiH.

Osiguranje uticaja revizije

U procesu osiguranja uticaja revizije, Ured-Kancelarija za reviziju je izvršila određene pomake. Kao što smo već naveli, Ured-Kancelarija za reviziju je učinila javno dostupnim registar preporuka od 2016.godine. Pored navedenog, u saradnji sa Vladom i Skupštinom Distrikta započeli smo aktivnosti na sačinjavanju uputstva za subjekte revizije u pogledu implementacije preporuka koji bi trebao da sadrži i kaznene mjere subjektima revizije za nerealizaciju dobijenih preporuka revizije.

Prostor za poboljšanje u unapređenju efektivnosti revizije se ogleda u jačanju saradnje sa skupštinskim komisijama i subjektima revizije u pogledu implementacije preporuke, a ne manje značajno i u poboljšanju kvaliteta preporuka po preporukama kolegijalne kontrole.

Zaključak

U kontekstu opštih društvenih okolnosti Ured-Kancelarija za reviziju se pozicionirala i uspjela da stvori sliku institucije poznate po svom radu, nezavisnosti i uticaju na Unapređenju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru, finansijske discipline i ukazivanja na sisteme rizika u Brčko distriktu BiH. Takođe, svojim radom i zalaganjima, Ured-Kancelarija za reviziju je učvrstila svoju poziciju u odnosu sa ostalim vrhovnim revizorskim institucijama u BiH i postala prepoznatljiva.

Pored navedenih prednosti i uspjeha, Ured-Kancelarija za reviziju je prepoznala prostor za buduće poboljšanje u radu i u cilju integrisanog i planskog razvoja izradila ovaj Strateški plan za period 2021.-2025.godina.

2. VIZIJA, MISIJA I OSNOVNE VRIJEDNOSTI

Vizija

Ured-Kancelarije za reviziju je nezavisna revizorska institucija zasnovana na dosljednom provođenju revizije u skladu sa ISSAI okvirom revizije koja je usmjerena ka stvaranju dodate vrijednosti u javnom sektoru u Brčko distriktu BiH, kroz podsticanje efikasne i efektivne upotrebe javnih resursa, te stalnom unaprjeđenju sistema transparentnog finansijskog upravljanja i povećanju javne odgovornosti za upravljanje javnim sredstvima.

Misija

Ured-Kancelarija za reviziju provodi revizije (finansijska revizija, revizija učinka i revizija usklađenosti) i putem pravovremenih i kvalitetnih izvještaja o reviziji, permanentno izvještavaju Skupštinu Brčko distrikta BiH, informiše Vladu Brčko distrikta BiH, druge nadležne institucije i tijela i javnost uopšte, o načinu upravljanja javnim sredstvima, odnosno o tome da li se javnim sredstvima upravlja na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Vrijednosti

Kako je to navedeno u INTOSAI-P 12 „Vrijednost i koristi VRI – pokretanje promjena u životima građana“ koji spada u jedan od suštinskih INTOSAI principa: „Stepen u kojem su VRI u stanju da pokrenu promjene u životima građana zavisi od VRI.“ i to kroz mogućnost da ostvare tri cilja koja su zajednička za sve VRI, bez obzira na kontekst i mandat u kojem djeluju. Sa ta tri cilja neposredno je povezano 12 principa „vrijednosti i koristi VRI“, što je detaljnije predstavljeno u INTOSAI-P 12.

Uvažavajući ove principe, svaka VRI može da definiše i promoviše vlastite osnovne vrijednosti koje, u kontekstu zemlje i zakonom propisanog mandata, direktno doprinose izbjegavanju rizika od narušavanja njene uloge i ovlašćenja koji mogu nastati kao rezultat neetičnog ponašanja. Ured-Kancelarija za reviziju je kroz sva svoja akta, kao principe djelovanja i osnov za rad angažovanih revizora kontinuirano ističe sljedeće osnovne vrijednosti:

1. Nezavisnost podrazumijeva funkcionalnu i organizacionu nezavisnost potrebnu za provođenje mandata revizije kao i finansijsku nezavisnost kroz osiguranje dovoljno finansijskih sredstava da se omogući ispunjenje nadležnosti Ured-Kancelarije za reviziju.
2. Objektivnost podrazumijeva objektivno djelovanje revizora u predmetima i temama koje ispituje. Objektivnost mora biti prisutna tokom cjelokupnog rada a posebno kod izrade izvještaja koji moraju biti tačni, fer i objektivni. Izražena mišljenja moraju biti utemeljena isključivo na dokazima koji su pribavljeni i obrađeni u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija.
3. Profesionalizam podrazumijeva obavljanje revizije sa dužnom pažnjom i sposobnošću te postojanje stalne obaveze za održavanje stručnog znanja i vještina kao i usavršavanja i sticanja novih znanja kako bi osigurali kompetentno obavljanje svojih dužnosti.

4. Transparentnost podrazumijeva da se sve što Ured-Kancelarija za reviziju radi javno prezentuje i da je dostupno svim zainteresovanim stranama.
5. Poštenje podrazumijeva da revizor izvršava svoje obaveze iskreno, savjesno i pošteno kroz dosljednu primjenu etičkih standarda i principa nezavisnosti i objektivnosti u obavljanju svog rada.

3. STRATEŠKI CILJEVI RAZVOJA 2021.-2025.

Ostvarivanje utvrđene vizije i misije Ureda-Kancelarije za reviziju za strateški period 2021.-2025. godine postiže se realizacijom četiri opšta strateška cilja i sa njima povezanih posebnih ciljeva kako je definisano u nastavku teksta:

3.1. Institucionalno jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju

Strateški cilj 1 Institucionalno jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju	Posebni ciljevi <ul style="list-style-type: none">• Jačanje finansijske nezavisnosti• Jačanje institucionalne nezavisnosti• Unapređenje procesa planiranja i izvještavanja• Jačanje transparentnosti• Unapređenje etičkih principa
--	---

Ovaj strateški cilj usmjeren je dalju afirmaciju i jačanje uloge i odgovornosti Ureda-Kancelarije za reviziju kao vrhovne revizorske institucije u Brčko distriktu BiH, a moguće ga je ostvariti putem koordinisanih aktivnosti na realizaciji navedenih posebnih ciljeva.

3.2. Organizaciono jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju

Strateški cilj 2 Organizaciono jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju	Posebni ciljevi <ul style="list-style-type: none">• Unapređenje unutrašnje organizacije• Poboljšanja u procesu upravljanja ljudskim resursima
--	---

Drugi strateški cilj usmjeren je na organizacioni razvoj i strukturu u Uredu-Kancelariji za reviziju a kako bi se omogućilo funkcionisanje institucije u okviru zakonom određenog mandata, efektivno, efikasno, uz pravovremeno dostavljanje kvalitetnih revizorskih izvještaja. Težište je stavljeno na domen ljudskih resursa, posebno zbog očekivane fluktuacije zaposlenih u Uredu-Kancelariji za reviziju, te potrebi za novim upošljavanjem.

3.3. Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI

Strateški cilj 3 Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI	Posebni ciljevi <ul style="list-style-type: none">• Unapređenje pravne osnove za procese revizije
--	--

- Unaprjeđene procesa finansijske revizije i revizije usklađenosti
- Unapređenje procesa revizije učinka
- Unapređenje procesa izvještavanja
- Unapređenje procesa osiguranja i kontrole kvaliteta
- Unapređenje efektivnosti revizije

Treći strateški cilj ističe opredjeljenje Ureda-Kancelarije za reviziju da i u narednom periodu poboljša i unaprijedi kvalitet revizije. Stalnim Unapređenjem kvaliteta revizorskog rada Ured-Kancelarija za reviziju jača kredibilitet i profesionalizam revizije javnog sektora.

3.4. Jačanje saradnje sa relevantnim akterima

Strateški cilj 4

Jačanje saradnje sa relevantnim akterima

Posebni ciljevi

- Poboljšanje saradnje sa Skupštinom, Vladom i subjektima revizije
- Poboljšanje saradnje sa medijima i organizacijama civilnog društva
- Jačanje saradnje sa drugim VRI u BiH i KOVRI u BiH
- Jačanje saradnje sa strukovnim udruženjima i akademskom zajednicom

Četvrti strateški cilj, prije svega odražava obavezu i odgovornost Ureda-Kancelarije za reviziju da kontinuirano sarađuje sa Skupštinom, Vladom, subjektima revizije i drugim zainteresovanim stranama. Opredjeljenje Ureda-Kancelarije za reviziju je da u narednom periodu poboljša i unaprijedi saradnju sa svim zainteresovanim stranama, pri čemu se težište stavlja na proaktivnu komunikaciju.

4. AKTIVNOSTI ZA REALIZACIJU CILJEVA

Za realizaciju ciljeva u periodu na koji se odnosi strateški plan provešće se niz odgovarajućih aktivnosti, a najvažnije su:

Svaka od aktivnosti će se razraditi u godišnjem akcionom planu za provođenje strateškog plana. Godišnji Akcioni plan za provođenje Strateškog plana će pored svake aktivnosti ili podaktivnosti definisati rokove i lica odgovorna za njihovo provođenje.

Strateški cilj 1: Institucionalno jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju

Strateški cilj je moguće provesti realizacijom planiranih aktivnosti na posebnim ciljevima kako slijedi:

1.1. Jačanje finansijske nezavisnosti

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti aktivnosti i inicijative za:

- Izmjenu Zakona o reviziji u smislu jačanja finansijske nezavisnosti, kako bi se odredbe o finansiranju Ured-Kancelarije uskladile sa odredbama za VRI BiH, VRI FBiH i GSRJS RS, čime bi se osiguralo da VRI BD ima pravo da se direktno prijavi za neophodna finansijska sredstva nadležnom parlamentarnom tijelu.
- Jačanje finansijske nezavisnosti kroz poboljšanje saradnje sa Skupštinskom komisijom za budžet i upoznavanje komisije sa preporukama izvršene profesionalne ocjene rada i preporukama SIGMA-e iz 2020.godine.

1.2. Unapređenje institucionalne nezavisnosti

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti aktivnosti i inicijative za:

- Izmjenu Zakona o reviziji kojim bi se isti uskladio sa Zakonom o reviziju VRI BiH kako bi se VRI BD dalo pravo da odlučuje da li će ili ne slijediti zahtjev za specijalnom revizijom

1.3. Unapređenje procesa planiranja i izvještavanja

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti slijedeće aktivnosti:

- Izvršiti detaljna procjena rizika
- Ažurirati strateški plan
- Ažurirati plan implementacije strateškog plana
- Donijeti procedure za izradu, ažuriranje i harmonizaciju strateških i godišnjih planova
- Utvrditi strateške prioritete za reviziju učinka na trogodišnjem planu.

1.4. Jačanje transparentnosti

Ovaj posebni cilj realizovaće se objavljivanjem strateških dokumenata, godišnjih planova i izvještaja o radu Ureda-Kancelarije za reviziju, etičkog kodeksa i ažuriranjem izmjena na web stranici Ureda-Kancelarije za reviziju.

1.5. Unapređenje etičkih principa

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se:

- Ažurirati etički kodeks u skladu sa ažuriranim ISSAI130
- Donijeti procedure za sisteme i procese i odgovornosti upravljanja etičkim pitanjima u Uredu-Kancelariji za reviziju.

Strateški cilj 2: Organizaciono jačanje Ureda-Kancelarije za reviziju

Strateški cilj je moguće provesti realizacijom planiranih aktivnosti na posebnim ciljevima kako slijedi:

2.1. Unapređenje unutrašnje organizacije

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se:

- Revidirati djelotvornosti i učinkovitosti unutrašnje organizacije Ureda-Kancelarije za reviziju u skladu sa budućim potrebama za ljudskim resursima i
- Izvršiti popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

2.2. Poboljšanja u procesu upravljanja ljudskim resursima

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti sljedeće aktivnosti:

- Poboljšati funkciju sistema upravljanja ljudskim resursima koja omogućava angažovanje, razvoj, zadržavanje i motivaciju osoblja
- Poboljšati sistem ocjenjivanja učinka kao važno sredstvo u procjeni rada i rezultata zaposlenika, a koja prepoznaje potencijal i razvojne potrebe zaposlenika i pruža argumente i opravdanje za unapređenje
- Proces zapošljavanja učiniti transparentnijim kroz povećanje obuhvata objava o upražnjenim radnim mjestima, osim dnevnih novina, uključiti objavu na web stranici i po mogućnosti dostaviti objavu akademskoj zajednici u Brčko distriktu BiH i strukovnim udruženjima
- Proces profesionalnog razvoja Ureda-Kancelarije za reviziju poboljšati u djelu vršenja monitoringa i evaluacije plana profesionalnog razvoja koji donosi Ured-Kancelarija za reviziju.

Strateški cilj 3: Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI

Strateški cilj je moguće provesti realizacijom planiranih aktivnosti na posebnim ciljevima kako slijedi:

3.1. Unapređenje pravne osnove za procese revizije

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti sljedeće aktivnosti:

- Pokrenuće se izmjena Zakona o reviziji u smislu uklanjanja obaveze da Ured-Kancelarija za reviziju slijedi vodiče koje je odobrio KOVRI u BiH, a definisati obavezu primjene smjernica KOVRI u BiH
- Sačiniće se popis internih pravila, odluka, uredbi i dopuniti aktom koji utvrđuje redoslijed odvijanja zadataka, dodirne tačke finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka, jasno definisane rokove za obavljanje zadataka, uz navođenje predložaka i modela koje treba ispuniti, kao i druge prateće dokumente.

3.2. Unapređenje procesa finansijske revizije i revizije usklađenosti

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti sljedeće aktivnosti:

- Potrebno je nadopuniti metodologije za finansijske revizije tako što će uključiti obavezni zadatak za revizore da procijene da li računovodstveni okvir koji se primjenjuje obezbjeđuje prihvatljive kriterije po kojima se mogu evaluirati finansijski izvještaji i da li su ispunjeni preduslovi za finansijsku reviziju usklađenu sa ISSAI. Navedena procjena važi za sve buduće revizije dok se ne promijeni okvir za finansijsko izvještavanje

- Donijeti Vodič za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti koji treba da uključuje preporuke provedene kolegijalne kontrole (SIGMA).

3.3. Unapređenje procesa revizije učinka

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti sljedeće aktivnosti:

- Izrada strateških pravaca/ smjernica/ prioriteta za reviziju učinka
- Jačanje saradnje sa drugim VRI u BiH, akademskom zajednicom i subjektima revizije na način predložen Kolegijalnom kontrolom (SIGMA).

3.4. Unapređenje procesa izvještavanja

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti aktivnosti kako bi se poboljšali izvještaji o provedenim revizijama sa fokusom ka čitaocima i na način predložen Kolegijalnom kontrolom (SIGMA).

3.5. Unapređenje procesa osiguranja i kontrole kvaliteta

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti aktivnosti dokumentovanja i arhiviranja intervencija kontrole kvaliteta u svakom revizijskom procesu.

3.6. Unapređenje efektivnosti revizije

Ovaj posebni cilj realizovaće se tako što će se provesti aktivnosti na:

- Jačanju saradnje sa Skupštinskim komisijama i subjektima revizije u pogledu implementacije preporuka
- Poboljšanju kvaliteta preporuka Ureda-Kancelarije za reviziju na način predložen Kolegijalnom kontrolom (SIGMA).

Strateški cilj 4: Jačanje saradnje sa relevantnim akterima

Strateški cilj je moguće provesti realizacijom planiranih aktivnosti na posebnim ciljevima kako slijedi:

4.1. Poboljšanje saradnje sa Skupštinom, Vladom i subjektima revizije

4.2. Jačanje saradnje sa drugim VRI u BiH i KOVRI u BiH

4.3. Poboljšanje saradnje sa medijima i organizacijama civilnog društva

4.4. Jačanje saradnje sa strukovnim udruženjima i akademskom zajednicom

Da bi se postigli navedeni posebni ciljevi potrebno je prije svega, izvršiti analizu stanja i procjene rizika u komunikaciji sa relevantnim akterima po navedenim kategorijama, te nakon toga sačiniti plan/strategiju komunikacije na način predložen Kolegijalnom kontrolom (SIGMA).

5. REALIZACIJA I PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEŠKOG PLANA

Za realizaciju ciljeva, podciljeva i aktivnosti navedenih u Strateškom planu izrađivaće se godišnji Akcioni plan za provođenje strateškog plana. Godišnji Akcioni plan za provođenje Strateškog plana će pored svake aktivnosti ili podaktivnosti definisati rokove i lica odgovorna za njihovo provođenje.

Godišnji Akcioni plan za provođenje Strateškog plana integrisaće se u godišnji plan rada Ureda-Kancelarije za reviziju.

Praćenje implementacije aktivnosti iz Akcionog plana vršiće se najmanje na polugodišnjoj osnovi, vršiće je Kabinet glavnog revizora, a kako bi se omogućilo blagovremeno donošenje korektivnih mjera, ukoliko se pokaže da implementacija aktivnosti značajno odstupa od Akcionog plana.

Ured-Kancelarija za reviziju će na godišnjem nivou vršiti procjenu ostvarenja ciljeva utvrđenih u Strateškom planu, a što će biti sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu Ureda-Kancelarije za reviziju.

Takođe, Strateški plan će se u slučaju izmjene okolnosti revidirati.