

Bosna i Hercegovina  
Brčko distrikt BiH  
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU  
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA  
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина  
Брчко дистрикт БиХ  
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ  
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА  
у Брчко дистрикту БиХ



---

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276  
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276  
[www.revizija-bd.ba](http://www.revizija-bd.ba)

Број: 01-03-13-296/23  
Р: 02-02; 06-02/23

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА  
Канцеларије координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ  
за период 1. јануар – 31. децембар 2022. године**

Брчко, јуна 2023. године

## САДРЖАЈ

|  |    |
|--|----|
| НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ .....                                       | 3  |
| 1 РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....   | 5  |
| 2 УВОД.....  | 6  |
| 3 ОПШТИ ДИО .....  | 6  |
| 4 ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ .....                                     | 7  |
| 5 ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ .....                   | 7  |
| 6 НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....   | 9  |
| 6.1 Руководство и систем интерних контрола.....                          | 9  |
| 6.2 План и реализација планом предвиђених задатака.....                  | 10 |
| 6.2.1 Стратешки документи .....  | 11 |
| 6.3 Планирање и извршење текућег буџета .....                            | 11 |
| 6.4 Капитални буџет .....  | 13 |
| 6.5 Попис средстава и извора средстава на дан 31. 12. 2022. године ..... | 14 |
| 7 КОМЕНТАР .....   | 14 |
| 8 ПРИЛОЗИ.....   | 15 |



## КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ

### ГЛАВНОМ КООРДИНАТОРУ

### НЕЗАВИСНО РЕВИЗОРСКО МИШЉЕЊЕ

#### Предмет ревизије

Извршили смо ревизију финансијског пословања Канцеларије координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ (у даљем тексту: Канцеларија) за период 1. јануар – 31. децембар 2022. године, те ревизију усклађености пословања с важећим законским и другим релевантним прописима.

#### Одговорност руководства

Руководство је одговорно за финансијско пословање Канцеларије и усклађеност пословања с важећим законским и другим релевантним прописима, програмом рада и одобреним позицијама буџета. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за спречавање и откривање материјално значајних грешака у финансијском пословању Канцеларије, као и примјереност и понашање Канцеларије над средствима и имовином која јој је дата на управљање. Руководство је одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с важећим законским и другим релевантним прописима.

#### Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијском пословању на основу извршене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ бројеви 18/18 и 15/22) и INTOSAI оквиром професионалних објава<sup>1</sup>. Међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI) налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери увјеримо да финансијско пословање не садржи материјално

---

<sup>1</sup> Одлука о објави Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), „Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 9/23, INTOSAI Оквир професионалних објава (енгл. IFPP) чини три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

значајне грешке, те да је пословање усклађено с важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака ради прибављања ревизорских доказа о усклађености финансијског пословања са законским и другим релевантним прописима, одобреним и извршеним позицијама буџета и извршавање послова из своје надлежности. Избор поступка је заснован на ревизорској процјени, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешака у финансијском пословању. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за финансијско пословање, ради осмишљавања ревизорских поступака који су одговарајући у датим околностима и задовољавају стандарде ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизорски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизорско мишљење.

### **Позитивно мишљење**

По нашем мишљењу, финансијско пословање Канцеларије је током 2022. године у свим материјално значајним аспектима усклађено с важећом законском регулативом, као и планираним позицијама буџета.

Замјеник главног ревизора

Др сц. Саво Грујић, дипл. ек.

---

Главни ревизор

Мр сц. Селма Шадић, дипл. ек.

---

## 1 РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Извршеном ревизијом финансијског пословања Канцеларије у 2022. години, констатовали смо одређене пропусте и неправилности, те ради њиховог отклањања дали препоруке како слиједи у табели број 1.

Табела број 1. Препоруке за 2022. годину.

| Редни број | Тачка Извјештаја | Препорука  |
|------------|------------------|--|
| 1.         | 5.               | Потребно је да Канцеларија предузме активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима.   |
| 2.         | 6.1.             | Потребно је, ради побољшања успостављеног система интерних контрола, усклађености пословања с важећим прописима и повећања ефикасности и ефективности у реализацији програмских циљева те планирања и извршења буџета, обезбиједити досљедну примјену постојећих, те доношење недостајућих подзаконских аката. |
| 3.         | 6.2.             | Потребно је активности које су планиране за 2022. годину реализовати у цијелости и на начин како је дефинисано Годишњим планом рада Одјељења.  |
| 4.         | 6.2.1.           | Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу полугодишњег извјештавања о спровођењу годишњих стратешких планова.  |
| 5.         | 6.3.             | Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за текућу годину, у дијелу економичног располагања одобреним буџетским средствима.  |
| 6.         | 6.3.             | Потребно је средства која нису реализована и која неће бити реализована до краја текуће године благовремено ослободити како би се иста могла усмјерити у друге програме и активности.  |
| 7.         | 6.3.             | Потребно је извјештаје о извршењу буџета сачињавати у складу са одредбама Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању, у дијелу образложења одступања расхода и издатака и детаљном дефинисању мјера за отклањање насталих одступања.                         |
| 8          | 6.3.             | Потребно је годишњим извјештајем о извршењу буџета Канцеларије обухватити реализацију свих издатака исказаних кварталним извјештајима о извршењу буџета.   |
| 9.         | 6.4.             | Потребно је обезбиједити неопходне услове за реализацију капиталних пројеката како би се осигурале претпоставке за ефикасно управљање капиталним буџетом, у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ.   |

## НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ ИЗВЈЕШТАЈА О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ ЗА 2022. ГОДИНУ

### 2 УВОД

Обавили смо ревизију финансијског пословања Канцеларије за 2022. годину на основу овлашћења датих Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ, другим релевантним прописима и на основу Годишњег плана ревизија. Ревизија је обављена примјеном адекватних метода ревизије и примјенивим стандардима ревизије.

### 3 ОПШТИ ДИО

Канцеларија је основана 18. децембра 2005. године потписивањем Споразума о успостављању Канцеларије. Споразум је потписан између Савјета министара Босне и Херцеговине и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Четвртог априла 2006. године Налогом супервизора за Брчко дистрикт БиХ, именована су лица за рад у Канцеларији, чиме су створене претпоставке за почетак њеног рада. У складу с чланом 33 Закона о јавној управи Брчко дистрикта БиХ координатор је именован на мандат од пет година Одлуком о избору, број: 33-001644/19 од 16. октобра 2019. године. Чланом 50 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10 – пречишћени текст) прописано је да је Канцеларија одговорна за заступање интереса институција Дистрикта пред институцијама Босне и Херцеговине.

Чланом 27а Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 76/07) дефинисано је да је Канцеларија надлежна да врши све активности с циљем координације рада Савјета министара и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а у сврху примјене Коначне арбитражне одлуке за Брчко.

Истим законом је дефинисано да ће Канцеларија имати сљедеће надлежности, права и дужности:

1. да буде правовремено информисана о свим сједницама Савјета министара;
2. да присуствује свим сједницама Савјета министара, Одбора за унутрашњу политику и Одбора за економију;
3. да, с циљем реализације послова из своје надлежности, има приступ свим материјалима који се припремају за сједницу Савјета министара, материјалима које Савјет министара просљеђује Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, као и материјалима прослијеђеним Савјету министара од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
4. да, по овлашћењу председавајућег Савјета министара и председавајућих Одбора за унутрашњу политику и Одбора за економију, учествује у расправи на сједницама Савјета министара и оба одбора о свим тачкама дневног реда које се односе на Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, без права учешћа у доношењу одлука;
5. да посредством председавајућег Савјета министара предлаже тачке дневног реда из своје надлежности за сједнице Савјета министара.

Чланом 33 Закона о измјенама и допунама Закона о јавној управи Брчко дистрикта Босне и Херцеговине дефинисано је да је Канцеларија надлежна за:

1. заступање интереса Дистрикта у Савјету министара БиХ;
2. успостављање и одржавање сарадње и координације са институцијама БиХ, међународним организацијама, фондовима, амбасадама, као и координацију с надлежним одјељењима Владе, радним групама и тијелима;
3. подношење извјештаја и предлагање активности градоначелнику и Влади, који се односе на координацију и сарадњу Дистрикта са Савјетом министара БиХ и другим институцијама БиХ;
4. и друге послове по захтјеву градоначелника и Владе из надлежности Канцеларије одређене законом и другим прописима.

На дан 31. 12. 2022. године Канцеларија је имала пет (5) запослених.

#### **4 ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И ОБИМ РЕВИЗИЈЕ**

**Предмет ревизије** је финансијско пословање Канцеларије у 2022. години, у дијелу планирања и извршења буџета, оцјене система интерних контрола, као и усклађености пословања из своје надлежности са законским и другим релевантним прописима.

**Циљ ревизије** финансијског пословања Канцеларије је да омогући ревизору да на основу прикупљених доказа изрази мишљење о томе да ли је финансијско пословање обављено у складу са законским важећим прописима као и да ли је примјерено понашање главног координатора Канцеларије над средствима и имовином Брчко дистрикта БиХ. Поред тога ревизија је планирана и извршена са циљем прибављања реалног основ за оцјену да ли су предузете све мјере за намјенско трошење буџетских средстава за сврхе за које је дато овлашћење доношењем буџета, те давања препорука за даљи рад с посебним нагласком на што ефикаснију заштиту јавне имовине и економично трошење јавних средстава путем јачања интерних контрола.

**Обим ревизије** је утврђен интерним планским документима ревизије финансијског пословања за 2022. годину.

С обзиром да се ревизија обавља провјерама на бази узорак и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

#### **5 ОСВРТ НА НАЛАЗЕ И ПРЕПОРУКЕ ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ**

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијског пословања Канцеларије за 2021. годину и доставила коначан Извјештај број: 01-48-245/22, у којем су дате одговарајуће препоруке за отклањање утврђених неправилности. Канцеларија је 27. маја 2022. године сачинила Акциони план за отклањање недостатака по Извјештају о ревизији

финансијског пословања Комисије за 2021. годину и исти доставила Канцеларији, у року прописаном Законом о ревизији јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ. Освртом на препоруке дате у извјештајима о обављеним ревизијама за претходне године, те на основу увида у предузете активности, у наредној табели (табела број 2) дат је осврт на реализацију претходно датих препорука.

Табела број 2. Преглед реализације препорука

| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину  | Оцена реализације препорука из извјештаја за 2021. годину   | Статус                |
|-----------|--|---|-----------------------|
| 1.        | Потребно је да Канцеларија предузме активности на отклањању пропуста утврђених у ревизорском извјештају претходне године.  | Канцеларија је предузела активности на отклањању недостатака по ревизорском извјештају за претходну годину те наведене пропусте отклонила у цијелости.  | Спроведена            |
| 2.        | Потребно је досљедном примјеном законских и подзаконских аката обезбиједити отклањање наведених недостатака ради јачања система интерних контрола и усклађености пословања са законским прописима.   | Канцеларија није у цијелости предузела активности на примјени законских и подзаконских аката у дијелу полугодишњег извјештавања дефинисаног Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ.   | Дјелимично спроведена |
| 3.        | Потребно је да Извјештај о раду садржи све податке о реализацији циљева и активности из Плана рада за текућу годину.   | Извјештај о раду садржи све податке о реализацији циљева и активности из Плана рада.  | Спроведена            |
| 4.        | Потребно је досљедно испоштовати одредбе Закона о државној служби у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ и Правилника о оцјењивању у дијелу оцјењивања службеника у прописаном року.  | Испоштоване су одредбе Закона о државној служби у органима јавне управе Брчко дистрикта БиХ и Правилника о оцјењивању у дијелу оцјењивања службеника у прописаном року.   | Спроведена            |
| 5.        | Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, Правилника и Упутства у дијелу извјештавања о спровођењу годишњих планова развојних програма и стратешког плана буџетског корисника, као и поштовања прописаних рокова у сачињавању и достављању стратешких докумената. | Канцеларија није испоштовала Закон о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилник и Упутство у дијелу извјештавања о спровођењу годишњих планова развојних програма и стратешког плана буџетског корисника, у дијелу полугодишњег извјештавања. | Дјелимично спроведена |
| 6.        | Потребно је да Канцеларија поштује одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, Закона о извршењу буџета за текућу годину и Упутства у дијелу сачињавања и достављања оперативних планова за извршење буџета.  | Канцеларија је испоштовала одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, Закона о извршењу буџета за текућу годину и Упутства у дијелу сачињавања и достављања оперативних планова за извршење буџета.                                     | Спроведена            |



|    |   |   |            |
|----|---|---|------------|
| 7. | Потребно је досљедно поштовати одредбе Закона о државној служби у органима јавне управе у дијелу утврђивања критеријума и процедура за ангажовање лица за обављање посебних послова.  | Канцеларија је испоштовала Закон о државној служби у органима јавне управе у дијелу утврђивања критеријума и процедура за ангажовање лица за обављање посебних послова.   | Сprovedена |
| 8. | Потребно је досљедно спроводити одредбе Правилника о раду у дијелу извршавања анализе, оцјене ефикасности и ефективности обављених послова лица ангажованих за обављање посебних послова, сачињавања извјештаја и достављања Влади Брчко дистрикта БиХ у прописаном року. | Канцеларија је испоштовала Правилник о раду у дијелу извршавања анализе, оцјене ефикасности и ефективности обављених послова ангажованих лица за обављање посебних послова, сачињавања извјештаја и достављања Влади Брчко дистрикта БиХ у прописаном року. | Сprovedена |
| 9. | Потребно је да Канцеларија у року прописаном одредбама Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ припрема образложења за тромјесечне извјештаје о извршењу буџета и подноси их Дирекцији.   | Канцеларија је испоштовала Закон о буџету Брчко дистрикта БиХ приликом припреме образложења за тромјесечне извјештаје о извршењу буџета и поднијела их Дирекцији.   | Сprovedена |

***Потребно је да Канцеларија предузме активности на отклањању пропуста и неправилности утврђених у ревизорским извјештајима.***

## 6 НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

### 6.1 Руководство и систем интерних контрола

Ради остварења програмских циљева рада, као и економичног, ефикасног и ефективног трошења јавних средстава неопходно је имати успостављен функционалан систем интерних контрола, који је одговорност менаџмента. Фактор који највише утиче на функционалност истих је повољно контролно окружење које првенствено долази до изражаја кроз организациону структуру, начин руковођења, преношење овлашћења, вредновање резултата рада, систем награђивања и поштовање постојећих законских и осталих прописа.

Главни координатор је одговоран за успоставу система интерних контрола у оквиру Канцеларије и усклађености пословања Канцеларије с важећим законским и другим прописима. За извршење група сродних послова из дјелокруга Канцеларије систематизована су радна мјеста: помоћник координатора за привредна и финансијска питања, помоћник координатора за питања из области Устава, Статута, законодавства и правних послова, помоћник координатора за политичка и грађанска питања и технички секретар.

Извршили смо процјену успостављања, функционисања и надзора система интерних контрола на основу спроведене ревизије значајних процеса пословања.

Недостатак система интерне контроле огледа се у сљедећем:

- нереализовању свих активности предвиђених Годишњим планом рада;
- несачињавању и недостављању полугодишњег извјештаја о спровођењу годишњих стратешких планова;
- неекономичном располагању буџетом одобрених средстава;
- неблаговременом ослобађању нереализованих средстава;
- несачињавању извјештаја о извршењу буџета у складу са Законом о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању и
- неефикасном управљању капиталним буџетом.

***Потребно је, ради побољшања успостављеног система интерних контрола, усклађености пословања с важећим прописима и повећања ефикасности и ефективности у реализацији програмских циљева те планирања и извршења буџета, обезбиједити досљедну примјену постојећих, те доношење недостајућих подзаконских аката.***

## 6.2 План и реализација планом предвиђених задатака

Одредбама члана 2 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 16 Правилника о садржају и методологији израде, система праћења и надзора спровођења стратешких докумената и имплементационих докумената прописана је обавеза израде годишњег плана рада и израде годишњег извјештаја о раду.

Планом рада за 2022. годину Канцеларија је планирала пет програма и то:

- Маркетинг локација за инвеститоре;
- Активно укључивање исељеништва у привредни развој Брчко дистрикта БиХ;
- Активно учешће у програмима регионалне сарадње, ЕУ и Западног Балкана;
- Заступање Брчко дистрикта пред домаћим и међународним институцијама и
- Стратешко управљање и администрација.

Четири програма су реализована у цијелости, а пети програм, Стратешко управљање и администрација реализован је у проценту од 75,74%. Овај програм везан је за учешће у раду у комисијама на државном нивоу, одборима Савјета министара БиХ, за приступ разним пројектима и фондовима те обављање финансијско-економских послова Канцеларије уз ефикасно и рационално трошење буџетских средстава.

Увидом у Извјештај о раду за 2022. годину утврдили смо да Канцеларија није у потпуности спровела и завршила активности из петог Програма у 2022. години, како је Годишњим планом за 2022. годину предвиђено да се уради.

***Потребно је активности које су планиране за 2022. годину реализовати у цијелости и на начин како је дефинисано Годишњим планом рада Одјељења.***

### 6.2.1 Стратешки документи

У складу с чланом 35 ставом 5 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ буџетски корисник је дужан да Сектору полугодишње и годишње доставља извјештај о спровођењу годишњих стратешких планова, у складу с роковима за извјештавање о извршењу буџета.

Канцеларија није сачинила и доставила Сектору полугодишњи извјештај о спровођењу годишњих стратешких планова, што није у складу с чланом 35 ставом 5 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ.

***Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, у дијелу полугодишњег извјештавања о спровођењу годишњих стратешких планова.***

### 6.3 Планирање и извршење текућег буџета

Текући буџет Канцеларије за 2022. годину одобрен је у износу од 303.154,64 КМ, а реализован у износу од 281.222,50 КМ, односно 92,77% одобрених средстава (табела број 1 у прилогу Извјештаја).

Реализација одобреног текућег буџета, на појединим позицијама буџета, није пратила планирану динамику. Низак степен реализације уочава се код: издатака за накнаде трошкова запослених 80,14%, уговорене и друге посебне услуге 71,28%, издатака за осигурање, банкарске услуге и услуге платног промета 70,09%, издатака за набавку материјала, робе и ситног инвентара 28%. Укупно су неутрошена средства у износу од 21.932,14 КМ.

Чланом 12 Закона о буџету – Начело доброг финансијског управљања прописано је да се средства морају користити економично и ефикасно.

Чланом 15 Закона о извршењу буџета за 2022. годину, прописано је да одговорно лице буџетског корисника одговара за законито, намјенско, ефикасно и економично управљање буџетским средствима.

Напријед наведена средства за издатке који нису реализовани до краја 2022. године, нису ефикасно коришћена нити благовремено ослобођена измјеном буџета те су остала неискоришћена, што није у складу с чланом 12 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 15 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину.

***Потребно је досљедно спроводити одредбе Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за текућу годину, у дијелу економичног располагања одобреним буџетским средствима.***

***Потребно је средства која нису реализована и која неће бити реализована до краја текуће године, благовремено ослободити како би се она могла усмјерити у друге програме и активности.***

Садржај извјештаја о извршењу буџета прописан је чланом 102 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и чланом 80 ставом 2 Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању. Одредбама члана 80 (Методологија израде извјештаја о извршењу буџета) става 2 наведеног правилника, прописано је да је обвезник

примјене буџетског рачуноводства дужан да Дирекцији достави извјештај о извршењу буџета и финансијског плана са образложењем, који обавезно садржи:

- а) извршење буџета и финансијског плана на нивоу главне групе економске класификације;
- б) образложење и анализу извршења буџета и финансијског плана с посебним освртом на одступања остварених од планираних прихода и примитака, расхода и издатака на нивоу главне групе економске класификације;
- с) мјере које ће бити предузете ради отклањања насталих одступања у наредном периоду.

Канцеларија је Извјештај о извршењу буџета за период 1. јануар – 31. децембар. 2022. године сачинила на нивоу главне групе економске класификације при чему је урадила дјелимично образложење одступања расхода и издатака на нивоу главне групе економске класификације без детаљног дефинисања мјера које ће предузети ради отклањања насталих одступања у наредном периоду, што није у складу с чланом 80 ставом 2 тачкама б и с Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању Брчко дистрикта БиХ.

Одредбама чланова 78 и 79 Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању Брчко дистрикта БиХ прописан је садржај кварталног и годишњег извјештаја о извршењу буџета. Ревизијом смо утврдили да је Канцеларија у образложењу извршења буџета за период 1. јануар – 30. јун 2022. године доставила Дирекцији извршење капиталног буџета из 2021. године у износу од 907,92 КМ, али годишњим извјештајем о извршењу буџета Канцеларије није исказан исти.

***Потребно је извјештаје о извршењу буџета сачињавати у складу са одредбама Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилника о рачуноводству и финансијском извјештавању, у дијелу образложења одступања расхода и издатака и детаљном дефинисању мјера за отклањање насталих одступања.***

***Потребно је годишњим извјештајем о извршењу буџета Канцеларије обухватити реализацију свих издатака исказаних кварталним извјештајима о извршењу буџета.***

Бруто плате и накнаде одобрене су у износу од 269.714,64 КМ, а извршене су у износу од 251.467,12 КМ, или 93,23%. Од напријед наведеног износа бруто плате одобрене су у износу од 197.149,64 КМ, а реализоване у износу од 193.311,32 КМ, односно 98,05%, те је 3.838,32 КМ, односно 1,95% остало нереализовано, а накнаде за запослене одобрене су у износу од 72.565,00 КМ, а реализоване у износу од 58.155,80 КМ, или 80,14%, те је 14.409,20 КМ, или 19,86% остало нереализовано.

Издаци за доприносе послодавца одобрени су у износу од 5.000,00 КМ а реализовани су у износу од 4.634,18 КМ, или 92,68% одобреног буџета за ове намјене, те је 365,82 КМ, односно 7,32% остало нереализовано.

Издаци за материјал, робу, ситан инвентар и услуге одобрени су у износу од 33.440,00 КМ, а реализовани су у износу од 29.755,38 КМ, или 88,98% одобреног буџета за ове намјене, те је 3.684,62 КМ, односно 11,02% остало нереализовано.

Издаци за путне трошкове одобрени су у износу од 4.500,00 КМ, а реализовани су у износу од 4.499,40 КМ, или 99,99% одобреног буџета за ове намјене.

Издаци за набавку материјала, робе и ситног инвентара одобрени су у износу од 500,00 КМ, а реализовани су у износу од 140,00 КМ, или 28% одобреног буџета за ове намјене те је 360,00 КМ, односно 72% остало нереализовано.

Издаци за услуге превоза и горива одобрени су у износу од 9.790,00 КМ, а реализовани су у износу од 9.540,00 КМ, или 97,45% одобреног буџета за ове намјене те је 250,00 КМ, односно 2,55% остало нереализовано.

Издаци за унајмљивање имовине, опреме и нематеријалне имовине одобрени су у износу од 120,00 КМ, а реализације наведених издатака током 2022. године није било.

Издаци за текуће одржавање одобрени су у износу од 5.330,00 КМ, а реализовани су у износу од 5.112,60 КМ, или 95,92% одобреног буџета за ове намјене те је 217,40 КМ, односно 4,08% остало нереализовано.

Издаци за осигурање, банкарске услуге и услуге платног промета одобрени су у износу од 1.300,00 КМ, а реализовани су у износу од 911,20 КМ, или 70,09% одобреног буџета за ове намјене те је 388,80 КМ, односно 28,72% остало нереализовано.

Издаци за уговорене и друге посебне услуге одобрени су у износу од 6.900,00 КМ, а реализовани су у износу од 4.918,00 КМ или 71,28% одобреног буџета за ове намјене те је 1.982,00 КМ, односно 7,33% остало нереализовано.

#### **6.4 Капитални буџет**

Капитални буџет Канцеларије у периоду 2020–2022. година одобрен је у износу од 64.606,80 КМ, а са 31. децембром 2022. године реализован у износу од 5.459,22 КМ или 8,45%. Реализовани износ односи се на капиталне пројекте из 2020. године реализоване у износу од 3.000,00 КМ, капиталне пројекте из 2021. године реализоване у износу од 2.459,22 КМ, а реализације капиталног буџета из 2022. године није било из разлога што је поступак јавне набавке завршен у децембру 2022. године те ће овај капитални пројекат бити реализован у наредној години.

Чланом 15 Закона о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ за 2022. годину прописано је да су буџетски корисници одговорни, између осталог и за ефикасност у располагању средствима која су им одобрена буџетом. Процент нереализованог трогодишњег капиталног буџета од 91,55% указује на неефикасно коришћење и непотребно задржавање буџетских средстава за капиталне пројекте.

***Потребно је обезбиједити неопходне услове за реализацију капиталних пројеката како би се осигурале претпоставке за ефикасно управљање капиталним буџетом, у складу са Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта БиХ.***

## 6.5 Попис средстава и извора средстава на дан 31. 12. 2022. године

Пописна комисија Канцеларије (у даљем тексту: Пописна комисија) именована је Одлуком координатора, број: 17-05-152/22 од 4. новембра 2022. године. Чланом 7 ставом 1 тачком а) Упутства о раду пописних комисија и обављању пописа средстава, потраживања и обавеза прописано је да је Пописна комисија дужна да изврши попис сталних средстава, ситног инвентара и залиха материјала и достави га Централној пописној комисији и Трезору најкасније до 15. јануара 2023. године.

Пописна комисија је, у складу са одредбама наведеног упутства, предала усаглашене пописне листе 13. јануара 2023. године.

Пописна комисија је констатовала да је књиговодствено стање сталних средстава једнако стању по попису у укупном износу од 176.758,97 КМ, као и ситан инвентар и ауто-гуме у употреби у укупном износу од 2.779,62 КМ те је дала предлог да се отпишу и расходују ауто-гуме у износу од 430,56 КМ.

## 7 КОМЕНТАР

Канцеларији је уручен Нацрт извјештаја о ревизији финансијског пословања за 2022. годину, број: 01-03-13-265/23 на разматрање и достављање евентуалних нових доказа и коментара на налазе ревизије. У остављеном року од петнаест (15) дана, Канцеларија се изјаснила дописом број: 17-05-64/23-1.

Канцеларија није имала примједби на налазе садржане у Нацрту извјештаја, те он постаје коначан Извјештај.

Тим за ревизију:

---

Амра Илић дипл. ек.

---

Јакуб Ибрахимовић дипл. ек.

## 8 ПРИЛОЗИ

Табела број 1. Структура одобрених и извршених текућих издатака

| Економски код | Назив економског кода                               | Извршење 2021.    | План 2022.        | Ребаланс и вирманизац ије            | Одобрено 2022.    | Реализовани износ 2022. | % реализације у односу на извршење претходне године | % реализације у односу на одобрена средства |
|---------------|---|-------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|-------------------------|---|---|
|               |   |                   |                   |                                      | (3±4)             |                         | (6/2)×100   | (6/5)×100                                   |
| 0             | 1   | 2                 | 3                 | 4                                    | 5                 | 6                       | 7   | 8   |
| <b>611000</b> | <b>Плате и накнаде трошкова запослених</b>          | <b>245.447,97</b> | <b>269.714,64</b> | <b>0,00</b>                          | <b>269.714,64</b> | <b>251.467,12</b>       | <b>102.45</b>                                       | <b>93,23</b>                                |
| 611100        | Бруто плате   | 192.215,57        | 197.149,64        | 0,00                                 | 197.149,64        | 193.311,32              | 100,57  | 98,05                                       |
| 611200        | Накнаде трошкова запослених                         | 53.232,40         | 72.565,00         | 0,00                                 | 72.565,00         | 58.155,80               | 109,24  | 80,14                                       |
| <b>612000</b> | <b>Доприноси послодавца и остали доприноси</b>      | <b>4.568,75</b>   | <b>5.000,00</b>   | <b>0,00</b>                          | <b>5.000,00</b>   | <b>4.634,18</b>         | <b>101.43</b>                                       | <b>92,68</b>                                |
| <b>613000</b> | <b>Издаци за материјал, ситни инвентар и услуге</b> | <b>19.726,57</b>  | <b>28.440,00</b>  | <b>0,00</b>                          | <b>28.440,00</b>  | <b>25.121,20</b>        | <b>127.34</b>                                       | <b>88,33</b>                                |
| 613100        | Путни трошкови                                      | 380,00            | 3.500,00          | <b>+1.000,00</b>                     | 4.500,00          | 4.499,40                | 1184.05   | 99,99                                       |
| 613200        | Издаци за енергију                                  | 0,00              | 0,00              | 0,00                                 | 0,00              | 0,00                    | 0,00  | 0,00  |
| 613300        | Издаци за комуникацију и комуналне услуге           | 0,00              | 0,00              | 0,00                                 | 0,00              | 0,00                    | 0,00  | 0,00  |
| 613400        | Набавка материјала и ситног инвентара               | 243,71            | 500,00            | 0,00                                 | 500,00            | 140,00                  | 57,44   | 28,00                                       |
| 613500        | Издаци за услуге превоза и горива                   | 6.355,63          | 7.290,00          | <b>+1.500,00</b><br><b>+1.000,00</b> | 9.790,00          | 9.540,00                | 150.10  | 97,45                                       |



Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ

|               |  |                   |                   |                         |                   |                   |               |              |
|---------------|--|-------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------|---------------|--------------|
| 613600        | Издаци за унајмљивање имовине, опреме и немат. имовине       | 0,00              | 120,00            | 0,00                    | 120,00            | 0,00              | 0,00          | 0,00         |
| 613700        | Издаци за текуће одржавање                                   | 7.474,92          | 5.330,00          | 0,00                    | 5.330,00          | 5.112,60          | 68,39         | 95,92        |
| 613800        | Издаци осигурања, банкарских услуга и услуга платног промета | 584,28            | 1.300,00          | 0,00                    | 1.300,00          | 911,20            | 155,95        | 70,09        |
| 613900        | Уговорене и друге посебне услуге                             | 4.688,03          | 10.400,00         | - 2.500,00<br>-1.000,00 | 6.900,00          | 4.918,00          | 104,90        | 71,28        |
| <b>600000</b> | <b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>  | <b>269.743,29</b> | <b>303.154,64</b> | <b>0,00</b>             | <b>303.154,64</b> | <b>281.222,50</b> | <b>104,25</b> | <b>92,77</b> |

Табела број 2. Буџет капиталних потреба у периоду од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2022. године

| Година        | Планирани капитални буџет | Извршење капиталног буџета до 1. 1. 2022. г. | Извршење капиталног буџета у 2022. години | Извршено на дан 31. 12. 2022. године (3+4) | Неуτροшена планирана средстава на дан 31. 12. 2022. (2-5) | % извршења на дан 31. 12. 2022 (5/2 x 100) |
|---------------|---------------------------|--|---|--|---|--|
| 1             | 2                         | 3  | 4   | 5  | 6   | 7  |
| 2020.         | 3.000,00                  | 3.000,00                                     | 0,00                                      | 3.000,00                                   | 0,00  | 100  |
| 2021.         | 2.606,80                  | 1.551,30                                     | 907,92                                    | 2.459,22                                   | 147,58  | 94,33                                      |
| 2022.         | 59.000,00                 | 0,00   | 0,00                                      | 0,00                                       | 59.000,00   | 0,00                                       |
| <b>Укупно</b> | <b>64.606,80</b>          | <b>4.551,30</b>                              | <b>907,92</b>                             | <b>5.459,22</b>                            | <b>59.147,58</b>  | <b>8,45</b>                                |