

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-03-13-38/24
R: 05-01; 012-01/24
Brčko, 24. 1. 2024. godine

IZVJEŠĆE
o naknadnom pregledu provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka
„Upravljanje strategijama Distrikta“

Siječanj 2024. godine

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijeta 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијета 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: *Ured za reviziju*) je, sukladno Okviru profesionalnih objava (IFPP okvir) Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), Vodiču za reviziju učinka, Vodiču za osiguranje kvalitete u reviziji učinka i Odluci glavnog revizora (broj: 01-02-745/23 od 8. 11. 2023. godine), proveo naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“.

Cilj naknadnog pregleda je da se ispitaju aktivnosti Vlade Distrikta, organizacijskih jedinica nadležnih za procese upravljanja strategijama i Skupštine Distrikta po preporukama iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“.

Rezultati praćenja pokazali su da su Vlada, organizacijske jedinice nadležne za procese upravljanja strategijama i Skupština Distrikta provodile aktivnosti koje su utjecale na realizaciju preporuka. Od objave Izvješća revizije učinka postignut je značajan napredak u strateškom upravljanju Distrikta. Uspostavljena je pravna osnova strateškog upravljanja u Distriktu, uspostavljene su aktivnosti sveobuhvatnijeg strateškog planiranja, implementacije i izvještavanja o aktivnostima na provedbi strateških aktivnosti, te se izgrađuju strateški kapaciteti. Prostor za poboljšanje se uočava u poštovanju načela transparentnosti strateških i implementacijskih dokumenata, a realizacijom aktivnosti propisanih za vrjednovanje (evaluaciju) strategija može se očekivati potpuna realizacija danih preporuka.

Nacrt izvješća o naknadnom pregledu dostavlja se Vladi Distrikta preko Tajništva Vlade i Skupštini Distrikta preko Stručne službe Skupštine na komentare. Nakon zaprimljenih i uvažениh komentara Tajništva Vlade Distrikta preko Sektora za strateško planiranje, sastavljeno je Izvješće koje se dostavlja subjektima revizije.

Naknadni pregled praćenja realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ proveo je revizorski tim u sastavu Ljubica Domić, vođa tima i Ivana Gavrić, član tima.

Zamjenici glavnog revizora

Glavni revizor

SADRŽAJ

IZVRŠNI REZIME	4
1. UVOD	5
1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka	5
1.2. Predmet i obujam praćenja	5
1.3. Izvori i metode praćenja	6
1.4. Osnovni podatci o Izvješću koje je predmet naknadnog pregleda	7
2. PROVEDBA PREPORUKA	7
2.1 Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka	8
Ocjena realizacije preporuka – aktivnosti revidiranih subjekata na realizaciji preporuka	9
2.2 Trenutačno stanje u revidiranoj oblasti.....	16
3. ZAKLJUČCI	16

IZVRŠNI REZIME

Ured za reviziju proveo je naknadni pregled praćenja realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“, objavljenog 10. 2. 2021. godine, koje je istog dana i razmatrano na prvom nastavku druge redovite sjednice Skupštine Distrikta. Cilj naknadnog pregleda usmjeren je na ispitivanje poduzetih aktivnosti revidiranih subjekata na temelju Izvješća te ocjenjivanja stupnja realizacije danih preporuka.

Naknadnim pregledom praćenja obuhvaćena je realizacija ukupno pet (5) preporuka, od kojih su tri dane Vladi, jedna institucijama Distrikta nadležnim za procese upravljanja strategijama i jedna Skupštini Distrikta, a sve dane s ciljem poboljšanja učinkovitosti procesa upravljanja strategijama i postizanja većeg stupnja djelotvornosti i transparentnosti u strateškom upravljanju u Distriktu.

Analizom podataka o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka utvrđeno je da su Vlada, organizacijske jedinica nadležne za procese upravljanja strategijama i Skupština Distrikta provodile aktivnosti koje su utjecale na realizaciju preporuka.

Uspostavljena je pravna osnova strateškog upravljanja u Distriktu kroz Zakon o proračunu Distrikta i Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora provedbe strateških dokumenata i implementacijskih dokumenata te su uspostavljene aktivnosti sveobuhvatnijeg strateškog planiranja, implementacije i izvještavanja o aktivnostima na provedbi strateških aktivnosti i izgrađuju se strateški kapaciteti.

Od pet danih preporuka, dvije su u potpunosti provedene, dok je za tri preporuke utvrđeno da su djelomično provedene.

Za preporuke kojima je status ocijenjen kao djelomično provedene prostor za poboljšanje se uočava u poštovanju načela transparentnosti strateških i implementacijskih dokumenata i provedbi aktivnosti vrjednovanja (evaluacije) strateških dokumenata. Izmjenom Zakona o proračunu i očekivanom implementacijom istog, može se očekivati potpuna realizacija danih preporuka.

1. UVOD

Ured za reviziju proveo je reviziju učinka pod nazivom „Upravljanje strategijama Distrikta“. Provedenom revizijom obuhvaćene su Vlada i Skupština Distrikta, odnosno njihove organizacijske jedinice nadležne za proces upravljanja strategijama.

Izvešće o provedenoj reviziji objavljeno je u veljači 2021. godine, a u prosincu 2023. godine Ured je izvršio naknadni pregled, odnosno ispitivanje mjera i aktivnosti na provedbi danih preporuka.

1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka

Osnovni cilj revizije učinka je proizvesti i predstaviti neovisno izvješće o upravljanju i korištenju resursa u javnom sektoru. Implementacija preporuka revizije učinka treba osigurati dodatnu vrijednost za revidiranu oblast. Zadatak revizije učinka je, kao što je gore napomenuto, izvještavanje, dok je zadatak revidiranih subjekata pravodobna realizacija preporuka i poboljšanje rada.

Praćenje realizacije preporuka iz izvješća o provedenim revizijama učinka predstavlja završnu fazu revizije učinka kojom se kod revidiranih subjekata potiče odgovornost kroz realizaciju preporuka i osiguravaju povratne informacije o učincima provedenih revizija.

Praćenje realizacije preporuka izvješća revizije učinka i analiza aktivnosti nadležnih institucija nakon objave izvješća predviđeni su Načelima revizije učinka, Vodičem za reviziju učinka i Vodičem za osiguranje kvalitete u reviziji učinka¹.

Preporuke dane u izvješćima revizije učinka trebaju se pratiti kako bi se utvrdilo koje mjere su nadležni revidirani subjekti poduzeli po danim preporukama, koje preporuke su realizirane i koji učinci su ostvareni.

Vrijeme, predmet i obujam praćenja realizacije preporuka regulirani su odlukom vrhovnih revizijskih institucija.²

Praćenje postupanja revidiranih subjekata po danim preporukama revizije učinka aktivnost je koja je provedena s ciljem osiguranja djelotvornosti revizorskih izvješća, pravodobne i učinkovite realizacije preporuka i pružanja povratne informacije Uredu za reviziju, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti o realizaciji danih preporuka.

1.2. Predmet i obujam praćenja

U 2023. godini Ured za reviziju započeo je provedbu aktivnosti na kontinuiranom praćenju preporuka danih u izvješćima revizije učinka naknadnim pregledom praćenja realizacije preporuka.

Predmet praćenja prvog naknadnog pregleda su preporuke iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ koje je objavljeno 10. veljače 2021. godine.

Praćenjem je obuhvaćeno razdoblje od objave Izvješća do konca 2023. godine.

Ured za reviziju je analizirao stanje na područjima koja su revidirana i utvrđivao je sljedeće:

¹ Koordinacijski odbor Vrhovnih revizorskih institucija u BiH: Načela revizije učinka, Sarajevo 2009. Koordinacijski odbor Vrhovnih revizorskih institucija u BiH: Vodič za reviziju učinka, Sarajevo 2013. Koordinacijski odbor Vrhovnih revizorskih institucija u BiH: Vodič za osiguranje kvalitete u reviziji učinka, Sarajevo 2013.

² Smjernice revizije učinka GUID 3920 (paragrafi 145-155)

- koje aktivnosti su poduzimale nadležne institucije (Vlada i Skupština Distrikta) nakon objavljivanja izvješća revizije učinka u revidiranoj oblasti
- jesu li i u kojoj mjeri Vlada i Skupština Distrikta, odnosno njihove organizacijske jedinice nadležne za proces upravljanja strategijama, poduzimale aktivnosti na realiziranju preporuka revizije učinka
- imajući u vidu ciljeve revizije, koje su se promjene stanja u revidiranim oblastima dogodile u odnosu na stanje utvrđeno u objavljenom izvješću?

Revizija je analizirala poduzete aktivnosti bez utvrđivanja razloga za njihovo poduzimanje, odnosno nije ispitivano jesu li iste posljedica danih preporuka revizije ili su posljedica drugih okolnosti.

1.3. Izvori i metode praćenja

Kako bi se osigurale informacije za analiziranje stanja iz područja koja su revidirana i utvrdio stupanj realizacije danih preporuka, izvršili smo proučavanje propisa i praksi iz oblasti planiranja, izrade, usvajanja, izvještavanja o provedbi i evaluaciji strategija.

Informacije smo, također, prikupljali intervjuima i komunikacijom preko elektroničke pošte, pregledom evidencije i dokumentacije odgovornih institucija, odnosno Tajništva Vlade Distrikta i Sektora za strateško planiranje, za analizu aktivnosti i stanja iz oblasti upravljanja strategijama Vlade Distrikta i Stručne službe Skupštine, za analizu aktivnosti i stanja iz oblasti upravljanja strategijama Skupštine Distrikta.

Analizom raspoložive dokumentacije i prikupljenih informacija izvršena je procjena realizacije preporuka koje su klasificirane prema sljedećim kategorijama prikazanim u tablici koja slijedi.

Tablica 1. Kategorije korištene pri procjeni realizacije preporuka

PREPORUKA JE POTPUNO PROVEDENA	- revidirani subjekti su proveli ili u kontinuitetu provode preporuku - potpuna provedba preporuke je dokumentirana
PREPORUKA JE DJELOMIČNO PROVEDENA	- revidirani subjekti su poduzeli aktivnosti na provedbi preporuke - revidirani subjekti provode aktivnosti, ali preporuka nije u potpunosti provedena - djelomična provedba preporuke je dokumentirana
POKRENUTE SU POČETNE AKTIVNOSTI NA REALIZACIJI PREPORUKE	- revidirani subjekti su planirali ili stvaraju preduvjete za realizaciju aktivnosti, koji vode realizaciji preporuke - aktivnosti u tijeku su dokumentirane
PREPORUKA NIJE PROVEDENA	- revidirani subjekti nisu pokrenuli aktivnosti na provedbi preporuke - preporuka nije provedena ni djelomično, ni u potpunosti - nije dokumentirano da su se poduzimale mjere na provedbi preporuke.
PREPORUKA NIJE AKTUALNA	- nastupile su okolnosti koje su preporuku učinile neaktualnom (promjena regulative, nadležnosti, odgovornosti i dr.)

Institucije kojima su upućene preporuke revizije, formalno nisu izradile program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka, ali su u promatranom razdoblju poduzimale i provodile određene mjere i aktivnosti radi učinkovitijeg upravljanja strategijama Distrikta pri čemu su te mjere i aktivnosti bile u funkciji provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka.

Procjena statusa realizacije preporuka vršena je pojedinačno za svaku preporuku.

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

1.4. Osnovni podatci o Izvješću koje je predmet naknadnog pregleda

Ured za reviziju je početkom 2021. godine objavio Izvješće revizije učinka na temu „Upravljanje strategijama Distrikta“. Svrha provedene revizije bila je da se utvrdi poduzimaju li Skupština, Vlada i njihove organizacijske jedinice nadležne za proces upravljanja strategijama, sve potrebne mjere kako bi se osigurao učinkovit i transparentan sustav planiranja, izrade, usvajanja i implementacije strategija, kao i izvještavanja o provedbi strategija i postignutim rezultatima i učincima tih strategija.

Objavljenim Izvješćem provedene revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ utvrđeno je:

- nepostojanje propisa o upravljanju strategijama, kao ni strateškog, odnosno integriranog dugoročnog planiranja, jasnih procedura i podjele nadležnosti i odgovornosti u procesu predlaganja i planiranja, čime se nisu osigurali preduvjeti za analizu mogućnosti provedbe strategija u odnosu na postojeće kapacitete, potrebne resurse i očekivane učinke, a što je u konačnici dovelo do različitih praksi u svim segmentima upravljanja strategijama
- da prakse izvještavanja o praćenju realizacije strategija i izvještavanja o realizaciji strategija nisu bile uspostavljene na način da osiguravaju potrebne informacije o ostvarenim pomacima u realizaciji, odnosno o ostvarenim rezultatima i ciljevima, učincima utrošenih resursa za izradu i provedbu strategija, o poteškoćama u realizaciji, prijedlozima za poboljšanje i/ili revidiranje strateških ciljeva.

U Izvješću revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ dano je ukupno pet preporuka. Odgovorni revidirani subjekti za realizaciju preporuka su Vlada i Skupština Distrikta, kao i druge institucije Distrikta koje u svom radu upravljaju strategijama Distrikta, što prikazujemo u tablici koja slijedi.

Tablica 2. Pregled broja danih preporuka u Izvješću revizije učinka za koju se vrši naknadni pregled provedbe preporuka

Naziv izvješća	Ukupan broj preporuka	Ukupan broj preporuka Vladi Distrikta	Ukupan broj preporuka Skupštini Distrikta	Ukupan broj preporuka institucijama Distrikta koje u svom radu upravljaju strategijama Distrikta
Upravljanje strategijama Distrikta	5	3	1	1

Izvješće revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ je u formi nacrtu upućeno subjektima revizije na očitovanje. Subjekti revizije nisu dostavili komentare na Nacrt navedenog Izvješća. Izvješće, prema podacima dobivenim od Tajništva Vlade, nije razmatrano na sjednici Vlade Distrikta, razmatrano je na prvom nastavku druge redovite sjednice Skupštine Distrikta 10. 2. 2021. godine i istog dana objavljeno je na internetskoj stranici Ureda za reviziju (<https://revizija-bd.ba/>) kako bi bilo dostupno široj javnosti.

2. PROVEDBA PREPORUKA

Revidirani subjekti koji su bili obuhvaćeni provedenom revizijom učinka pod nazivom „Upravljanje strategijama Distrikta“ i kojima su upućene preporuke imali su obvezu, sukladno Zakonu o reviziji javne uprave i institucija u Distriktu, da u roku od 30 dana od dana prijama revizorskog izvješća, dostave Uredu za reviziju program mjera otklanjanja uočenih nedostataka. Revidirani subjekti kojima su upućene preporuke revizije nisu dostavili Uredu za reviziju program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka.

Revidirani subjekti kojima su upućene preporuke revizije, iako formalno nisu izradili i dostavili Uredu za reviziju program mjera otklanjanja uočenih nedostataka, u promatranom razdoblju, poduzimali su i provodili određene mjere i aktivnosti u svrhu učinkovitijeg upravljanja strategijama

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

Distrikta, pri čemu su njihove mjere i aktivnosti imale funkciju provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka.

U nastavku teksta slijedi tablični pregled upućenih preporuka po subjektima revizije, kao i status realizacije preporuka.

Tablica 3. Pregled upućenih preporuka po subjektima revizije i statusu realizacije

R. br.	Preporuka	Odgovorni subjekt revizije	Status preporuke
1.	Potrebno je da Vlada Distrikta uspostavi i propisima uredi strateško, dugoročno planiranje, kako je to definirano Zakonom o proračunu Distrikta.	Vlada Distrikta	PROVEDENA
2.	Potrebno je da Vlada Distrikta poboljša procese strateškog planiranja.	Vlada Distrikta	PROVEDENA
3.	Potrebno je da Vlada Distrikta poboljša i utvrdi jedinstven okvir načina izvještavanja o provedbi strategija i evaluaciji, ojača svoju ulogu u praćenju, analizi i poduzimanju korektivnih aktivnosti i uspostavi transparentne evidencije svih usvojenih strategija i izvješća o istim.	Vlada Distrikta	DJELOMIČNO PROVEDENA
4.	Potrebno je da institucije Distrikta koje planiraju, izrađuju, provode i izvještavaju o strategijama budu pravodobne i proaktivne u svim navedenim aktivnostima.	Institucije Distrikta koje u svom radu upravljaju strategijama	DJELOMIČNO PROVEDENA
5.	Potrebno je da Skupština Distrikta uspostavi učinkovitiji sustav upravljanja strategijama u Distriktu.	Skupština Distrikta	DJELOMIČNO PROVEDENA

Vlada Distrikta, organizacijske jedinica nadležne za procese upravljanja strategijama i Skupština Distrikta provodile su aktivnosti koje su utjecale na realizaciju preporuka.

Od objave Izvješća revizije učinka postignut je značajan napredak u strateškom upravljanju Distrikta. Uspostavljena je pravna osnova strateškog upravljanja u Distriktu, uspostavljene su aktivnosti sveobuhvatnijeg strateškog planiranja, implementacije i izvještavanja o aktivnostima na provedbi strateških aktivnosti, izgrađuju se strateški kapaciteti.

Prostor za poboljšanje uočava se u poštovanju načela transparentnosti strateških i implementacijskih dokumenata.

Realizacijom aktivnosti propisanih za vrjednovanje (evaluaciju) strategija može se očekivati potpuna realizacija danih preporuka.

2.1 Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka

U ovome dijelu prezentiraju se aktivnosti koje su subjekti kojima su preporuke dane poduzimali na njihovoj realizaciji i daje se procjena statusa realizacije preporuka za svakog od njih.

Ocjena realizacije preporuka – aktivnosti revidiranih subjekata na realizaciji preporuka

Preporuka 1. - Vlada Distrikta

Potrebno je da Vlada Distrikta uspostavi i propisima uredi strateško, dugoročno planiranje, kako je to Zakonom o proračunu Distrikta definirano.

STUPANJ REALIZACIJE

PREPORUKA JE POTPUNO PROVEDENA

Za realizaciju ove preporuke bilo je potrebno da Vlada Distrikta izradi i usvoji metodologiju za izradu strateških i implementacijskih dokumenata, odnosno propiše metodologije za planiranje, izradu, praćenje i izvještavanje o provedbi i evaluaciji strategija i da utvrdi osnovne i obvezne kategorije koje treba sadržavati svaki dokument strategije i akcijski plan.

Naknadnim praćenjem preporuka utvrđeno je da je preporuka u potpunosti provedena.

Zakonom o proračunu Distrikta propisano je da Vlada Distrikta na prijedlog Ureda gradonačelnika – Tajništva Vlade – Sektora za opće poslove i strateško planiranje, metodologijom za izradu strateških i implementacijskih dokumenata utvrđuje kriterije za određivanje prioriternih aktivnosti, financijski okvir, indikatore izvršenja i uspješnosti, izvještavanje i proces koordinacije prilikom izrade strateških, odnosno implementacijskih dokumenata, kao i strukturu, nositelje aktivnosti i rokove izvršenja navedenih aktivnosti.

Vlada Brčko distrikta BiH na 121. izvanrednoj sjednici održanoj 19. listopada 2020. godine, donijela je Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata. Navedeni Pravilnik objavljen je u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH broj: 46/20, 17. 12. 2020. godine i stupio je na snagu 25. 12. 2020. godine.

Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata obuhvaćeni su svi elementi propisani Zakonom o proračunu Distrikta.

Pravilnik definira da su strategija razvitka Distrikta i sektorske strategije osnovni strateški dokumenti Distrikta i propisuje načela izrade strateških dokumenata, proces izrade strateških dokumenata, izradu strateške platforme, utvrđivanje prioriternih mjera, utvrđivanje ključnih strateških projekata, provjeru međusobne usuglašenosti akata planiranja, izradu indikativnog financijskog okvira za provedbu strateških dokumenata, okvir za provedbu, praćenje, izvještavanje i vrjednovanje strateških dokumenata, proces konzultacije o strateškim dokumentima, izradu strateških planova i planova razvojnih programa, trogodišnjih planova rada i godišnjih planova rada, godišnjeg izvješća o radu i primjenu Pravilnika. Sastavni dio Pravilnika čini Metodologija za izradu strateških i implementacijskih dokumenata i formulari za izradu, sastavljanje i vrjednovanje strateških i implementacijskih dokumenata.

Nakon stupanja na snagu navedenog Pravilnika te sukladno Zakonu o proračunu Distrikta, Sektor za opće poslove i strateško planiranje svim proračunskim korisnicima (28. 1. 2021. godine) dostavio je Uputu za izradu strateških planova za trogodišnje razdoblje i planova razvojnih programa (za razdoblje 2022. – 2024. godine), čime je Pravilnik zaživio u praksi.

Preporuka 2. Vlada Distrikta

Potrebno je da Vlada Distrikta poboljša procese strateškog planiranja.

STUPANJ REALIZACIJE

PREPORUKA JE PROVEDENA

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

S ciljem realizacije ove preporuke bilo je potrebno da Vlada Distrikta izradi analizu i utvrdi prioritete prije planiranja strategija kroz planske dokumente, a potom kroz analizu pojedinačnih dokumenata prijedloga strategija s aspekta svih formalnih i suštinskih sadržaja na temelju kojih bi se donijela odluka da se ista usvoji. Preporuka također podrazumijeva primjenu odredaba Zakona o proračunu Distrikta kojima se osigurava usuglašenost planiranih strategija kroz sve planske dokumente.

Naknadnim praćenjem preporuka utvrđeno je da je preporuka provedena.

Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata stvorene su pretpostavke kojima se usuglašavaju planirane strategije kroz sve planske dokumente (trogodišnji plan rada – dokument okvirnog proračuna, godišnji plan rada – proračun), a što je i propisano Zakonom o proračunu Distrikta.

Za akte planiranja, kako je to propisano Pravilnikom, potrebno je izvršiti provjeru međusobne usklađenosti odnosno njihovo međusobno usuglašavanje, osiguravanje komplementarnosti razvojnih pravaca i strateških ciljeva sa strateškim ciljevima strateških dokumenata Distrikta, sektorskim strategijama Distrikta, strateškim dokumentima proizašlim iz procesa europskih integracija i međunarodno prihvaćenim ciljevima održivog razvitka. Za vršenje provjere međusobne usklađenosti strateških dokumenata zadužen je Sektor za opće poslove i strateško planiranje.

U okviru Sektora za opće poslove i strateško planiranje Organizacijskim planom Ureda gradonačelnika (broj predmeta: 33-001490/15 od 25. 3. 2019. godine) uspostavljen je Odsjek za strateško planiranje s ukupno tri pozicije (voditelj Odsjeka za strateško planiranje - 1 pozicija i viši stručni suradnik za strateško planiranje – 2 pozicije) pri Tajništvu Vlade. Izmjenom Organizacijskog plana Ureda gradonačelnika, Sektor za strateško planiranje u drugoj polovici 2022. godine uspostavljen je kao samostalna organizacijska jedinica pri Tajništvu Vlade s ukupno pet pozicija (voditelj Sektora za strateško planiranje – 1 pozicija, viši stručni suradnik za strateško planiranje – 2 pozicije, stručni referent za prikupljanje i analizu podataka – 1 pozicija i tehnički tajnik – 1 pozicija). Organizacijskim jačanjem i pozicioniranjem Sektora za strateško planiranje Vlada Distrikta stvara pretpostavke i iskazuje usmjerenost prema poboljšanju procesa strateškog planiranja.

Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata propisani su koraci u izradi strateških dokumenata i minimalni elementi koje strategije trebaju sadržavati.

Odlukom Skupštine Distrikta o usvajanju Strategije razvitka Brčko distrikta BiH za razdoblje 2021. – 2027. godina (broj: 01-02-2290/21 Brčko, 19. 5. 2021. godine) stvorena je osnova za planiranje razvitka Distrikta. Razvojni kontekst pored Strategije razvitka Distrikta čine i sektorske strategije.

U razdoblju od objave Izvješća revizije učinka (2021. – 2023.) prema podacima dobivenim iz Tajništva Vlade, Vlada Distrikta je usvojila, odobrila i uputila Skupštini Distrikta na usvajanje sljedeće strategije:

Tablica 4. Strategije za koje je Vlada Distrikta donijela odluke u razdoblju 2021. – 2023. godine

r. b.	Naziv strateškog dokumenta	Razdoblje važenja strateškog dokumenta	Vrsta odluke	Odluka Vlade	
				Broj	Nadnevak
1	Strategija razvitka Brčko distrikta BiH	2021. – 2027. godina	Odobranje Prijedloga strategije i upućivanje Skupštini na usvajanje	05-000348/21	8. 4. 2021.
2	Strategija prostornog razvitka Brčko distrikta BiH		Odobranje Prijedloga strategije i upućivanje Skupštini na usvajanje	22-000267/17	2. 2. 2022.
3	Strategiju zaštite životnog okoliša Brčko distrikta BiH	2022. – 2032. godina	Odobranje Prijedloga strategije i upućivanje Skupštini na usvajanje	22-002195/22	5. 10. 2022.
4	Strategiju za mladež Brčko distrikta BiH	2022. – 2026. godina	Odobranje Prijedloga strategije i upućivanje Skupštini na usvajanje	48-000691/19	11. 1. 2023.
5	Strategija razvitka športa Brčko distrikta BiH	2023. – 2028. godina	Odobranje Prijedloga strategije i upućivanje Skupštini na usvajanje	39-000288/21	9. 2. 2023.
6	Strateški program „Sigurnost djece u digitalnom okruženju u Brčko distriktu BiH“	2021. – 2024. godina	Usvajanje	48-000509/21	23. 8. 2021.
7	Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH	2022. – 2024. godina	Usvajanje	48-000615/22	5. 10. 2022.
8	Strategija razvitka poljoprivrede i ruralnih područja Brčko distrikta BiH	2021. – 2027. godina	Usvajanje	23-001248/22	15. 12. 2022.
9	Sektorska strategiju Odjela za javnu sigurnost Vlade Brčko distrikta BiH	2023. – 2027. godina	Usvajanje	43-000072/23	8. 6. 2023.
10	Strategija stručnog usavršavanja službenika odnosno namještenika u tijelima javne uprave	2023. – 2025. godina	Usvajanje	05-000321/21	26. 7. 2023.

Vlada Distrikta uložila je napore i poboljšala procese strateškog planiranja usuglašavajući planirane strategije kroz sve planske dokumente.

Pored navedenog, trogodišnji planovi rada tijela u Distriktu koji operacionaliziraju strateške ciljeve, prioritete i mjere iz relevantnih strateških dokumenata, postali su transparentni od 2022. godine, odnosno objavljuju se na internetskim stranicama tijela u Distriktu, o čemu evidenciju vodi Sektor za strateško planiranje.

Preporuka 3. Vlada Distrikta

Potrebno je da Vlada Distrikta poboljša i utvrdi jedinstven okvir načina izvještavanja o provedbi strategija i evaluaciji, ojača svoju ulogu u praćenju, analizi i poduzimanju korektivnih aktivnosti i uspostavi transparentne evidencije svih usvojenih strategija i izvješća o istim.

STUPANJ REALIZACIJE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO PROVEDENA

Ova preporuka podrazumijevala je, prije svega, razdvajanje izvještavanja o provedbi strategija i izvještavanja o evaluaciji strategije.

Preporuka vezana za izvještavanje podrazumijevala je da:

- izvješća o evaluaciji trebaju sadržavati jasne pokazatelje o ostvarenim rezultatima i postignutima ciljevima, utrošenim sredstvima, analizu problema i prijedloge za unapređenje. Izvješća o evaluaciji trebaju dati jasan prikaz koji su ciljevi postignuti i kojoj mjeri, koji ciljevi nisu i zašto nisu. Evaluacija treba ocijeniti što je postignuto u odnosu na planirano i uloženo
- izvješća o provedbi strategija trebaju biti jasna i sveobuhvatna, povezana s akcijskim planovima i na jasan način pružiti čitatelju informaciju koje aktivnosti su provedene, u kojoj mjeri i u kom roku, a ako nisu, navesti razloge. Također, izvješća o provedbi trebaju sadržavati informacije o utrošenim sredstvima za provedene aktivnosti, probleme, potencijalne rizike i prijedloge za unapređenje.

Pored navedenog, realizacija preporuka podrazumijevala je:

- unapređenje planiranja aktivnosti na praćenju izvješća kroz planske dokumente, praćenje rokova za dostavu izvješća i uspostavu evidencija o istim
- unapređenje analize i razmatranja dostavljenih izvješća i usporedba s planiranim, kao i poduzimanje korektivnih aktivnosti i inzistiranje na prikazu postignutih rezultata i ciljeva i ocjene stupnja provedenosti strategije uopće
- pravodobnost i sveobuhvatnu objavu svih usvojenih strategija na internetskoj stranici Vlade Distrikta u već postojećoj sekciji strategije
- također, izvješća o provedbi i evaluaciji strategija potrebno je dostaviti Skupštini na razmatranje i učiniti ih transparentnim.

Naknadnim praćenjem preporuka utvrđeno je da je preporuka djelomično provedena.

Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata, detaljno se u Metodologiji razrađuju pitanja praćenja (monitoringa) i vrjednovanja (evaluacije) strateških dokumenata i izvještavanja.

Praćenje indikatora ostvarenja strateških ciljeva, prioriteta i mjera iz strateških dokumenata (uz praćenje indikatora iz godišnjeg plana rada) koje vrši svaki organizacijski dio Distrikta, predstavlja osnovu za izradu godišnjeg izvješća i izvješća o razvitku. Godišnje izvješće o radu Vlade koje sadrži navedene elemente dostavlja se Skupštini i objavljuje na internetskoj stranici Vlade.

Izvješće o razvitku sagledava opće razvojne trendove, kao i napredak u ostvarenju strateških ciljeva iz strateških dokumenata, primarno iz strategije razvitka. Izvješće o razvitku se preko Odbora za razvitak dostavlja Vladi na usvajanje i Skupštini na informiranje te objavljuje na internetskoj stranici Vlade.

Metodologijom je detaljno propisan proces vrjednovanja strateških dokumenata Distrikta, obveza provedbe vrjednovanja u prethodnoj godini provedbe strategija te minimalna struktura plana vrjednovanja strateških dokumenata, bilo da se on provodi vlastitim kapacitetima ili angažiranjem vanjskih stručnjaka, definirani su kriteriji vrjednovanja i propisano je izvještavanje prema Skupštini i/ili Vladi uz obvezu osiguranja transparentnosti navedenih izvješća.

Organizacijskim planom Ureda gradonačelnika, odnosno Sektora za strateško planiranje, utvrđeni su poslovi provedbe monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije prema utvrđenim razvojnim indikatorima, kao i poslovi na provedbi aktivnosti informiranja javnosti u procesima planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije, uz poštovanje načela rodne ravnopravnosti (preuzeto iz opisa poslova pozicije viši stručni suradnik za strateško planiranje).

Pravilnikom, odnosno Metodologijom i uspostavljenim organizacijskim pretpostavkama stvoreni su preduvjeti za provedbu praćenja (monitoringa) i vrjednovanja (evaluacije) strateških dokumenata Distrikta i izvještavanja o provedenim aktivnostima uz osiguranje načela transparentnosti.

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

Izvješće o radu za 2022. godinu Vlada Distrikta sastavila je na način koji omogućuje praćenje strateških indikatora. Pored navedenog, Vlada je u 2022. godini usvojila Izvješće o razvitku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2021. godinu koje prati opće razvojne trendove i napredak u ostvarenju strateških ciljeva Strategije razvitka Distrikta.

Do okončanja naknadnog pregleda, timu za reviziju učinka nije predložen ni jedno izvješće o provedenom vrjednovanju strateških dokumenata.

Metodologijom je propisana obveza da se u prethodnoj godini implementacije provodi vrjednovanje „u tijeku“. Strategijom razvitka Distrikta predložena je provedba vrjednovanja „u tijeku“ nakon isteka polovice roka implementacije strategije i to radi procjene ostvarenih učinaka i preporuka za ažuriranje / reviziju strategije i promicanje implementacije u preostalom razdoblju. S obzirom na promatrano razdoblje važenja strateških dokumenata i preporučena vrjednovanja, u drugoj polovici 2024. godine očekuje se srednjoročna evaluacija Strategije razvitka Distrikta.

Izvešća o provedbi strateških dokumenata preko godišnjeg izvješća o radu Vlade Distrikta dostavljaju se Skupštini Distrikta. Izvješće o razvitku za 2021. godinu dostavljeno je Skupštini (Odluka o usvajanju Izvešća o razvitku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, broj predmeta: 05-000063/22 od 29. 12. 2022. godine), ali isto nije uočeno na dnevnom redu skupštinskog zasjedanja do okončanja naknadnog pregleda.

Izvešća o praćenju, odnosno godišnje izvješće o radu Vlade Distrikta i izvješće o razvitku ne zadovoljavaju načelo transparentnosti, odnosno nisu dostupna javnosti niti objavljena na internetskoj stranici Vlade Distrikta.

Za implementaciju preporuke dane u revizorskom izvješću koje je predmet praćenja bila je potrebna pravodobna i sveobuhvatna objava svih usvojenih strategija na internetsku stranicu Vlade Distrikta u već postojećoj sekciji strategije.

Na internetskoj stranici Vlade Distrikta u postojećoj sekciji Strategije, objavljena su tri strateška dokumenta, kako je prikazano na sljedećoj slici:



Slika 1. Objavljeni strateški dokumenti (izvor <https://vlada.bdcentral.net/Content/Read/strategije>)

Drugi strateški dokumenti objavljeni su na internetskim stranicama tijela u Distriktu i nisu podjednako transparentni, ni lako dostupni. Na primjer, jedan strateški dokument objavljen je u

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvešća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

sekciji novosti i s objavom novih vijesti postaje netransparentan (<https://psv.bdcentral.net/Publication/Read/20-12-2022-strategija>).

Preporuka 4. Institucijama Distrikta koje planiraju, izrađuju, provode i izvještavaju o strategijama

Potrebno je da institucije Distrikta koje planiraju, izrađuju, provode i izvještavaju o strategijama budu pravodobne i proaktivne u svim navedenim aktivnostima

STUPANJ REALIZACIJE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO PROVEDENA

U svrhu realizacije preporuke potrebno je da institucije Distrikta pravodobno izvršavaju sve aktivnosti vezane za planiranje, izradu, provedbu i izvještavanje o strategijama, da budu proaktivne u izradi strategija, pravodobno informiraju Vladu Distrikta o svim problemima čije rješavanje nadilazi nadležnost institucije, dajući konkretne prijedloge za prevladavanje nastalih problema i da kontinuirano izgrađuju kapacitete za strateško planiranje kroz pohađanje poduka iz ove oblasti, razmjenu iskustava i sl.

Naknadnim praćenjem preporuka utvrđeno je da je preporuka djelomično provedena.

Sukladno Zakonu o proračunu Distrikta i Pravilniku o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata, proračunski korisnici obvezni su pravodobno izvršavati aktivnosti vezane za strateško planiranje i izvještavanje preko Sektora za strateško planiranje.

Prvi trogodišnji strateški planovi institucija Distrikta sastavljeni su u 2021. godini. S obzirom da su se s ovom vrstom dokumenata proračunski korisnici susreli po prvi put, zaposlenici Odsjeka za strateško planiranje (sada Sektora za strateško planiranje) organizirali su sastanke i edukacije radi davanja pojašnjenja u svezi s primjenom Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sustav praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata.

Uzimajući u obzir ranu fazu u uspostavi strateškog planiranja u Distriktu, u kojoj je uspostavljena pravna osnova strateškog upravljanja u Distriktu, uspostavljene aktivnosti sveobuhvatnijeg strateškog planiranja, implementacije i izvještavanja o aktivnostima na provedbi strateških aktivnosti te da je tijekom izgradnje kapaciteta za strateško planiranje kroz pohađanje poduka iz ove oblasti i razmjenu iskustava, provedba vrjednovanja, proaktivnost institucija u rješavanju problema strateškog upravljanja, kao i transparentnost procesa, nisu još u potpunosti razvijeni.

Preporuka 5. Skupštini Distrikta

Potrebno je da Skupština Distrikta uspostavi učinkovitiji sustav upravljanja strategijama u Distriktu.

STUPANJ REALIZACIJE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO PROVEDENA

U svrhu realizacije preporuke potrebno je da Skupština Distrikta definira podjelu nadležnosti strateškog upravljanja između Zavoda za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta i Vlade Distrikta. Također, apelira se na proaktivnost Skupštine u razmatranju izvješća i evaluacija strategija Distrikta.

Naknadnim praćenjem preporuka utvrđeno je da je preporuka djelomično provedena.

U razdoblju od objave Izvješća revizije učinka (2021. – 2023.), prema javno dostupnim podacima, Skupština Distrikta je usvojila 5 (pet) strategija upućenih od Vlade Distrikta.

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

Tablica 5. Strategije usvojene od Skupštine Distrikta u razdoblju 2021. – 2023. godine

r. b.	Naziv strateškog dokumenta	Razdoblje važenja strateškog dokumenta	Odluka o usvajanju	
			Broj	Nadnevak
1.	Strategija razvitka Brčko distrikta BiH	2021. – 2027. godina	01-02-2290/21	19.5.2021
2.	Strategija prostornog razvitka Brčko distrikta BiH		01-02-411/22	9. 2. 2022
3.	Strategiju zaštite životnog okoliša Brčko distrikta BiH	2022. – 2032. godina	01-02-5098/22	2.11.2022
4.	Strategiju za mladež Brčko distrikta BiH	2022. – 2026. godina	01-02-775/23	22.2.2023
5.	Strategija razvitka športa Brčko distrikta BiH	2023. – 2028. godina	01-02-1869/23	26.4.2023

Pored navedenih odluka o usvajanju strategija, Skupština je donijela i dva zaključka koja se odnose na strateško planiranje u Distriktu.

Zaključkom broj: 01-02-2289/21 od 19. 5. 2021. godine Skupština je obvezala Vladu i institucije Distrikta da na temelju usvojene Strategije razvitka Distrikta, koja predstavlja osnovni, integralni, polazni strateški dokument, izrade potrebne sektorske strategije, odgovarajuće trogodišnje i godišnje planove za koje je nužno napraviti poveznicu s dokumentom okvirnog proračuna (DOP), kako bi se osigurala potrebna sredstva za realizaciju navedenih programa, što ujedno predstavlja dobru osnovu za prelazak na programsku izradu proračuna.

Zaključkom broj: 01-02-2363/23 od 24. 5. 2023. godine Skupština je zadužila gradonačelnika Distrikta da imenuje radnu skupinu sa zadatkom da sastavi nacrt strategije za borbu protiv ambrozije.

Usvajanjem Strategije razvitka Distrikta i Zakona o proračunu Distrikta, Skupština je iskazala usmjerenost prema strateškom planiranju i upravljanju u Distriktu i stvorila pretpostavke za strateško upravljanje Distriktom.

S obzirom na ranu fazu u uspostavi strateškog upravljanja u Distriktu, Skupštini nisu na razmatranje upućivana izvješća o vrjednovanjima (evaluaciji) strategija.

Dio preporuke koji se odnosio na definiranje nadležnosti strateškog upravljanja između Zavoda za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta i Vlade Distrikta, proveden od više aktera.

Tijekom izrade Izvješća o reviziji učinka Sektor za opće poslove i strateško planiranje konstatirao je pozitivan sukob nadležnosti iz djelokruga rada Sektora za strateško planiranje u Vladi Distrikta i Službe za istraživanje i strateško planiranje društveno-ekonomskog razvitka Zavoda za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta i o istom obavijestio gradonačelnika Distrikta (Zahtjev za žurno postupanje broj: 05-000327/20 od 29. 4. 2020. godine). Na temelju navedenog, gradonačelnik se obratio Skupštini zahtjevom za izmjenu akata – Statuta i Pravilnika Zavoda za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta (dopis broj: 05-000327/20 od 8. 5. 2020. godine). Paralelno s navedenim, voditeljica Sektora za opće poslove i strateško planiranje je osobno podnijela Apelacijskom sudu Distrikta inicijativu za ocjenu usklađenosti Zakona o planiranju, projektiranju i razvitku Distrikta i Pravilnika o unutarnjoj organizaciji, sistematizaciji s analitičkom procjenom poslova i radnih zadataka Zavoda za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta sa Statutom Distrikta i Zakonom o javnoj upravi Distrikta. Apelacijski sud rješenjem (broj: 97 0 U 002310 20 Ous od 23. 10. 2020. godine) donosi odluku kojom se ne prihvaća inicijativa u dijelu ocjene usklađenosti članka 9 stavka 1 točke b) sa Statutom Distrikta i odbacuje inicijativa u dijelu ocjene usklađenosti Pravilnika Zavoda sa Statutom i Zakonom o javnoj upravi.

U konačnici, Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, sistematizaciji s analitičkom procjenom poslova i radnih zadataka Zavoda (donesen od Upravnog odbora Zavoda broj: 11-08/20 od 6. 5. 2020. godine) uspostavljen je Sektor za planiranje društveno-ekonomskog razvitka (članak 6 Pravilnika), čiji će se djelokrug, unutarnja organizacija, sistematizacija radnih mjesta, kao i popunjavanje radnih mjesta propisati naknadno sukladno iskazanim potrebama i odlukama osnivača.

Naknadni pregled provedbe preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“

Vlada Distrikta je u 2022. godini donijela Odluku o procedurama za utvrđivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavodu za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta za izvršavanje poslova i zadataka iz okvira djelatnosti (Odluka broj: 05-000517/21 od 13. 4. 2022. godine). Prema navedenoj Odluci utvrđene su, između ostalog, i procedure za dostavljanje zahtjeva za izradu strategija i planova društveno-ekonomskog razvitka, sektorskih studija, planova i elaborata, praćenje realizacije usluga, kao i formulari na kojima se dostavljaju zahtjevi za izradu navedenih dokumenata za trogodišnje i godišnje plansko razdoblje.

Navedenom Odlukom definirani su načini i procedure dostavljanja zahtjeva Vlade (na prijedlog tijela javne uprave, institucija i pravnih osoba čiji je osnivač Distrikt) prema Zavodu za planiranje, projektiranje i razvitak Distrikta po pitanju obavljanja djelatnosti Zavoda koja se odnosi na izradu strategija i planova društveno-ekonomskog razvitka, sektorskih studija, planova i elaborata, a koju će Zavod naknadno uspostaviti sukladno iskazanim potrebama i odlukama osnivača.

2.2 Trenutačno stanje u revidiranoj oblasti

Strateško upravljanje u Distriktu propisano je Zakonom o proračunu i razrađeno Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata i provodi se u praksi.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu Distrikta, koji je usvojila Skupština Distrikta na 48. redovitoj sjednici održanoj 19. srpnja 2023. godine, strateško upravljanje u Distriktu preciznije je i jasnije definirano, istaknuta je veza sveobuhvatnog planiranja i izvještavanja i obveza transparentnosti implementacijskih strateških dokumenata.

Sukladno usvojenim izmjenama Zakona o proračunu tijekom naknadnog pregleda provedbe preporuka, revizorski tim je utvrdio da je u tijeku izrada izmjene Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata Vlade Distrikta. Po okončanju Nacrta izvješća, a prema dobivenim informacijama od Tajništva Vlade Distrikta – Sektor za strateško planiranje, Vlada Distrikta je na 31. redovitoj sjednici održanoj 20. prosinca 2023. godine, donijela novi Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora nad provedbom strateških i implementacijskih dokumenata.

3. ZAKLJUČCI

Na temelju informacija o aktivnostima revidiranih subjekata i pokazatelja o ostvarenim rezultatima prezentiraju se zaključci naknadnog pregleda provedbe preporuka.

Ured za reviziju je početkom 2021. godine objavio Izvješće revizije učinka na temu „Upravljanje strategijama Distrikta“ u kojem je identificiralo značajne nedostatke u procesu planiranja i donošenja strategija. Prije svega Ured je identificirao nepostojanje propisa o upravljanju strategijama, kao i strateškog, odnosno integriranog dugoročnog planiranja, jasnih procedura i podjele nadležnosti i odgovornosti u procesu predlaganja i planiranja strategija kao preduvjeta za strateško upravljanje u Distriktu. Sukladno navedenom, utvrđene su različite prakse u svim segmentima upravljanja strategijama. Revizija je identificirala da prakse izvještavanja o praćenju realizacije strategija i izvještavanja o realizaciji strategija nisu bile uspostavljene na način da osiguravaju potrebne informacije o ostvarenim pomacima u realizaciji, odnosno o ostvarenim rezultatima i ciljevima, učincima utrošenih resursa za izradu i provedbu strategija, o poteškoćama u realizaciji, prijedlozima za poboljšanje i/ili revidiranje strateških ciljeva.

U Izvješću revizije učinka „Upravljanje strategijama Distrikta“ dato je ukupno pet preporuka. Odgovorni revidirani subjekti za realizaciju preporuka su Vlada i Skupština Distrikta, kao i druge institucije Distrikta koje u svom radu upravljaju strategijama Distrikta.

Rezultati praćenja pokazali su da su Vlada, organizacijske jedinice nadležne za procese upravljanja strategijama i Skupština Distrikta provodile aktivnosti koje su utjecale na realizaciju preporuka.

Od objave Izvješća revizije učinka postignut je značajan napredak u strateškom upravljanju Distrikta. Uspostavljena je pravna osnova strateškog upravljanja u Distriktu, uspostavljene su aktivnosti sveobuhvatnijeg strateškog planiranja, implementacije i izvještavanja o aktivnostima na provedbi strateških aktivnosti, izgrađuju se strateški kapaciteti. Prostor za poboljšanje uočava se u poštovanju načela transparentnosti strateških i implementacijskih dokumenata. Realizacijom aktivnosti propisanih za vrjednovanje (evaluaciju) strategija može se očekivati potpuno ostvarenje danih preporuka.

Tim za reviziju

Ljubica Domić, vođa tima

Ivana Gavrić, član tima
