

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Број: 01-03-13-331/23
Р: 02-04; 06-04/23

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА
Полиције Брчко дистрикта БиХ
за период 1. јануар – 31. децембар 2022. године**

Брчко, јуна 2023. године

САДРЖАЈ

НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ	3
1 РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	5
2 УВОД.....	6
3 ОПШТИ ДИО	6
4 ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ	8
5 ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ	8
6 НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	12
6.1 Руководство и систем интерних контрола.....	12
6.2 Усклађеност са законом и другим прописима	13
6.2.1 Стратешки документи	14
6.3 План и реализација планом предвиђених задатака.....	14
6.4 Планирање и извршење текућег буџета	16
6.4.1 Приходи	16
6.4.2 Планирање и извршење текућег буџета	18
6.5 Капитални буџет	20
6.6 Попис средстава и извора средстава на дан 31. 12. 2022. године	21
7 КОМЕНТАР	23
8 ПРИЛОЗИ	24

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

ПОЛИЦИЈА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Н./р. шефа Полиције

НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ

Предмет ревизије

Извршили смо ревизију финансијског пословања Полиције Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Полиција) за период 1. јануар – 31. децембар 2022. године, те ревизију усклађености пословања с важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност руководства

Шеф Полиције је одговоран за финансијско пословање Полиције и усклађеност пословања с важећим законским и другим релевантним прописима, програмом рада и одобреним позицијама буџета. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за спречавање и откривање материјално значајних грешака у финансијском пословању Полиције, као и примјереност и понашање Полиције над средствима и имовином која јој је дата на управљање. Шеф Полиције је одговоран да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијском пословању на основу извршене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ бројеви 18/18 и 15/22) и INTOSAI оквиром професионалних објава¹. Међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI) налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери увјеримо да финансијско пословање не садржи материјално

¹ Одлука о објави Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), „Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 9/23. INTOSAI Оквир професионалних објава (енгл. IFPP) чини три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

значајне грешке, те да је пословање усклађено с важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака ради прибављања ревизорских доказа о усклађености финансијског пословања са законским и другим релевантним прописима, одобреним и извршеним позицијама буџета и извршавање послова из своје надлежности. Избор поступка је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешака у финансијском пословању. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за финансијско пословање, ради осмишљавања ревизорских поступака који су одговарајући у датим околностима и задовољавају стандарде ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизорски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизорско мишљење.

Позитивно мишљење

По нашем мишљењу, финансијско пословање Полиције је током 2022. године у свим материјално значајним аспектима усклађено с важећом законском регулативом, као и планираним позицијама буџета.

Замјеник главног ревизора

Др сц. Саво Грујић, дипл. ек.

Главни ревизор

Мр сц. Селма Шадих, дипл. ек.

1 РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Извршеном ревизијом финансијског пословања Полиције у 2022. години, констатовали смо одређене пропусте и неправилности, те ради њиховог отклањања дали препоруке како слиједи у табели број 1.

Табела број 1. Препоруке за 2022. годину

Редни број	Тачка извјештаја	Препорука
1.	5.	Потребно је да Полиција предузме активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима.
2.	6.1.	Потребно је, ради ефикаснијег пословања, успоставити систем интерних контрола који ће елиминисати наведене слабости и допринијети ефикасном остваривању циљева Полиције.
3.	6.2.	Потребно је да Полиција изради и достави Канцеларији програм мјера отклањања уочених недостатака по ревизорском извјештају, у законом предвиђеном року.
4.	6.2.	Потребно је, придржавати се горњих граница расхода предвиђених ДОБ-ом приликом израде буџета Полиције у складу са Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ.
5.	6.2.	Потребно је благовремено покретати поступке јавних набавки како би се исти реализовали у складу са усвојеним Планом набавке.
6.	6.2.1.	Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу полугодишњег извјештавања о спровођењу годишњих стратешких планова.
7.	6.3.	Потребно је интензивније спроводити активности планиране програмима Полиције како би се исте реализовале у складу са Годишњим планом.
8.	6.4.1.	Потребно је приликом остварење прихода у већем износу од планираног приступити измјени буџета, односно њиховом уврштавању у буџет у складу са Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ и Законом о извршењу буџета за 2022. годину.
9.	6.4.1.	Потребно је предузимати све неопходне мјере на планирању прихода Полиције те вршити детаљне анализе узимајући у обзир искуство из претходних година као и реално остварење истих у текућој години.
10.	6.4.1.	Потребно је у случају остварења прихода који нису планирани буџетом за 2022. годину поступити у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину у дијелу уврштавања у буџет остварених прихода током фискалне године.
11.	6.4.2.	Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за текућу годину, у дијелу економичног располагања одобрених буџетских средстава.
12.	6.4.2.	Потребно је средства која нису реализована и која неће бити реализована до краја текуће године, благовремено ослободити како би се иста могла усмјерити у друге програме и активности.

13.	6.4.2.	Потребно је извјештаје о извршењу буџета сачињавати у складу са одредбама Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању, у дијелу образложења одступања расхода и издатака и детаљном дефинисању мјера за отклањање насталих одступања.
14.	6.4.2.	Потребно је буџетска средства планирати и користити у складу с чланом 12 и чланом 43 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу планирања и реализације буџетских средстава.
15.	6.5.	Потребно је обезбиједити неопходне услове за реализацију капиталних пројеката како би се осигурале претпоставке за ефикасно управљање капиталним буџетом, у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ.
16.	6.6	Потребно је, Извјештај о извршеном попису средстава и извора средстава, доставити Централној пописној комисији у року који је прописан одредбама Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза.
17.	6.6.	Потребно је да пописне комисије приликом пописа досљедно примјењују Одредбе Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању у дијелу давања предлога који мора садржавати начин отуђења сталних средстава ситног инвентара и материјала који су расходовани.

НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ ИЗВЈЕШТАЈА О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА ПОЛИЦИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ЗА 2022. ГОДИНУ.

2 УВОД

Обавили смо ревизију финансијског пословања Полиције Брчко дистрикта БиХ на основу овлашћења датих Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ и другим релевантним прописима, као и на основу годишњег плана ревизија. Ревизија је обављена примјеном адекватних метода ревизије и примјењивим стандардима ревизије.

3 ОПШТИ ДИО

Полиција, у складу са Статутом Брчко дистрикта БиХ, Законом о полицији и другим законским и подзаконским актима, обавља послове из своје надлежности:

- заштите живота и имовине;
- заштите људских права и слобода грађана загарантованих Уставом БиХ и Статутом Брчко дистрикта БиХ;

- спречавања, откривања и истраживања кривичних дјела и прекршаја који нису у искључивој надлежности других полицијских органа БиХ;
- послове и задатке који се односе на одржавање јавног реда и мира, обезбјеђења одређених личности и објеката у Дистрикту;
- послове и задатке који се односе на одржавање јавних скупова;
- послове безбједности саобраћаја на путевима Дистрикта и други послови у области безбједности саобраћаја утврђени законом;
- послове контроле набавке, држања и ношења оружја и муниције и вођења прописаних евиденција;
- друге послове и задатке које Полицији повјери тужилац Дистрикта и друга тужилаштва у БиХ;
- послове који се односе на област производње, промета и складиштења експлозивних материја, који су у надлежности Дистрикта;
- послове који се односе на рад агенција за заштиту људи и имовине;
- спровођења прописа о оружју и муницији;
- инспекцијског надзора у областима из своје надлежности;
- управних и других стручних послова утврђених законом или другим прописима;
- других послова и задатака стављених у њену надлежност у складу са законом.
- Планирани задаци Полиције извршавани су кроз оперативне, стручне, административне, правне и друге активности, а којима се обезбјеђује: заштита живота и лична безбједност грађана, спровођење Устава и закона БиХ, Статута Брчко дистрикта БиХ и осталих закона Брчко дистрикта БиХ, ради остваривања законитог, благовременог и економичног извршења свих послова из надлежности Полиције, постизање потпуног коришћења свих ресурса који стоје на располагању, потпуне одговорности запослених и максимално коришћење њихових знања и квалификација, као и унапређивања сарадње са другим полицијским агенцијама и органима Босне и Херцеговине.

Послови Полиције обављају се у оквиру следећих организационих јединица:

- Кабинет шефа Полиције;
- Јединица опште полиције;
- Јединица саобраћајне полиције;
- Јединица криминалистичке полиције;
- Јединица за истраживање ратних злочина;
- Јединица за подршку;
- Оперативно-комуникациони центар;
- Јединица за професионалне стандарде;
- Јединица за сузбијање и спречавање тероризма и екстремног насиља;
- Јединица за административно-финансијске и кадровске послове.

Организационим планом Полиције предвиђена су 333 запослена, а на дан 31. 12. 2022. године било је 319 запослених.

4 ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је финансијско пословање у 2022. години, у дијелу планирања и извршења буџета, оцјене система интерних контрола, као и усклађености пословања из своје надлежности са законским и другим релевантним прописима.

Циљ ревизије финансијског пословања Полиције је да омогући ревизору да на основу прикупљених доказа изрази мишљење о томе да ли је финансијско пословање, обављено у складу са законским важећим прописима као и да ли је примјерено понашање шефа Полиције над средствима и имовином Брчко дистрикта БиХ. Поред тога ревизија је планирана и извршена са циљем прибављања реалног основа за оцјену да ли су предузете све мјере за намјенско трошење буџетских средстава за сврхе за које је дато овлашћење доношењем буџета, те давања препорука за даљи рад с посебним нагласком на што ефикаснију заштиту јавне имовине и економично трошење јавних средстава путем јачања интерних контрола.

Обим ревизије је утврђен интерним планским документима ревизије финансијског пословања за 2022. годину.

С обзиром да се ревизија обавља провјерама на бази узорака и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

5 ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијског пословања Полиције за 2021. годину и доставила коначан Извјештај, број: 01-48-253/22 од 17. маја 2022. године, у којем су дате одговарајуће препоруке за отклањање утврђених неправилности.

Полиција је 5. септембра 2022. године сачинила Акциони план за отклањање недостатака по Извјештају о ревизији финансијског пословања Полиције за 2021. годину и исти доставила Канцеларији, у року прописаном Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ.

Освртом на препоруке дате у извјештајима о обављеним ревизијама за претходне године, те на основу увида у предузете активности, у наредној табели (табела број 2) дат је осврт на реализацију претходно датих препорука.

Табела број 2. Преглед реализације препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцена реализације препорука из извјештаја за 2021. годину	Статус
1.	Потребно је да Полиција благовремено предузима планиране активности на отклањању и превазилажењу пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима финансијског пословања претходних година, те обезбједи њихову потпуну имплементацију.	Полиција је предузимала одређене активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у претходним ревизорским извјештајима, али исте нису отклоњене у цијелости.	Дјелимично спроведена
2.	Потребно је, ради ефикаснијег пословања, успоставити систем интерних контрола који ће елиминисати слабости и допринијети ефикасном остваривању циљева Полиције.	Полиција је предузимала одређене активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у претходним ревизорским извјештајима, али исте нису отклоњене у цијелости.	Дјелимично спроведена
3.	Потребно је Стратешке планове и Планове развојних програма за трогодишње раздобље, прописане Упутством сачињавати у прописаним роковима и достављати надлежним институцијама ради омогућавања координације активности свих буџетских корисника ради благовременог доношења буџета.	Полиција није испоштовала Закон о буџету, Правилник и Упутство у дијелу извјештавања о спровођењу годишњих планова развојних програма и стратешког плана буџетског корисника, у дијелу полугодишњег извјештавања.	Дјелимично спроведена
4.	Потребно је у разумном року вршити усклађивање подзаконских аката са измјенама Закона о полицији с обзиром да се исти користе као законски основ за буџетски захтјев за потребна финансијска средства за текућу годину.	Полиција није извршила усклађивање подзаконских аката са измјенама Закона о полицији који се користе као законски основ за буџетски захтјев за потребна финансијска средства за текућу годину.	Није спроведена
5.	Потребно је организовање рада у дежурству и приправности регулисати подзаконским актом, у складу с чланом 30 Закона о платама и накнадама запослених у Полицији Брчко дистрикта БиХ.	Полиција није организовање рада у дежурству и приправности регулисала подзаконским актом, у складу с чланом 30 Закона о платама и накнадама запослених у Полицији Брчко дистрикта БиХ.	Није спроведена

6.	Потребно је да Одбор за праћење имплементације Стратешког плана Полиције Брчко дистрикта БиХ 2019–2023. година, анализира извјештаје јединица Полиције, у складу с Програмом рада Полиције за 2021. годину.	Одбор за праћење имплементације Стратешког плана Полиције Брчко дистрикта БиХ 2019–2023. година, је анализирао извјештаје јединица Полиције, у складу с Програмом рада Полиције за 2021. годину.	Сprovedена
7.	Потребно је обезбиједити ажурно праћење извршења издатака за бруто плате и накнаде и законске доприносе те благовремено покретање измјена буџета у складу са измјенама у структури запослених по основу припадности надлежном фонду пензијског и инвалидског осигурања.	Полиција је обезбиједила ажурно праћење извршења издатака за бруто плате и накнаде и законске доприносе.	Сprovedена
8.	Потребно је обезбиједити да се обрачун накнаде за топли оброк обрачунава само за дане проведене на раду.	Полиција је обезбиједила да се обрачун накнаде за топли оброк обрачунава само за дане проведене на раду.	Сprovedена
9.	Потребно прописати начин и висину признавања издатака за топли оброк за запослене чије дневно радно вријеме одступа од 8 сати ради досљедне примјене законских прописа и једнаког поступања у односу на све запослене у Полицији.	Полиција није прописала начин и висину признавања издатака за топли оброк за запослене чије дневно радно вријеме одступа од 8 сати ради досљедне примјене законских прописа и једнаког поступања у односу на све запослене у Полицији.	Није спроведена
10.	Потребно је издатке за службена путовања признавати на основу уредне и исправне документације са додатним детаљним образложењем свих околности које су довеле до одступања у дијелу прекида и наставка путовања, времена доласка на полазиште и друго.	Издатке за службена путовања полиција је признавала на основу уредне и исправне документације.	Сprovedена
11.	Потребно је обезбиједити досљедну примјену Одлуке о висини и начину обрачуна накнада трошкова за службено путовање у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ у дијелу признавања износа дневнице у случају обезбијеђене исхране.	Полиција је обезбиједила досљедну примјену Одлуке о висини и начину обрачуна накнада трошкова за службено путовање у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ.	Сprovedена
12.	Потребно је повећати ефикасност располагања средствима одобреним Буџетом за 2021. годину, како је то предвиђено чланом 15 ставом 1 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2021. годину.	Полиција је повећала ефикасно располагање средствима одобреним Буџетом, како је то предвиђено чланом 15 ставом 1 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ.	Сprovedена

13.	Потребно је ваљано документовати обавезно испитивање тржишта прије закључења уговора.	Полиција је вршила обавезно испитивање тржишта прије закључења уговора.	Спроведена
14.	Потребно је реализацију услуга вршити након претходног потписивања уговора, у оквиру уговорених врста и обима пружених услуга.	Полиција је након потписаног уговора извршила реализацију услуга, у оквиру уговорених врста и обима пружених услуга	Спроведена
15.	Потребно је обезбиједити да се пописом утврди стварно стање имовине, потраживања и обавеза Полиције на дан пописа, с конкретним предлогом за отпис и расходовање неупотребљивих средстава, изврши њихова класификација са становишта могуће продаје или збрињавања у складу с важећим прописима зависно од категорије опреме.	Полиција није обезбиједила да се пописом утврди стварно стање имовине, потраживања и обавеза Полиције на дан пописа, с конкретним предлогом за отпис и расходовање неупотребљивих средстава, те изврши њихова класификација са становишта могуће продаје или збрињавања у складу с важећим прописима зависно од категорије опреме.	Није спроведена
Бр. преп.	Препоруке из Извјештаја за 2020. годину које нису реализоване	Оцјена реализације препорука из Извјештаја за 2020. годину	Статус
1.	Потребно је организовање рада у дежурству и приправности регулисати подзаконским актом, у складу с чланом 30 Закона о платама и накнадама запослених у Полицији Брчко дистрикта БиХ.	Полиција није организовање рада у дежурству и приправности регулисала подзаконским актом, у складу с чланом 30 Закона о платама и накнадама запослених у Полицији Брчко дистрикта БиХ.	Није спроведена
2.	Потребно је благовремено покретати поступке набавки робе и услуга у складу с Планом набавки робе и услуга.	Полиција није благовремено покретала поступке набавки робе и услуга у складу с Планом набавки робе и услуга.	Није спроведена
Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2019. годину које нису реализоване	Оцјена реализације препорука из извјештаја за 2019. годину	Статус
1.	Потребно је, попис имовине, потраживања и обавеза планирати и вршити у роковима прописаним Упутством о раду пописних комисија и обављању пописа средстава потраживања и обавеза.	Полиција није у року доставила попис имовине, потраживања и обавеза како је прописано Упутством о раду пописних комисија и обављању пописа средстава потраживања и обавеза.	Није спроведена

Потребно је да Полиција предузме активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима.

6 НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

6.1 Руководство и систем интерних контрола

Ради остварења програмских циљева рада, као и економичног, ефикасног и ефективног трошења јавних средстава неопходно је имати успостављен функционалан систем интерних контрола, који је одговорност менаџмента. Фактор који највише утиче на функционалност истих је повољно контролно окружење које првенствено долази до изражаја кроз организациону структуру, начин руковођења, преношење овлашћења, вредновање резултата рада, систем награђивања и поштовање постојећих законских и осталих прописа.

Након спроведене ревизије финансијског пословања за 2022. годину утврдили смо, да систем интерних контрола није функционисао у дијелу:

- благовременог сачињавања и достављања Програма мјера за отклањање уочених недостатака у претходном ревизорском извјештају;
- поштовања горње границе ДОБ-а приликом планирања издатака за материјал, ситан инвентар и услуге;
- реализовања поступака предвиђених планом набавки;
- полугодишњег извјештавања о спровођењу годишњих стратешких планова, како је то прописано Законом о буџету;
- реализације активности предвиђених годишњим Програмом рада Полиције;
- реалног планирања прихода и уврштавања у буџет прихода остварених током године;
- економичног располагања одобреним буџетским средствима;
- преусмјеравања нереализованих буџетских средстава у друге програме и активности;
- сачињавања извјештаја о извршењу буџета у складу са Законом о буџету и Правилником о рачуноводству и финансијском извјештавању;
- планирања и коришћења буџетских средстава у складу са Законом о буџету;
- обезбјеђења неопходних услова за реализацију капиталних пројеката;
- достављања извјештаја о извршеном попису Централној пописној комисији у законски предвиђеном року и
- досљедне примјене Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању приликом давања предлога о начину отуђења сталних средстава ситног инвентара и материјала који су расходовани.

Потребно је, ради ефикаснијег пословања, успоставити систем интерних контрола који ће елиминисати наведене слабости и допринијети ефикасном остваривању циљева Полиције.

6.2 Усклађеност са законом и другим прописима

Полицији је 19. маја 2022. године достављен Извјештај о ревизији финансијског пословања за период 1. јануар – 31. децембар 2021. године. У складу с чланом 17 ставом 3 Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ, Полиција је дужна, у року од тридесет (30) дана од дана пријема ревизорског извјештаја, да достави Канцеларији програм мјера отклањања уочених недостатака. Полиција је 5. септембра 2022. године сачинила Акциони план за реализацију препорука из ревизије финансијског пословања Полиције за 2021. годину те га Канцеларији за ревизију доставила 15. септембра 2022. године. Ревизијом смо утврдили да Полиција није Канцеларији за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ доставила Програм мјера у законском року, односно није поступила у складу са одредбама члана 17 става 3 Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ.

Потребно је да Полиција изради и достави Канцеларији програм мјера отклањања уочених недостатака по ревизорском извјештају, у законом предвиђеном року.

Одредбама члана 41 става 2 тачке d Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ прописано је да Инструкција II за израду буџета садржи упутство за сачињавање буџетског захтјева који укључује горњу границу расхода за наредну фискалну годину изведена из ДОБ-а за сваког појединачног буџетског корисника.

Инструкција II за израду буџета Брчко дистрикта БиХ за фискалну 2022. годину је израђена 30. јуна 2021. године и достављена Полицији. Горња граница расхода предвиђена ДОБ-ом за 2022. годину на позицији Издаци за материјал ситан инвентар и услуге одређена је у износу од 1.082.039,00 КМ, док је Полиција планирала средства у износу од 1.469.491,00 КМ.

Прекорачење износа горње границе предвиђене ДОБ-ом Брчко дистрикта БиХ за период 2022–2024. година није у складу са одредбама члана 41 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ.

Потребно је, придржавати се горњих граница расхода предвиђених ДОБ-ом приликом израде буџета Полиције у складу са Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ.

Планом набавки за 2022. годину Полиција је планирала извршити набавке у износу од 3.591.727,00 КМ.

Планиране су набавке робе у вриједности од 2.360.848,00 КМ, кроз педесет пет (55) поступака набавке, услуга у вриједности од 1.145.409,00 КМ кроз четрдесет један (41) поступак, и набавка радова у вриједности од 85.470,00 КМ.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године Полиција је спровела четрдесет четири (44) поступка који се односе на робу и осамнаест (18) поступака који се односе на услуге.

Увидом у реализоване набавке за напријед поменути период утврдили смо да Полиција није извршила набавке у износу од 1.622.928,00 КМ, односно 45,18% које су биле предвиђене планом набавки за 2022 годину, тако да није покренута процедура за једанаест (11) поступака који се односе на робу у износу од 564.226,00 КМ, двадесет три (23) поступка који се односе на услуге у износу од 973.232,00 КМ и један (1) поступак који се односи на радове у износу од 85.470,00 КМ.

Набавке за које није покренута процедура су углавном планиране да се покрену у периоду април–август, а заврше у периоду јул–септембар 2022. године.

Потребно је благовремено покренути поступке јавних набавки како би се исти реализовали у складу са усвојеним Планом набавке.

6.2.1 Стратешки документи

У складу с чланом 35 ставом 5 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ буџетски корисник је дужан да полугодишње и годишње доставља извјештај о спровођењу годишњих стратешких планова Сектору у складу с роковима за извјештавање о извршењу буџета. Полиција није сачинила и доставила Сектору полугодишњи извјештај о спровођењу годишњих стратешких планова, што није у складу с чланом 35 ставом 5 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ.

Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу полугодишњег извјештавања о спровођењу годишњих стратешких планова.

6.3 План и реализација планом предвиђених задатака

Одредбама члана 32 става 4 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и члана 15 Правилника о садржају и методологији израде, система праћења и надзора спровођења стратешких докумената и имплементационих докумената прописана је обавеза израде годишњег плана рада Полиције. Годишњи план рада Полиције сачињен је од три (3) програма који су разрађени кроз дванаест (12) активности.

Први програм је Унаприједити безбједност у заједници који се састоји из пет активности за које су планирана средства у износу од 5.244.086,78 КМ, а реализована средства у износу од 4.119.196,14 КМ, односно 78,55% и то:

1) Унапређивање материјално-техничких капацитета. Наведена активност је реализована кроз набавку моторних возила, опреме те алата за коју су била планирана средства у износу од 1.152.100,00 КМ, а реализована у износу од 1.040.426,14 КМ, односно 90,30%.

2) Иновативно оснаживање информационих и телекомуникационих система у процесу рада Полиције коју је спровела кроз набавку надограђеног софтвера за коју су била планирана средства у износу од 730.000,00 КМ, а реализована у износу од 224.530,00 КМ, односно 30,75%.

3) Имплементација развојно-инвестиционог пројекта из области заштите тајних података. Наведена активност није реализована.

4) Покренута процедура израде специјалистичког полигона за потребе основне полицијске обуке.

За ову активност је урађена пројектна документација за изградњу стрелишта за коју су била планирана средства у износу од 10.00,00 КМ, а реализована у износу од 4.586,40 КМ, односно 45,86%.

5) Реализација пројекта из претходног периода у погледу материјално-техничког унапређивања Полиције.

Ова активност је спроведена кроз дјелимичну реализацију капиталних пројекта за које су била планирана средства у износу од 3.276.986,78 КМ, а реализована у износу од 2.849.653,60 КМ, односно 86,95%.

Наведени програм је реализован 53,39% у односу на планиране активности при чему је констатовано да је број саобраћајних незгода повећан за 5%, а доношење прописа усклађених са европским директивама и најбољим полицијским праксама нема никакве реализације.

Други програм је Јачати институционалне капацитете који се састоји од пет активности за које су планирана средства у износу од 369.730,00 КМ, а реализована средства у износу од 186.806,71 КМ, односно 50,39% и то:

1) Покретање процедура измјена и усвајања Закона и других прописа у складу са европским директивама и полицијским праксама.

Полиција је за ову активност израдила нацрте закона о оружју, муницији и полицијским службеницима који су у процедури усвајања и извршени 60%.

2) Изградња амбијента за унапређивање личне безбједности полицијских службеника.

Активност је дјелимично реализована кроз набавку муниције, опреме за јавни ред и мир и униформи за коју су била планирана средства у износу од 251.730,00 КМ, а реализована у износу од 122.806,71 КМ, односно 48,78%.

3) Реализација пројекта – Љетна полицијска школе у партнерству са заједницом.
Активност која је реализована у цјелости.

4) Наставак имплементације пројекта Рад полиције у заједници. Активност која је реализована у цјелости.

5) Подршка имплементацији државних стратегије из области безбједности. Активности су спровођене на реализацији државних стратегија за коју су била

планирана средства у износу од 80.000,00 КМ, а реализована у износу од 26.000,00 КМ, односно 32%.

Наведени програм је реализован 60,00% у односу на планиране активности.

Трећи програм је Стратешко управљање и администрација који се састоји од двије активности за које су планирана средства у износу од 12.312.709,34 КМ, а реализована средства у износу од 12.522.135,92 КМ, односно 86,32% и то:

1) Стратешко управљање и администрација униформисане полиције и крим полиције и

2) Стратешко управљање и администрација.

Наведене активности се односе на текуће пословање Полиције те су реализоване 95% у односу на планиране активности.

Прегледом укупног процента извршења по програмима уочено је да програм један има 53,39% реализацију, програм два 60% и програм три 95%, те је укупан проценат реализације за све програме 69,46%. Увидом у реализована средства по програмима утврдили смо да је Полиција углавном реализовала средства предвиђена за планиране набавке материјално-техничких средстава која су јој потребна за редован рад. Укупна реализација Програма Полиције за 2022. годину је 69,46%, док је реализација средстава по програмима 74,71%.

Из напријед наведеног је видљиво да Полиција није спровела све активности из Програма у 2022. години које је предвидјела да уради Годишњим планом за 2022. годину, док је реализација средстава за набавке по активностима остварена у већем проценту од реализације планираних активности по програмима.

Потребно је интензивније спроводити активности планиране Програмима Полиције како би се исте реализовале у складу са Годишњим планом.

6.4 Планирање и извршење текућег буџета

6.4.1 Приходи

Планом буџета за 2022. годину Полиција је планирала приходе у износу од 1.144.560,00 КМ, а реализовала у износу од 1.289.195,09 КМ, односно 112,64%.

Чланом 70 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта је прописано да се у случају повећања прихода који нису планирани у буџету покреће измјена буџета, а чланом 5 ставом 2 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ прописано је да се одлуком о измјени буџета приходи који нису планирани у буџету, а остваре се током године уврштавају у буџет.

Ревизијом смо утврдили да су одређене врсте прихода имале остварење изнад плана, а односе се на: приходе од накнада за издате обрасце оружаних листова које су планиране у износу од 3.000,00 КМ, а остварене у износу од 7.492,47 КМ, односно 249,75%, приходи од накнада за издате обрасце Потврда о пријави оружја које су планиране у износу од 1.000,00 КМ, а остварене у износу од 2.318,54 КМ, односно 231,85%, приходи од такси за регистрацију оружја које су планиране у износу од 1.500,00 КМ, а остварене у износу од 3.403,40 КМ, односно 226,86%, приходи од накнада за покриће трошкова који произлазе из непоштовања саобраћајних прописа које су планиране у износу од 2.000,00 КМ, а остварене у износу од 4.273,50 КМ, односно 213,67%, приходи од накнада за увиђај саобраћајних незгода које су планиране у износу од 6.500,00 КМ, а остварене у износу од 11.469,40 КМ, односно 176,45%, приходи од накнада за издате обрасце Дозвола за ношење оружја које су планиране у износу од 400,00 КМ, а остварене у износу од 600,00 КМ, односно 150,00%, приходи од накнада за полагање испита и оспособљавање за правилно руковање оружјем које су планиране у износу од 4.000,00 КМ, а остварене у износу од 5.749,57 КМ, односно 143,73%, приходи од накнада за услуге пратње специјалних терета које су планиране у износу од 10.000,00 КМ, а остварене у износу од 14.624,18 КМ, односно 142,64%, приходи од новчаних казни за прекршаје које су регистроване у регистру новчаних казни и трошкови прекршајног поступка – Полиција који су планирани у износу од 1.050.000,00 КМ, а остварене у износу од 1.146.045,96 КМ, односно 109,15%, приходи од накнада за кретање теретних возила улицама града гдје постоји забрана кретања за таква возила које су планиране у износу од 50.000,00 КМ, а остварене у износу од 52.730,97 КМ, односно 105,46%,

Наведено повећање прихода за 2022. годину није обухваћено измјеном буџета те самим тим ни уврштено у одлуку о измјени буџета што није у складу с чланом 70 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 5 Закона о извршењу буџета за 2022. годину.

Потребно је приликом остварење прихода у већем износу од планираног приступити измјени буџета, односно њиховом уврштавању у буџет у складу са Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ и Законом о извршењу буџета за 2022. годину.

Потребно је предузимати све неопходне мјере на планирању прихода Полиције те вршити детаљне анализе узимајући у обзир искуство из претходних година као и реално остварење истих у текућој години.

Потребно је у случају остварења прихода који нису планирани буџетом за 2022. годину поступити у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину у дијелу уврштења у буџет остварених прихода током фискалне године.

6.4.2 Планирање и извршење текућег буџета

Текући буџет Полиције за 2022. годину одобрен је у износу од 13.972.331,44 КМ, а реализован у износу од 13.300.895,41 КМ, односно 95,19% одобрених средстава (табела број 1 у прилогу Извјештаја).

Реализација одобреног текућег буџета, на појединим позицијама буџета, није пратила планирану динамику. Низак степен реализације уочава се код: грантови појединцима 24,67%, издаци за осигурање банкарске и услуге платног промета 80,50%, издаци за изнајмљивање имовине 80,20%, издаци за текуће одржавање 81,54%, издаци за уговорене услуге 81,73%, издаци путних трошкова 87,48%, издаци накнада трошкова запослених и скупштинских посланика 87,85%, издаци набавке материјала и ситног инвентара 91,94%, издаци бруто плата 97,24%, те су укупно неутрошена средства у износу од 671.486,03 КМ.

Чланом 12 Закона о буџету – Начело доброг финансијског управљања прописано је да се средства морају користити економично и ефикасно.

Чланом 15 Закона о извршењу буџета за 2022. годину, прописано је да одговорно лице буџетског корисника одговара за законито, намјенско, ефикасно и економично управљање буџетским средствима.

Напријед наведена средства за издатке који нису реализовани до краја 2022. године, нису ефикасно кориштена нити благовремено ослобођена измјеном буџета те су остала неискоришћена, што није у складу с чланом 12 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 15 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину.

Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за текућу годину, у дијелу економичног располагања одобрених буџетских средстава.

Потребно је средства која нису реализована и која неће бити реализована до краја текуће године, благовремено ослободити како би се иста могла усмјерити у друге програме и активности.

Садржај извјештаја о извршењу буџета прописан је чланом 102 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 80 ставом 2 Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању. Одредбама члана 80 (Методологија израде извјештаја о извршењу буџета) става 2 наведеног правилника, прописано је да је обвезник примјене буџетског рачуноводства дужан Дирекцији доставити извјештај о извршењу буџета и финансијског плана с образложењем, који обавезно садржи :

- а) извршење буџета и финансијског плана на нивоу главне групе економске класификације,
- б) образложење и анализу извршења буџета и финансијског плана с посебним освртом на одступања остварених од планираних прихода и примитака, расхода и издатака на нивоу главне групе економске класификације,
- с) мјере које ће се предузети ради отклањања насталих одступања у наредном периоду.

Полиција је Извјештај о извршењу буџета за период 1. јануар – 31. децембар 2022. године сачинила на нивоу главне групе економске класификације при чему је урадила дјелимично образложење одступања расхода и издатака на нивоу главне групе економске класификације без детаљног дефинисања мјера које ће предузети ради отклањања насталих одступања у наредном периоду, што није у складу с чланом 80 ставом 2 тачкама б и с Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању.

Потребно је извјештаје о извршењу буџета сачињавати у складу са одредбама Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању, у дијелу образложења одступања расхода и издатака и детаљном дефинисању мјера за отклањање насталих одступања.

Бруто плате и накнаде одобрене су у износу 10.635.813,50 КМ, а извршене су у износу од 10.288.076,53 КМ, или 96,73%. Од напријед наведеног износа бруто плате одобрене су у износу од 10.056.553,50 КМ, а реализоване у износу од 9.779.192,99 КМ, односно 97,24%, те је 277.360,51 КМ, односно 2,76% остало нереализовано, а накнаде за запослене одобрене су у износу од 579.260,00 КМ, а реализоване у износу од 508.883,54 КМ, или 87,85%, те је 70.376,46 КМ, или 12,15% остало нереализовано.

Издаци за доприносе послодавца одобрени су у износу од 852.026,94 КМ а реализовани су 842.760,27 КМ, или 98,91% одобреног буџета за ове намјене, те је 9.266,67 КМ, односно 1,09% остало нереализовано.

Издаци за путне трошкове одобрени су у износу од 81.500,00 КМ, а реализовани су у износу од 71.299,62 КМ, или 87,48% одобреног буџета за ове намјене, те је 10.200,38 КМ, односно 12,52% остало нереализовано.

Чланом 12 (Начело доброг финансијског управљања) Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ прописано је да се буџетска средства морају користити економично и ефикасно, а члан 43 став 1 истог закона прописује начин на који се утврђује износ средстава који се планира буџетом за сваког буџетског корисника.

Буџетом за 2022. годину средства за путне трошкове су одобрена у износу од 31.500,00 КМ. Током 2022. године, преусмјеравањем су издаци за путне трошкове увећани за 30.000,00 КМ уз образложење да су средства за ове намјене до 14. јуна 2022. године реализована у износу од 25.511,38 КМ те су недовољна до краја године због повећане потребе за службеним путовањима полицијских службеника која се не могу прецизно предвидјети због полицијских послова који зависе од низа фактора на које се не може утицати.

Измјеном буџета за 2022. годину средства су се додатно увећала у износу од 20.000,00 КМ уз образложење да су путовања у претходном периоду била смањена због пандемије вируса корона, а укидањем мјера у БиХ и окружењу дошло је до повећања потребе за службеним путовањима службеника Полиције, тако да би средства за путне трошкове била одобрена у износу од 81.500,00 КМ, што представља увећање за 159% у односу на првобитно усвојени буџет.

Ревизијом се нисмо увјерили да је Полиција планирала средства за путне трошкове у складу с чланом 43 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, те да су се средства користила економично и ефикасно.

Потребно је буџетска средства планирати и користити у складу с чланом 12 и чланом 43 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу планирања и реализације буџетских средстава.

Издаци за енергију одобрени су у износу од 163.120,00 КМ, а реализовани су у износу од 153.958,27 КМ, или 94,38% одобреног буџета за ове намјене, те је 9.161,73 КМ, односно 5,62% остало нереализовано.

Издаци за комуналне услуге одобрени су у износу од 142.383,00 КМ, а реализовани су у износу од 134.484,74 КМ, или 94,45% одобреног буџета за ове намјене, те је 7.898,26 КМ, односно 5,55% остало нереализовано.

Издаци за материјал, робу, ситан инвентар и услуге одобрени су у износу од 870.424,00 КМ, а реализовани су у износу од 800.265,78 КМ, или 91,94%, одобреног буџета за ове намјене, те је 70.158,22 КМ, односно 8,06% остало нереализовано.

Издаци за унајмљивање имовине и опреме одобрени су у износу од 21.098,00 КМ, а реализовани су у износу од 16.920,00 КМ, или 80,20% одобреног буџета за ове намјене, те је 4.178,00 КМ, односно 19,80% остало нереализовано.

Издаци за осигурање, банкарске услуге одобрени су у износу од 917.272,00 КМ, а реализовани су у износу од 802.471,87 КМ, или 87,48%, одобреног буџета за ове намјене, те је 114.800,13 КМ, односно 12,52% остало нереализовано.

Издаци за текуће одржавање одобрени су у износу од 614.494,00 КМ, а реализовани су у износу од 501.047,71 КМ, или 81,54%, одобреног буџета за ове намјене, те је 113.446,49 КМ, односно 18,46% остало нереализовано.

Издаци за уговорене услуге одобрени су у износу од 119.004,00 КМ, а реализовани су у износу од 97.261,60 КМ, или 81,73%, одобреног буџета за ове, намјене, те је 21.742,40 КМ, односно 18,27% остало нереализовано.

Издаци за грантови појединцима одобрени су у износу од 80.000,00 КМ, а реализовани су у износу од 19.735,10 КМ, или 24,67% одобреног буџета за ове намјене, те је 60.264,90 КМ, односно 75,33% остало нереализовано.

6.5 Капитални буџет

Капитални буџет Полиције у периоду 2020–2022. година, одобрен је у износу од 6.106.997,18 КМ, а са 31. 12. 2022. године реализован у износу од 4.119.196,14 КМ или 67,45%, што је показатељ неефикасног управљања капиталним буџетом. Реализовани износ односи се на капиталне пројекте из 2020. године реализоване у износу од 1.794.643,75 КМ, капиталне пројекте из 2021. године реализоване у износу

од 1.055.009,85 КМ, и капиталне пројекте из 2022. године у износу од 1.269.542,54 КМ.

Чланом 15 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину прописано је да су буџетски корисници одговорни, између осталог и за ефикасност у располагању средствима која су им одобрена буџетом. Процент нереализованог трогодишњег капиталног буџета од 32,55% указује на неефикасно коришћење и непотребно задржавање буџетских средстава за капиталне пројекте.

Потребно је обезбиједити неопходне услове за реализацију капиталних пројеката како би се осигурале претпоставке за ефикасно управљање капиталним буџетом, у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ.

6.6 Попис средстава и извора средстава на дан 31. 12. 2022. године

Одредбама члана 4 става 2 Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза регулисано је да је пописна комисија дужна да сачини извјештај о извршеном попису. Одредбама члана 7 под а) наведеног упутства, пописна комисија је дужна да извјештај о попису сталних средстава, ситног инвентара и залиха материјала достави Централној пописној комисији, најкасније до 15. јануара наредне године.

Шеф Полиције је, 2. новембра 2022. године, донио Одлуку о именовању комисије Полиције Брчко дистрикта БиХ за попис сталних средстава и обавеза према изворима средстава на дан 31. 12. 2022. године.

Одредбама члана 2 наведене одлуке прописан је задатак Комисије да стручно и одговорно, у складу са Упутством о раду пописних комисија, обављању пописа сталних средстава, потраживања и обавеза сачини план рада и изврши попис у Полицији, са стањем на дан 31. 12. 2022. године, те да извјештаје о извршеном попису достави Централној пописној комисији, најкасније до 15. јануара 2023. године.

Ревизијом смо утврдили, да је пописна комисија сачинила Елаборат о извршеном попису средстава Полиције, те га доставила Централној пописној комисији 24. фебруара 2022. године, што није у року који је прописан Одредбама члана 7 под (а) Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза. Надаље достављени елаборат садржи низ грешака које упућују на формални приступ рада пописних комисија при извршавању пописа.

Такође, одредбама члана 21 (Расходовање сталног средства), Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању између осталог прописано је да:

- (1) Расходовано стално средство је средство које је трајно повучено из употребе.

(2) Расходовано стално средство може се продати путем лицитације, поклонити или предати или продати правном лицу или предузетнику за прикупљање отпада.

(3) Одлуку о расходовању и начину отуђења расходованог сталног средства буџетског корисника доноси одговорно лице буџетског корисника на основу усвојеног извјештаја о попису имовине и обавеза буџетских корисника из члана 73 ставова 8 и 10 овог правилника.

Надаље одредбама члана 73 (Пописне комисије) између осталог прописано је:

(8) Централна пописна комисија на основу достављених појединачних извјештаја од стране пописних комисија буџетских корисника, сачињава Извјештај о попису имовине и обавеза буџетских корисника Дистрикта, који треба да садржи стварно стање имовине и обавеза, утврђене разлике између стварног и књиговодственог стања и препоруке.

(9) Извјештај из става 8 овог члана Централна пописна комисија доставља Влади на разматрање и усвајање.

(10) Препоруке морају садржавати:

- a) начин ликвидације утврђених мањкова;
- b) начин књижења утврђених вишкова;
- c) висину и разлог отписа сумњивих и спорних потраживања;
- d) начин отуђења сталних средстава, ситног инвентара и материјала, која су расходована с предлогом да ли извршити продају путем јавне лицитације, поклонити, предати или продати на отпад.

(10) Влада разматра и усваја Извјештај о стварном стању имовине, обавеза и потраживања, те доноси одлуку о предложеним препорукама Централне пописне комисије.

(11) Комисије формиране за попис од стране ванбуџетског фонда и ванбуџетског корисника који је обвезник примјене буџетског рачуноводства, дужне су да поступе у складу са одредбама наведеним у овом члану и да извјештај о попису имовине и обавеза доставе Управном одбору на усвајање.

Због непоступања у складу са горенаведеним и неблагоприятним радњама везано за отпис и искњижавање средстава која су покварена или уништена, приликом наредног пописа поново се евидентирају у пописним листама, што узрокује неефикасност пописних комисија, кашњења пописа и беспотребно чување истих. Осим наведеног неблагоприятно искњижавање из књиговодствене евиденције доводи до тога да пословне књиге нису ажурне у смислу давања информација о стварном стању сталних средстава која су у употреби.

Нарочито је битно посветити пажњу да се амортизована и неупотребљива средства правовремено искњижавају, односно трајно повуку из употребе у складу са одредбама чланова 21 и 73 Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању.

Потребно је, Извјештај о извршеном попису средстава и извора средстава, доставити Централној пописној комисији у року који је прописан одредбама Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза.

Потребно је да пописне комисије приликом пописа досљедно примјењују одредбе Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању у дијелу давања предлога који мора садржавати начин отуђења сталних средстава ситног инвентара и материјала који су расходовани.

7 КОМЕНТАР

Полицији је уручен Нацрт извјештаја о ревизији финансијског пословања за 2022. годину, број: 01-03-13-290/23 на разматрање и достављање евентуалних нових доказа и коментара на налазе ревизије. У остављеном року од петнаест (15) дана, Полиција се изјаснила дописом број: 14.05-04.12-4358/23.

Полиција није имала примједби на налазе садржане у Нацрту извјештаја, те он постаје коначан Извјештај.

Тим за ревизију:

Амра Илић дипл. ек.

Јакуб Ибрахимовић дипл. ек.

8 ПРИЛОЗИ

Табела број 1. Структура одобрених и извршених текућих издатака

Економски код	Назив економског кода	Извршење 2021.	План 2022	Ребаланс и вирманизације	Одобрено 2022.	Реализовани износ 2022.	% реализације у односу на извршење претходне године	% реализације у односу на одобрена средства
					(3±4)		(6/2)×100	(6/5)×100
0	1	2	3	4	5	6	7	8
611000	Плате и накнаде трошкова запослених							
611100	Бруто плате	9.594.195,10	10.320.453,50	-263.900,00	10.056.553,50	9.779.192,99	101,93%	97,24%
611200	Накнаде трошкова запослених	253.088,00	679.260,00	-100.000,00	579.260,00	508.883,54	201,07%	87,85%
612000	Доприноси послодавца и остали доприноси							
612100	Доприноси послодавца	822.053,59	852.026,94	0,00	852.026,94	842.760,27	102,52%	98,91%
613000	Издаци за материјал, ситни инвентар и услуге							
613100	Путни трошкови	40.834,76	31.500,00	50.000,00	81.500,00	71.249,62	174,48%	87,42%
613200	Издаци за енергију	177.409,45	148.120,00	15.000,00	163.120,00	153.958,27	86,78%	94,38%
613300	Издаци за комуникацију и комуналне услуге	125.909,77	107.383,00	35.000,00	142.383,00	134.484,74	106,81%	94,45%
613400	Набавка материјала и ситног инвентара	254.698,82	380.424,00	490.000,00	870.424,00	800.265,78	314,20%	91,94%
613500	Издаци за услуге превоза и горива	214.330,19	212.635,00	100.000,00	312.635,00	310.820,61	145,02%	99,42%

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ

613600	Издаци за унајмљивање имовине, опреме и немат. имовине	14.112,00	21.098,00	0,00	21.098,00	16.920,00	119,90%	80,20%
613700	Издаци за текуће одржавање	443.628,55	434.494,00	180.000,00	614.494,00	501.047,51	112,94%	81,54%
613800	Издаци осигурања, банкарских услуга и услуга платног промета	52.992,82	69.833,00	10.000,00	79.833,00	64.265,38	121,27%	80,50%
613900	Уговорене и друге посебне услуге	261.996,89	64.004,00	33.257,60	119.004,00	97.261,60	37,12%	81,73%
614000	Текући трансфери, донације и други текући расходи							
614200	Грантови појединцима	56.835,70	80.000,00	0,00	80.000,00	19.735,10	37,72%	24,67%
615000	Капитални трансфери и донације							
600000	Т Е К У Ћ И Р А С Х О Д И	12.312.085,64	13.401.231,44	549.357,60	13.972.331,44	13.300.845,41	108,03	95,19

Табела број 2. Буџет капиталних потреба у периоду од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2022. године

Година	Планирани капитални буџет	Извршење капиталног буџета до 1. 1. 2022. г.	Извршење капиталног буџета у 2022. години	Извршено на дан 31. 12. 2022. године (3+4)	Неуtroшена планирана средстава на дан 31. 12. 2022. (2-5)	% извршења на дан 31. 12. 2022. (5/2 x 100)
1	2	3	4	5	6	7
2020.	2.133.242,76	1.424.505,05	370.138,70	1.794.643,75	338.599,01	84,13
2021.	1.541.740,60	18.238,50	1.036.771,35	1.055.009,85	486.730,75	68,43
2022.	2.432.013,82	0,00	1.269.542,54	1.269.542,54	1.162.471,28	52,20
УКУПНО	6.106.997,18	1.442.743,55	2.676.452,59	4.119.196,14	1.987.801,04	67,45

Табела број 3. Преглед планираних и наплаћених прихода у 2022. години

Р. бр.	ВРСТА ПРИХОДА	ОПИС	ОСТВАРЕЊЕ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	Планирано у текућој години	Остварено у текућој години	% реализације у односу на претходну годину	% реализације у односу на план
						(5/3)х100	(5/4)х100
0	1	2		4	5	6	7
1.	722100	Административне таксе	8.660,20	0,00	0,00	0,00	0,00
2.	722111	Таксе за увјерења	1.651,80	4.900,00	1776,80	107,56	36,26
3.	722114	Таксе за рјешења у управном поступку	4.985,00	4.500,00	3.480,00	69,80	77,33
4.	722115	Таксе за регистрацију оружја	1.873,40	1.500,00	3.403,40	181,66	226,80
5.	722123	Такса на захтјев рјешења и одобрења вршења дјелатности	150,00	60,00	0,00	0,00	0,00
6.	722400	Остале буџетске накнаде	82.418,56	0,00	0,00	0,00	0,00
7.	722435	Накнаде за извршени увиђај саобраћајних незгода	12.117,70	6.500,00	11.469,40	94,65	176,45
8.	722436	Накнаде за услуге пратње специјалних терета	3.100,00	10.000,00	14.624,18	471,75	142,64
9.	722438	Накнаде за издате обрасце оружаних листова	2.995,20	3.000,00	7.492,47	250,15	249,75
10.	722441	Накнада за премјештај непрописно заустављеног или паркираног возила	1.199,83	5.000,00	2.417,00	201,44	48,34

11.	722443	Накнада за крим. тех. прег. возила ради утврђ. бр. шасије и бр. мотора са миш. и фото-документацијом	340,00	400,00	50,00	14,71	12,50
12.	722444	Накнада за обрасце легитимације припадника физичког или тех. обезбјеђења	1.046,20	1.100,00	840,00	80,29	76,36
13.	722445	Накнада за покриће трошкова који произлазе из непоштовања саобраћајних прописа	1.910,14	2.000,00	4.273,50	223,73	213,67
14.	722446	Накнаде за кретање теретних возила улицама града гдје постоји забрана кретања за таква возила	55.674,09	50.000,00	52.730,97	94,71	105,46
15.	722452	Накнада за откуп ломљ. алу., старог жељеза	1.744,00	200,00	0,00	0,00	0,00
16.	722453	Накнада за издате обрасце – дозвола за ношење оружја	351,00	400,00	600,00	170,94	150,00
17.	722454	Накнада за издате обрасце – Потврда о пријави оружја	1.940,40	1.000,00	2.318,54	110,21	231,85
18.	722554	Накнада за пол. испита и оспособљавање за прав. руковање оружјем	6.142,50	4.000,00	5.749,57	93,60	143,73

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ

19.	722791	Остале непланиране услуге	42.131,80	0,00	31.923,21	75,77	0,00
20.	723119	Новчане казне за прекршаје које су регистроване у регистру новчаних казни и трошкови прекршајног поступка	927.128,30	1.050.000,00	1.146.045,96	123,61	109,15
	700000	У К У П Н О :	1.157.560,12	1.144.560,00	1.289.195,09	111,37	112,63