

**Bosna i Hercegovina  
Brčko distrikt BiH  
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU  
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA  
u Brčko distriktu BiH**



**Босна и Херцеговина  
Брчко дистрикт БиХ  
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ  
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА  
у Брчко дистрикту БиХ**



---

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276  
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276  
[www.revizija-bd.ba](http://www.revizija-bd.ba)

Број: 01-02-03-13 - 244/21

Р: 08-5, 010-5/21

**ИЗВЈЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА  
Одјељење за јавну безбједност  
за период 1. јануар – 31. децембар 2020. године**

**Брчко, јуна 2021. године**

## САДРЖАЈ

<u>НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ</u> .....	3
<u>1. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА</u> .....	5
<u>2. УВОД</u> .....	6
<u>3. ОПШТИ ДИО</u> .....	6
<u>4. ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ</u> .....	6
<u>5. ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ИЗ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ</u> .....	7
<u>6. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ</u> .....	8
<u>6.1. РУКОВОДСТВО И СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА</u> .....	8
<u>6.2. ПЛАН И РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНОМ ПРЕДВИЂЕНИХ ЗАДАТАКА</u> .....	9
<u>6.3. ПРИХОДИ – ПРИМИТЦИ</u> .....	9
<u>7. ПЛАНИРАЊЕ И ИЗВРШЕЊЕ ТЕКУЋЕГ БУЏЕТА</u> .....	10
<u>7.1. ИЗДАЦИ ПО ОСНОВУ УГОВОРА О ПОСЕБНИМ ПОСЛОВИМА</u> .....	10
<u>8. ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ</u> .....	11
<u>9. КАПИТАЛНИ БУЏЕТ</u> .....	12
<u>10. ПОПИС СРЕДСТАВА, ПОТРАЖИВАЊА И ОБАВЕЗА</u> .....	12
<u>11. ОСТАЛИ НАЛАЗИ – АКТИВНОСТИ ВЕЗАНЕ ЗА ЕПИДЕМИЈУ ВИРУСА КОРОНА</u> .....	13
<u>12. КОМЕНТАР</u> .....	14
<u>13. ПРИЛОГ ИЗВЈЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ</u> .....	15

**Bosna i Hercegovina  
Brčko distrikt BiH  
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU  
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA  
u Brčko distriktu BiH**



**Босна и Херцеговина  
Брчко дистрикт БиХ  
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ  
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА  
у Брчко дистрикту БиХ**



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276  
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276  
[www.revizori-bd.ba](http://www.revizori-bd.ba)

**ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ЈАВНУ БЕЗБЈЕДНОСТ  
БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ  
Н/Р шефа Одјељења**

## **НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ**

### **Предмет ревизије**

Извршили смо ревизију финансијског пословања Одјељења за јавну безбједност Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Одјељење), за период 1. јануар – 31. децембар 2020. године, те ревизију усклађености пословања с важећим законским и другим релевантним прописима.

### **Одговорност руководства**

Шеф Одјељења је одговоран за финансијско пословање Одјељења и усклађеност пословања са важећим законским и другим релевантним прописима, програмом рада и одобреним позицијама буџета. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за спречавање и откривање материјално значајних грешака у финансијском пословању Одјељења, као и примјереност понашања ревидираног Одјељења над средствима и имовином која му је дата на управљање.

### **Одговорност ревизора**

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијском пословању на основу извршене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 18/18 – пречишћени текст), Одлуком о преузимању, примјењивању и објављивању превода оквира Међународних стандарда ВРИ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 31/18). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијско пословање не садржи материјално значајне погрешке, те да је пословање усклађено с важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака ради прибављања ревизорских доказа о усклађености финансијског пословања са законским и другим релевантним прописима, о одобреним и извршеним

позицијама буџета и извршавању послова из своје надлежности. Избор поступка је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешака у финансијском пословању. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за финансијско пословање, ради осмишљавања ревизорских поступака који су одговарајући у датим околностима, и задовољавају стандарде ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизорски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизорско мишљење.

### **Основ за изражавање мишљења**

Након обављене ревизије финансијског пословања, скрећемо пажњу на сљедеће:

- Одјељење је извршило ангажовање одређеног броја лица за обављање посебних послова који су предвиђени Организационим планом Одјељења, што није у складу са одредбама члана 46а става 2 Закона о државној служби у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ. Осим тога, не постоје писане процедуре и критеријуми који би регулисали начин ангажовања лица за обављање посебних послова и висину накнада за обављање истих. По основу ангажовања лица закључивањем уговора о обављању посебних послова исплаћено је 238.812,06 КМ.
- Одјељење је вршило обрачун додатака на плату и накнаду плате без усклађених подзаконских прописа, што није у складу с чланом 21 ставом 3 и чланом 34 Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ.

**Мишљење с резервом**

Финансијско пословање Одјељења у току 2020. године, осим за претходно наведено, било је усклађено у свим материјално значајним аспектима с важећом законском регулативом.

Замјеници главног ревизора:

Амра Илић, дипл. ек.

---

Мр сц. Саво Грујић, дипл. ек.

---

Главни ревизор  
Некир Суљагић, дипл. ек.

---

## 1. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

*Потребно је у предвиђеном року, сходно одредбама Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистриktу БиХ, доставити Канцеларији за ревизију Програм мјера за превазилажење пропуста и неправилности утврђених у ревизорском извјештају.*

*Потребно је, да Одјељење предузима активности на отклањању и превазилажењу пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима претходних година.*

*Потребно је, ради јачања система интерних контрола, обезбиједити досљедну примјену постојећих писаних процедура и правила, те доношење недостајућих законских аката ради побољшања успостављеног система интерних контрола.*

*Потребно је, да Одјељење из своје надлежности, предузима активности на реализацији програмских задатака који су предвиђени Програмом рада.*

*Потребно је подзаконским прописима регулисати висину додатка на плату и накнаду плате, те, начин утврђивања и обрачуна истих, у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ.*

*Потребно је, приликом ангажовања лица за обављање посебних послова, досљедно поштовати одредбе Закона о државној служби и Правилника о раду, у дијелу ангажовања лица на послове за које не постоје предвиђена радна мјеста.*

*Потребно је донијети писане процедуре и критеријуме који би регулисали начин ангажовања лица за обављање посебних послова и висину накнаде за обављање истих, како би се обезбиједило начело транспарентности.*

*Потребно је да уговори о додјели грант средстава садрже конкретну сврху додјеле финансијских средстава, сходно Програму рада Одјељења и Програму утрошка средстава.*

*Потребно је попис имовине планирати и вршити на начин и у роковима прописаним Упутством о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза.*

*Потребно је да Одјељење заприма робу у централни магацин, у складу с чланом 3 Правилника о поступку пријема, складиштења и преузимања робе.*

## 2. УВОД

Обавили смо ревизију финансијског пословања Одјељења, на основу овлашћења датих Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ, као и на основу других релевантних прописа на основу годишњег плана ревизија.

## 3. ОПШТИ ДИО

Одјељење извршава стручне, административне и друге послове из повјерених му надлежности Владе Брчко дистрикта БиХ, који се односе на:

- планирање заштите од пожара, заштите од несрећа, цивилне заштите, заштите и спасавања од природних и других непогода, деминирања, уклањања и уништавања НУС-а (неексплодирана убојна средства) и МЕС-а (минско-експлозивна средства), осматрање и обавјештавање и физичко-техничко обезбјеђење објеката;
- издавање грађевинских, употребних, техничких и радних дозвола, издавање овлашћења предвиђених Законом о просторном планирању и грађењу, одобрења за обављање превоза за властите потребе, и сагласности из надлежности Одјељења у складу са законима;
- остале дужности у складу са законима и прописима Босне и Херцеговине, Брчко дистрикта БиХ или дужности наложене од стране градоначелника Брчко дистрикта БиХ.

Одјељење у свом саставу има следеће организационе дијелове:

- Служба заједничких послова;
- Пододјељење за заштиту и спасавање и
- Пододјељење за издавање дозвола и овлашћења у грађевинарству, осталим гранама привреде и физичким лицима.

У складу са одредбама Одлуке о категоризацији радних мјеста у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 10/15) и Одлуке о утврђивању радних мјеста од посебног значаја у Одјељењу, извршене су измјене и допуне Организационог плана, број: 02-000238/16 од 3. септембра 2019. године, утврђена је нова категоризација радних мјеста, измјена платних разреда и измјена квалификација за одређена радна мјеста, а истим су предвиђена 204 извршиоца за која су планирана средства у буџету за 2020. годину. На дан 31. 12. 2020. године Одјељење је имало 174 запослена.

## 4. ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ

**Предмет ревизије** је финансијско пословање Одјељења за 2020. годину, односно, стварно извршење издатака – расхода текућег буџета и буџета капиталних потреба, као и усклађеност пословања с важећим законским и другим релевантним прописима.

**Циљ ревизије** финансијског пословања Одјељења је да омогући ревизору да на основу прикупљених доказа изрази мишљење о томе да ли је финансијско пословање, обављено у складу са законским важећим прописима као и примјереног понашања руководиоца Одјељења над средствима и имовином Брчко дистрикта БиХ. Поред тога ревизија је планирана и извршена са циљем прибављања реалнов основа за оцјену да ли су предузете све мјере за намјенско трошење буџетских средстава за сврхе за које је дато овлашћење доношењем буџета, те давања препорука за даљи рад с посебним нагласком на што ефикаснију заштиту јавне имовине и економично трошење јавних средстава путем јачања интерних контрола.

**Обим ревизије** утврђен је интерним планским документима ревизије.

**С обзиром да се ревизија** обавља провјерама на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

## 5. ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ИЗ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију), извршила је ревизију финансијског пословања Одјељења за јавну безбједност за 2019. годину и доставила коначан Извјештај број: 01-02-03-13 - 256/20, 6. јула 2020. године.

Одредбом члана 17 става 3 Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ прописано је да је ревидирана институција, у року од тридесет (30) дана од дана пријема ревизорског извјештаја, дужна Канцеларији за ревизију да достави програм мјера за превазилажење пропуста и неправилности утврђених у ревизорском извјештају.

У поступку ревизије утврдили смо да Одјељење није сачинило Програм мјера за имплементацију налаза и препорука по ревизорском Извјештају за 2019. годину, што није у складу са одредбама члана 17 става 3 Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ.

***Потребно је у предвиђеном року, сходно одредбама Закона о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ, доставити Канцеларији за ревизију Програм мјера за превазилажење пропуста и неправилности утврђених у ревизорском извјештају.***

Освртом на препоруке ревизије дате у Извјештају о обављеној ревизији финансијског пословања за 2019. годину, те увидом у предузете активности утврдили смо следеће:

- **Реализоване препоруке**

Одјељење је реализовало препоруке које се односи на:

- израду Правилника о начину рада и руковођењу Штаба за заштиту и спасавање у Брчко дистрикту БиХ;



- подношење мјесечних извјештаја о обављеним пословима шефу Одјељења, од стране извршилаца посебних послова, сходно закљученим уговорима;
- вршење услуга репрезентације на основу претходно спроведеног поступка јавне набавке и закљученог уговора о пружању услуга;
- укњижавање донираних возила у евиденцији сталних средстава.

- **Нереализоване препоруке**

Одјељење није реализовало препоруке из Извјештаја о обављеној ревизији за 2019. годину које се односе на:

- израду нацрта: Закона о измјенама Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Закона о допунама Закона о административним таксама, Правилника о начину вођења грађевинског дневника и грађевинске књиге.

Такође, Одјељење није реализовало препоруку по извјештајима о обављеним ревизијама за претходне **три године**, а која се односи на:

- доношење Правилника о условима за добијање овлашћења за обављање послова доношења техничке дозволе (према Закону о просторном планирању и грађењу).

*Потребно је да Одјељење предузима активности на отклањању и превазилажењу пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима претходних година.*

## 6. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

### 6.1. Руководство и систем интерних контрола

Извршили смо анализу и процјену система интерних контрола као процеса који је заснован и вођен од стране руководства Одјељења, а ради обезбјеђења разумног увјерења везано за ефикасност и успјешност пословања, поузданост финансијског извјештавања, сагласности с постојећим законима и прописима и заштите имовине од неовлашћеног присвајања, коришћења или отуђења. Систем интерних контрола у Одјељењу треба да обезбиди успостављање организације, политике и процедура које се користе за постизање намјераваних резултата из утврђених програма, као и коришћење ресурса у складу с постављеним циљевима.

Фактор који највише утиче на функционалност система интерних контрола је повољно контролно окружење које првенствено долази до изражаја кроз организациону структуру, начин руковођења, преношење овлашћења, вредновање резултата рада, систем награђивања и поштовање постојећих законских прописа.

Слабост постојећих интерних контрола огледа се у сљедећем:

- контрола обрачуна и исплате додатка на плату и накнаду плате, те усклађивање подзаконских прописа није извршено сходно одредбама Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта;
- ангажовање лица за обављање посебних послова вршено је без писане процедуре и критеријума који би регулисали начин ангажовања лица за обављање посебних послова и висину накнада за обављање истих;
- запримање робе у помоћни, умјесто у централни магацин (непоступање у складу с чланом 3 Правилника о поступку пријема, складиштења и преузимања робе);
- годишњи попис сталних средстава и ситног инвентара није извршен у прописаним роковима.

***Потребно је, ради јачања система интерних контрола, обезбиједити досљедну примјену постојећих писаних процедура и правила, те доношење недостајућих законских и подзаконских аката ради побољшања успостављеног система интерних контрола.***

## **6.2. План и реализација планом предвиђених задатака**

Одјељење је из своје надлежности, које су прописане чланом 30 Закона о јавној управи Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 25/2020 – пречишћен текст), донијело Програм рада, са пет постављених циљева и роком за њихово извршење до краја 2020. године.

У поступку ревизије утврдили смо да Одјељење није започело активности на реализацији програмских задатака који су предвиђени Планом и програмом рада, у дијелу оперативног циља 3 – Израда и усклађивање прописа, а који се односи се на израду:

- нацрта Правилника о измјенама и допунама Правилника о стручном оспособљавању и полагању стручног испита за професионалног ватрогасца и руководиоца акције гашења пожара у професионалном и индустријском ватрогаству у Брчко дистрикту БиХ;
- методологије за израду Плана заштите и спасавања, као и процјене ризика.

***Потребно је да Одјељење, из своје надлежности, предузима активности на реализацији програмских задатака који су предвиђени Програмом рада.***

### 6.3. Приходи – примитци

Одјељење је у 2020. години планирало приходе - примитке у износу од 175.200,00 КМ, а исти су остварени у износу од 210.075,45 КМ, што представља 119,91% извршење плана. Структура планираних и остварених прихода дата је у сљедећој табели:

Врста прихода	Планирани приход	Остварени приход у 2020. год.	% реализације
Приходи од подузетих активности	1.000,00	2.460,97	246,10
Административне таксе	63.700,00	83.158,90	130,55
Остале буџетске накнаде и таксе	107.500,00	120.675,58	112,26
Посебне накнаде и таксе	3.000,00	3.780,00	126,00
<b>УКУПНО</b>	<b>175.200,00</b>	<b>210.075,45</b>	<b>119,91</b>

### 7. ПЛАНИРАЊЕ И ИЗВРШЕЊЕ ТЕКУЋЕГ БУЏЕТА

Текући издаци Одјељења за 2020. годину одобрени су буџетом у износу од 8.291.726,94 КМ, а извршени у износу од 7.270.361,31 КМ, што представља 87,68% извршење плана. Структура буџета одобрених и извршених текућих издатака за 2020. годину Одјељења приказана је у табели број 1 у прилогу Извјештаја.

Одредбама члана 21 Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви 8/19, 10/19 и 12/19), прописани су додаци на плату. Ставом 3 истог члана дефинисано је да право и обавеза на рад, за вријеме ноћног рада, рада суботом и недјељом, рада током празника и прековременог рада морају бити утврђени посебним прописом. Затим, одредбама члана 34 Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ, прописана је обавеза усклађивања подзаконских прописа који регулишу висину додатка на плату и накнаду плате, као и начин утврђивања и обрачуна истих, с одговарајућим одредбама наведеног Закона, у року од шездесет (60) дана од дана ступања на снагу истог.

Подзаконским актима се детаљно, јасно и недвосмислено регулишу висина, начин утврђивања и обрачуна додатка на плату и накнаду плате, везаних за: приправност, нерадне дане у складу са Одлуком Скупштине Брчко дистрикта БиХ за вријеме вјерских празника и друго.

Одјељење није извршило усклађивање подзаконских прописа који регулишу висину додатка на плату и накнаду плате, начин утврђивања и обрачуна исте, што није у складу с одредбама чланова 21 и 34 Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта БиХ.

***Потребно је подзаконским прописима регулисати висину додатка на плату и накнаду плате, те, начин утврђивања и обрачуна истих, у складу са одредбама***

**Закона о платама и накнадама у органима јавне управе и институцијама  
Брчко дистрикта БиХ.**

**7.1. Издаци по основу уговора о ангажовању лица ради обављања посебних послова**

Издаци по основу уговора о ангажовању лица ради обављања **посебних послова**, у периоду 1. јануар – 31. децембар 2020. године реализовани су у износу од 238.812,06 КМ. Закључивање појединачних уговора вршено је на основу Одлуке Владе о давању сагласности, број: 33-004416/19 од 23. децембра 2019. године и Одлуке о измјенама Одлуке о давању сагласности од 16. фебруара 2020. године за ангажовање двадесет девет (29) лица за обављање посебних послова ради испуњавања обавеза из надлежности Одјељења, у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године.

Наведеном одлуком дата је сагласност за ангажовање двадесет (20) лица за обављање послова портира и девет (9) лица за обављање разноврсних послова, у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године.

Одредбама члана 46а става 2 Закона о државној служби у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ регулисано је, да су посебни послови, послови који се обављају ради испуњавања обавеза из надлежности органа јавне управе, за које нису предвиђена радна мјеста. Такође и одредбама члана 13 става 1 Правилника о раду службеника и намјештеника у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ регулисано је, да се у изузетним случајевима, рад у органима јавне управе може обављати ангажовањем лица ради обављања посебних послова за које не постоје предвиђена радна мјеста.

Одредбама члана 13 става 4 Правилника о раду регулисано је, да начин ангажовања и висину накнаде за обављање посебних послова утврђује руководилац органа јавне управе у складу са врстом и обимом послова.

Ревизијом је утврђено да се одређени број уговора односи на обављање редовних послова из надлежности Одјељења (послови портира), што није у складу са одредбама члана 46а Закона о државној служби и члана 13 Правилника о раду. Због непостојања писане процедуре и критеријума који би регулисали начин ангажовања лица за обављање посебних послова и висину накнаде за обављање истих, није обезбјеђена транспарентност приликом избора извршилаца.

***Потребно је, приликом ангажовања лица за обављање посебних послова, досљедно поштовати одредбе Закона о државној служби и Правилника о раду, у дијелу ангажовања лица на послове за које не постоје предвиђена радна мјеста.***

***Потребно је донијети писане процедуре и критеријуме који би регулисали начин ангажовања лица за обављање посебних послова и висину накнаде за обављање истих, како би се осигурало начело транспарентности.***

Такође, на основу Одлуке Владе о давању сагласности, број: 33-000932/20 од 25. марта 2020. године за ангажовање двадесет једног (21) извршиоца за обављање посебних послова спровођења мјера заштите становништва Брчко дистрикта БиХ, у складу са Одлуком о проглашењу угрожености становника од пандемије Ковид-19, у периоду од 26. марта 2020. године до дана престанка стања природне несреће због вируса корона. За обављене послове у периоду од 26. марта до 31. децембра 2020. године, извршиоцима је исплаћено 114.620,00 КМ.

## 8. ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ

Грантови непрофитним организацијама (позиционирани и непозиционирани) су одобрени у износу од 407.000,00 КМ, а извршени су у износу од 399.964,15 КМ или 98,27% од планираног износа грантова (табела број 3 у прилогу Извјештаја).

**Позиционирани грантови** у књизи буџета су планирани у износу 107.000,00 КМ а додијељени у износу од 100.000,00 КМ или 93,46% од износа одобреног буџета. Буџетом су одобрени грантови за удружења грађана за финансирање, највећим дијелом, редовног рада и набавку опреме и друго.

**Непозиционирани грантови** за финансирање пројеката који се додјељују путем јавног позива, планирани су у износу од 300.000,00 КМ а извршени у износу од 299.964,15 КМ или 99,99% од износа одобреног буџета. Грантови су додијељени удружењима за финансирање седамнаест пројеката.

Чланом 4 Одлуке о утврђивању критеријума за додјелу гранта, дефинисана је сврха додјеле гранта у виду финансирања пројеката којима се развија брзи одговор на природне и друге несреће, унапређује сарадња с невладиним организацијама у области заштите и спасавања, те, побољшање ефикасног одговора на несреће кроз сарадњу органа и институција Брчко дистрикта БиХ и невладиних организација.

Одредбом члана 4 Уговора о додјели финансијских средстава – гранта, утврђена је обавеза корисника средстава да након окончања пројекта достави даваоцу средстава детаљан финансијски извјештај о начину утрошка средстава, најкасније до 30. септембра наредне године, уз приложене копије рачуна који те трошкове доказују.

Одјељење је, на основу појединачних извјештаја корисника грантова и копија рачуна којима се правдају трошкови према усвојеним пројектима, сачинило Извјештај о утрошку грантова Одјељења додијељених из буџетских средстава у 2019. години и установило да су грантови у потпуности оправдани.

## 9. ПЛАНИРАЊЕ И ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА КАПИТАЛНИХ ПОТРЕБА

Одобрена средства буџета капиталних потреба за период 2018–2020. година су планирана у укупном износу од 3.998.192,18 КМ и до 31. 12. 2020. године су извршена у износу од 1.680.236,92 КМ или 42,02% (табела број 2 у прилогу Извјештаја).

Буџет капиталних потреба за 2018. годину одобрен је у износу од 453.295,65 КМ, а извршен у износу од 451.831,29 КМ или 99,68% у односу на планирана средства. За 2019. годину одобрена су средства у износу од 3.127.296,53 КМ, а извршена у износу од 1.134.655,64КМ, или 36,28% у односу на планирана средства. За 2020. годину су одобрена средства у износу од 417.600,00 КМ а извршена у износу од 93.749,99 КМ или 22,45% од планираног износа.

Од укупно неутрошених средстава, највећи дио се односи на набавку нових ватрогасних возила и опреме за подручне ватрогасне домове, те изградњу настрешнице за возила. Процедура набавке је покренута за све пројекте, осим за реконструкцију два против-пожарна пута.

## 10. ПОПИС СРЕДСТАВА, ПОТРАЖИВАЊА И ОБАВЕЗА

Одјељење је донијело Одлуку о именовању комисије за попис сталних средстава, ситног инвентара, материјала, залиха, потраживања и обавеза, број: 13-002903/20 од 19. новембра 2020. године, са задатком да, у складу с Упутством о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза, сачини план рада и изврши попис ствари, материјалних права, потраживања и обавеза у Одјељењу, са стањем на дан 31. 12. 2020. године, те да Извјештај о извршеном, попису усагласи с Дирекцијом за финансије и достави Централној пописној комисији.

Увидом у пописне листе и Извјештај о попису са стањем на дан 31. 12. 2020. године, утврдили смо да је Комисија за попис, 23. фебруара 2021. године, извршила усаглашавање стварног стања са књиговодственим и доставила Централној пописној комисији, што није у складу с чланом 7 Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза, којим је предвиђен рок за обављање и доставу пописних листа Централној пописној комисији до 15. јануара текуће године за претходну.

***Потребно је попис имовине планирати и вршити на начин и у роковима прописаним Упутством о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза.***

## 11. ОСТАЛИ НАЛАЗИ – Активности везане за епидемију вируса корона (Ковид-19)

На основу Одлуке Владе о проглашењу угрожености становника Брчко дистрикта БиХ од епидемије заразне болести вируса корона (Ковид-19), број: 02-000049/20 од 11. марта 2020, затим, Одлуке о проглашењу стања несреће због вируса корона (Ковид-19), број: 43-000096/20 од 13. марта 2020. године, а у складу са Законом о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, издата је **Наредба о дезинфекцији површина и објеката у Брчко дистрикту БиХ** (у даљем тексту: Наредба).

На основу наредбе, Одјељење за јавну безбједност је започело активности на дезинфекцији објеката, путева, јавних површина и друго.

Према утврђеном распореду, обављана је дезинфекција јавних **објеката**, и то: Скупштине, Архива и катастра, Омладинског центра, Правобранилаштва, Канцеларије за ревизију, Одјељења за расељена лица, избјеглице и стамбена питања, Ватрогасног дома, Ветеринарске станице, Старог стамбеног, просторија Одјељења за европске интеграције, Канцеларије омбудсмана и Канцеларије за странце, Цивилне заштите, ЈП Луке Брчко, ЈП Радио Брчко, и др. Поред јавних објеката, вршена је и дезинфекција вјерских објеката (50 објеката), школских објеката (45 објеката), спортских дворана (23 објекта), предшколских установа – вртићи и дневни боравци (14 објеката), објеката МЗ (78 просторија МЗ).

Затим, вршена је дезинфекција и пословних зона (Церик, Брка Штерац, Плазуље, Илићка), пословних објеката у ужем центру града, (као што су: банке, поште, телекоми, продавнице), алтернативни смјештаји (Брка, Буквик, Церик, Ивици, Грбавица, Прутаче, Тополик). Затим, стамбене зграде (по потреби), такси возила, бензинске пумпе у Брчко дистрикту БиХ и др.. Такође, обављано је и сапирање и дезинфекција **путева**, те, дезинфекција **јавних површина**, која се односи на: Градски парк, Фицибајер, парк Партизанско гробље, шеталиште поред ријеке Саве, аутобуску и жељезничку станицу, и друго.

Осим наведеног, Одјељење је у сарадњи са:

- Министарством безбједности БиХ и Министарством одбране БиХ–оружане снаге, организовало шаторски камп (карантин) на Стадиону ФК Јединство;
- Црвеним крстом Брчко дистрикта БиХ обезбиједило смјештајне капацитете у Техничкој школи (110 кревета);
- Министарством безбједности БиХ, Министарством спољних послова БиХ, Федералном управом цивилне заштите (ФУЦЗ), Републичком управом цивилне заштите РС (РУЦЗ), Полицијом Брчко дистрикта БиХ и Црвеним крстом Брчко дистрикта БиХ вршило координацију транспорта грађана са граничних прелаза и Међународног аеродрома Сарајево, и то: 350 лица (150 превоза) а од тога осамдесет (80) лица или педесет (50) превоза ван Брчко дистрикта БиХ а остало на подручју Брчко дистрикта БиХ.

Одлуком градоначелника о именовању Комисије за анализу и праћење поступака јавних набавки, пријема донаторских средстава и примјене прописа донесених за вријеме трајања стања природне несреће због Ковида-19 (вируса корона) (у даљем тексту: Одлука о именовању Комисије), број: 05-000311/20 од 23. априла 2020. године, именована је Комисија, са задатком да, између осталог, врши анализу и праћење поступака јавних набавки, пријема донаторских средстава те, успостави и води базу података која ће садржавати евиденције поступака јавних набавки, пријема донаторских средстава, прописа и појединачних аката.

Одјељење је у складу с чланом 4 наведене одлуке, извјештавало Комисију о извршеним набавкама материјала и опреме, пријему донаторских средстава и пријему дезинфекционих средстава набављених средствима Владе Брчко дистрикта, као и о стању средстава на дан достављања Извјештаја.

У складу с чланом 10 ставом 1 тачком б) Закона о јавним набавкама – изузеће од примјене ЗЈН (јавна набавка чије извршење захтјева посебне мјере безбједности), у периоду од 16. марта до 25. марта 2020. године набављена су средства за дезинфекцију

и заштитна опрема (моторне прскалице, заштитне маске, рукавице) у укупном износу од 13.187,43 КМ.

Чланом 3 Правилника о поступку пријема, складиштења и преузимања робе прописано је да се роба (опрема, ситан инвентар и материјал – набављени или примљени у виду донација или поклона), прима у централни магацин, на начин да магационер централног магацина својим потписом потврђује пријем робе и сачињава пријемницу. Ревизијом смо установили да је набављена роба запримљена у помоћном магацину, а не у централном магацину, што није у складу с чланом 3 Правилника.

***Потребно је да Одјељење заприма робу у централни магацин, у складу с чланом 3 Правилника о поступку пријема, складиштења и преузимања робе.***

Одлуком Скупштине Брчко дистрикта БиХ, број: 01-02-941/20 од 22. јуна 2020. године одобрена су средства резерве буџета Брчко дистрикта БиХ за 2020. годину у сврху покрића расхода и издатака насталих током стања природне несреће изазване пандемијом вируса Ковид-19.

На основу наведене одлуке Скупштине, 14. јула 2020. године извршено је прекњижавање издатака за материјал са организационог кода 14010001 – Одјељења за јавну безбједност на организациони код 29010001 – Средства резерве буџета Брчко дистрикта БиХ у укупном износу 13.187,43 КМ.

## 12. КОМЕНТАР

Одјељењу је уручен Нацрт извјештаја о ревизији финансијског пословања за 2020. годину, број: 01-02-03-13-211/21 од 15. јуна 2021. године на разматрање и достављање евентуалних нових доказа и коментара на налазе ревизије.

Одјељење се у остављеном року од петнаест (15) дана изјаснило дописом број: 48-000367/21, број акта: 12-1419ББ-002/21 од 25. јуна 2021. године. Одјељење није имало примједби на налазе садржане у Нацрту извјештаја, те исти постаје коначан Извјештај, без корекција у односу на Нацрт извјештаја.

Тим за ревизију:

---

Љубица Томић, дипл. ек.

---

Амра Мехић, дипл. ек.



### **13. ПРИЛОГ**

**Структура планираних и извршених текућих издатака у 2020. години по позицијама**  
Одјељења приказана је у следећој табели:

**Табела број 1**

Екон. код	Назив економског кода	Извршење буџета за 2019. годину	План буџета за 2020. годину	Извршење текућег буџета за 2020. годину	Извршење у % (6/5*100)
1	2		5	6	7
<b>611000</b>	<b>Плате и накнаде запослених</b>	<b>3.655.350,71</b>	<b>4.709.623,10</b>	<b>4.218.392,97</b>	<b>89,57</b>
611100	Бруто плате	3.620.198,78	4.671.023,10	4.187.915,33	89,66
611200	Накнаде трошкова запослених	35.151,93	38.600,00	30.477,64	78,96
612100	Допринос на терет послодавца	180.477,15	243.270,84	214.529,73	88,19
<b>613000</b>	<b>Издаци за материјал и услуге</b>	<b>1.235.624,67</b>	<b>2.931.833,00</b>	<b>2.437.474,46</b>	<b>83,14</b>
613100	Путни трошкови	7.290,68	21.960,00	1.781,80	8,11
613200	Издаци за енергију	60.614,11	68.000,00	54.514,53	80,17
613300	Издаци за комун. услуге	15.775,55	29.390,00	16.131,42	54,89
613400	Набавка материјала	162.133,21	184.500,00	160.008,08	86,73
613500	Издаци за усл. превоза и горива	54.627,98	75.000,00	58.216,31	77,62
613600	Унајмљивање имовине и опр.	0,00	0,00	0,00	0,00
613700	Издаци за текуће одржавање	106.312,10	1.385.100,00	1.049.201,32	75,75
613800	Издаци за осиг., банк. усл. и друго	27.917,44	39.896,00	30.396,29	76,19
613900	Уговорене услуге	800.953,60	1.127.987,00	1.067.224,71	94,61
<b>614000</b>	<b>Текући грантови</b>	<b>488.808,35</b>	<b>407.000,00</b>	<b>399.964,15</b>	<b>98,27</b>
614300	Грантови непрофитним организацијама	505.500,00	407.000,00	399.964,15	98,27
	<b>УКУПНО</b>	<b>5.576.952,53</b>	<b>8.291.726,94</b>	<b>7.270.361,31</b>	<b>87,68</b>

## Буџет капиталних потреба у периоду од 2018. до 2020. године

Табела број 2

Година	Планирани капитални буџет	Извршење капиталног буџета до 1. 1. 2020. г.	Извршење капиталног буџета у 2020. години	Извршено на дан 31. 12. 2020. године (3 + 4)	Неуtroшена планирана средства на дан 31. 12. 2020. (2 - 5)	% извршења на дан 31. 12. 2020 (5/2 x 100)
1	2	3	4	5	6	7
2018.	453.295,65	159.915,01	291.916,28	451.831,29	14.464,36	99,68
2019.	3.127.296,53	402.793,36	731.862,28	1.134.655,64	1.992.640,89	36,28
2020.	417.600,00	0,00	93.749,99	93.749,99	323.850,01	22,45
Укупно	3.998.192,18	562.708,37	1.117.528,55	1.680.236,92	2.330.955,26	42,02

## Грантови непрофитним организацијама у 2020. години

Табела број 3

Р. Бр.	Корисници грантова – непрофитне организације	Планирани грантови	Остварени грантови	% реализације
1.	Позиционирани	107.000,00	100.000,00	93,46
2.	Непозиционирани	300.000,00	299.964,15	99,99
	<b>УКУПНО</b>	<b>407.000,00</b>	<b>399.964,15</b>	<b>98,27</b>

## Непрофитне организације које су примиле грантове у 2020. години

Табела број 4

Р. бр.	Корисници грантова – непрофитне организације	Остварени грантови у КМ
<b>I</b>	<b>Позиционирани</b>	
1.	Планинарско друштво “Team work – Тимски рад” Маоча, Брчко дистрикт БиХ	7.000,00
2.	Мото-клуб “Офф Роад” Шаторовићи, Брчко дистрикт БиХ	10.000,00
3.	Мото-клуб “Грунф” Брчко дистрикт БиХ	13.000,00
4.	Аеро-клуб Брчко”, Брчко дистрикт БиХ	40.000,00
5.	Мото-клуб “МК Јарани” Брчко дистрикт БиХ	15.000,00
6.	Ауто-мото клуб “Мото спорт”, Брчко дистрикт БиХ	15.000,00
	<b>УКУПНО</b>	<b>100.000,00</b>
<b>II</b>	<b>Непозиционирани</b>	
1.	АМК “Клуб теренаца 4x4” Брчко, Брчко дистрикт БиХ	22.000,00
2.	Ватрогасно друштво “Брчко” Брчко, Брчко дистрикт БиХ	24.000,00
3.	Удружење грађана “Х-Центар” Брчко, Брчко дистрикт БиХ	10.000,00
4.	Ватрогасно друштво “Свети Флоријан” Бијела, Брчко дистрикт БиХ	12.970,00
5.	Рекреативно планинарски клуб, Брчко	9.000,00
6.	Удружења грађана “Горска служба спасавања” Брчко дистрикт БиХ	15.000,00
7.	Ватрогасно друштво Горњи Рахић, Брчко дистрикт БиХ	23.000,00
8.	Ватрогасно друштво “Слободна зона”, Брчко, Брчко дистрикт БиХ	20.000,00
9.	Удружење грађана Ронилачки клуб “Немо”	24.000,00
10.	Удружење грађана “Микро” Брчко дистрикт БиХ	8.994,15
11.	Градски радио-клуб “Никола Тесла” Брчко дистрикт БиХ	4.000,00
12.	Црвени крст Брчко дистрикта БиХ	50.000,00
13.	Кинолошки савез Брчко, Брчко дистрикт БиХ	14.000,00
14.	Планинарско друштво “Team Work – Тимски рад” Маоча, Брчко д. БиХ	10.000,00
15.	Планинарско друштво “Платани” Брчко дистрикт БиХ	13.000,00
16.	Планинарско друштво “Њивице” Бијела, Брчко дистрикт БиХ	20.000,00
17.	Ватрогасно друштво “Свети Пророк Илија”, Брчко дистрикт БиХ	20.000,00
	<b>УКУПНО</b>	<b>299.964,15</b>
	<b>СВЕУКУПНО (I + II)</b>	<b>399.964,15</b>