

Bosna i Hercegovina  
Brčko distrikt BiH  
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU  
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA  
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина  
Брчко дистрикт БиХ  
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ  
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА  
у Брчко дистрикту БиХ



---

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 218-438  
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 218-438  
[www.revizija-bd.ba](http://www.revizija-bd.ba)

Broj:01-02-03-13-317/16  
R: 07-06; 013-06/16

**IZVJEŠTAJ**  
**O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA**  
**Pravosuđa Brčko distrikta BiH**  
**za period 01.01.-31.12.2015. godine**

Brčko, juni 2016. godine

## SADRŽAJ

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE.....	3
1. REZIME DATIH PREPORUKA .....	5
2. UVOD .....	6
3. OPŠTI DIO .....	6
4. PREDMET CILJ I OBIM REVIZIJE .....	7
5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE.....	8
6. NALAZI I PREPORUKE.....	8
6.1. RUKOVODSTVO I SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	8
6.2. PLANIRANJE I IZVRŠENJE TEKUĆEG BUDŽETA .....	9
6.2.1. Izdaci za bruto plate i naknade.....	10
6.2.2. Ugovorene usluge .....	10
7. KOMENTAR .....	11
8. PRILOZI IZVJEŠTAJA O REVIZIJI .....	12

Bosna i Hercegovina  
Brčko distrikt BiH  
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU  
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA  
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина  
Брчко дистрикт БиХ  
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ  
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА  
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 218-438  
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 218-438  
[www.revizija-bd.ba](http://www.revizija-bd.ba)

**PRAVOSUĐE BRČKO DISTRIKTA BiH**  
n/r predsjednika Pravosudne komisije

## NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

### Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskog poslovanja Pravosuđa Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Pravosuđe), za period **01.01-31.12.2015.** godine, te reviziju usklađenosti poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### Odgovornost rukovodstva

Predsjednik Pravosudne komisije je odgovoran za finansijsko poslovanje pravosuđa i usklađenost poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprečavanje nastanka materijalno značajnih grešaka u finansijskom poslovanju Pravosuđa.

### Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskom poslovanju na osnovu izvršene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj: 40/08 i 29/14) i primjenjivim okvirom ISSAI revizijskih standarda. Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne pogreške, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti finansijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama budžeta i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u finansijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za finansijsko poslovanje, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, i zadovoljavaju standarde revizije. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

## Pozitivno mišljenje

Po našem mišljenju finansijsko poslovanje Pravosuđa Brčko distrikta BiH, u periodu **01.01.-31.12.2015.** godine, bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno s važećom zakonskom regulativom.

Zamjenici glavnog revizora:

Amra Ilić, dipl. oec.

---

mr. sci. Savo Grujić, dipl. oec.

---

Glavni revizor

Nekir Suljagić, dipl. oec.

---

## 1. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskog poslovanja, Pravosuđa Brčko distrikta BiH za 2015. godinu, konstatovali smo određeni broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

*Potrebno je u roku predviđenim odredbama Zakona o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, dostaviti Uredu za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH program mjera za prevazilaženje propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskom izvještaju.*

*Potrebno je u cilju jačanja sistema internih kontrola, dosljedno i u potpunosti poštivati odredbe usvojenih akata i procedura koje su zakonski propisane, kontinuirano praćenje realizacije preporuka revizije, kao i dosljedno poštivanje odredbi zakonskih propisa.*

*Potrebno je, sačiniti operativne tromjesečne planove odobrenog budžeta, te na osnovu istih pratiti izvršenje u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu.*

*Potrebno je, da Pravosuđe u odnosu na svoje potrebe kvalitetno i realno planira budžetska sredstva, kao i da poštiva odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu, u dijelu efikasnog raspolaganja odobrenim budžetskim sredstvima.*

*Potrebno je u tekstualnom dijelu obrazloženja izvršenja budžeta za prethodnu godinu prezentovati izdatke u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta Brčko distrikta BiH.*

*Potrebno je, prilikom isplate naknada za godišnji odmor, vršiti obračun i isplatu pripadajućih poreza i doprinosa u skladu sa važećim propisima.*

*Potrebno je sačiniti godišnji Program stručnog usavršavanja i obrazovanja u skladu sa odredbama Pravilnika o stručnom usavršavanju i obrazovanju službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH.*

*Potrebno je, izdatke priznavati u obračunskom periodu u kojem je obaveza za plaćanje nastala u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, Pravilnika o računovodstvu Budžeta Brčko distrikta BiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH.*

## 2. UVOD

Obavili smo reviziju finansijskog poslovanja Pravosuđa, na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima na osnovu godišnjeg plana revizija.

## 3. OPŠTI DIO

Ustav Bosne i Hercegovine i Statut Brčko distrikta BiH predviđaju vladavinu zakona u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu Distrikt). Oni obavezuju Distrikt da obezbijedi najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda. Pravosuđe Distrikta je opredijeljeno ostvarivanju navedenih ciljeva kroz stvaranje nezavisnog i efikasnog pravosudnog sistema.

U skladu sa Nalogom supervizora o imenovanju članova Pravosuđa od 08. marta 2001. godine, odredbama Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 28/06) i Zakona o Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 19/07), Pravosuđe se sastoji od:

- Osnovnog i Apelacionog suda Brčko distrikta BiH,
- Javnog tužilaštva Brčko distrikta BiH,
- Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH,
- Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH i
- Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH.

### Osnovni i Apelacioni sud Brčko distrikta BiH

Distrikt ima samostalno i nezavisno sudstvo koje čine Osnovni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Osnovni sud) i Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Apelacioni sud).

Sudovi sude i štite ljudska prava i osnovne slobode građana zajamčene Ustavom Bosne i Hercegovine, zakonima Bosne i Hercegovine, zakonima i Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Sudovi također ocjenjuju da li su odredbe zakona Distrikta u skladu sa odgovarajućim odredbama Ustava i zakona Bosne i Hercegovine a u skladu sa članom 6 stav 3 tačka c Ustava Bosne i Hercegovine. Osim toga sudovi imaju nadležnost da odlučuju da li su odredbe zakona Distrikta u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH.

Osnovni sud odlučuje i sudi po predmetima u kojima treba donijeti sudsku odluku po zakonima Distrikta. U Osnovnom sudu se rješavaju krivični, parnični, privredni, prekršajni, vanparnični i izvršni postupci, a također sud je odgovoran za registar zemljišta, privrednih subjekata i preduzeća. Apelacioni sud ima drugostepenu nadležnost. On odlučuje o redovnim i vanrednim pravnim lijekovima izjavljenim na odluku Osnovnog suda.

### Javno tužilaštvo Brčko distrikta BiH

Javno tužilaštvo je nezavisan organ Distrikta koje svoju funkciju obavlja nepristrasno u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima Distrikta. Javno tužilaštvo goni počiniocima krivičnih djela i usmjerava Policiju Brčko distrikta BiH u istraživanju krivičnih djela. Javno tužilaštvo također prima, pregleda i postupa po prijavama podnesenim od strane organa Brčko distrikta BiH i drugih pravnih i fizičkih lica.

### Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH

Pravosudna komisija je samostalno i od drugih organa vlasti Brčko distrikta BiH nezavisno tijelo koje svoje poslove obavlja u okviru djelokruga utvrđenog Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima Brčko distrikta BiH. Pravosudna komisija osigurava najviše profesionalne standarde pri

imenovanju i razrješenju advokata u Kancelariji za pravnu pomoć, obezbjeđuje sprovođenje zakona i drugih propisa i mjera koje se odnose na organizaciju i rad advokata Kancelarije za pravnu pomoć i Sudske policije Brčko distrikta BiH, te daje saglasnost na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji istih.

### **Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH**

Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH je nezavisan organ Distrikta. Kancelarija je odgovorna za pružanje pravnih savjeta i pravne pomoći fizičkim licima lošeg imovnog stanja na visoko profesionalan način kao što je određeno od strane Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH u skladu sa Zakonom o kancelariji za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH. Kancelarija svoju funkciju obavlja nepristrasno u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima Brčko distrikta BiH. Kancelarija je nezavisna od sudova i Javnog tužilaštva Brčko distrikta BiH.

### **Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH**

Pravobranilaštvo je institucija uspostavljena zakonom Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Distrikt). Cilj Pravobranilaštva je da osigura da se imovina Brčko distrikta BiH koristi u skladu sa zakonom i da radnje koje Distrikt preuzima, kao i poslovi u kojima je Distrikt jedna od strana, budu u skladu sa zakonom. Kako bi se postigao ovaj cilj, pravobranilac može davati savjetodavna mišljenja u vezi s usklađenošću postupaka institucija Distrikta i može pokrenuti parnice i zastupati u parnicama pred sudovima Distrikta i drugim sudovima u Bosni i Hercegovini. Pravobranilaštvo može pokretati postupke u ime Distrikta, zastupati u postupcima u ime Distrikta ili pokretati postupke protiv Distrikta i lica odgovornih za kršenje zakonskih obaveza Distrikta. Zbog finansijskog značaja za Distrikt, potrebno je naglasiti ulogu Pravobranilaštva u predmetima koji se vode protiv tužene Bobar Banke a.d. Bijeljina te ostvarenu saradnju sa ostalim pravosudnim institucijama i agencijama u BiH. Pravobranilaštvo prati i proučava stanje i probleme iz svoje nadležnosti i obavještava nadležne institucije i predlaže mjere za sprečavanje društveno štetnih pojava.

Organizacionim planom Pravosuđa, sa Izmjenama i dopunama, predviđeno je 240 zaposlenika, dok je na dan 31.12.2015. godine Pravosuđe imalo 240 zaposlenika.

## **4. PREDMET CILJ I OBIM REVIZIJE**

**Predmet revizije** je finansijsko poslovanje Pravosuđa za 2015. godinu, tj. stvarno izvršenje izdataka-rashoda tekućeg budžeta i budžeta kapitalnih potreba, kao i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

**Cilj revizije** finansijskog poslovanja Pravosuđa je da omogući revizoru da predoči nalaze i preporuke o tome da li je finansijsko poslovanje obavljeno u skladu sa cjelokupnom zakonskom važećom regulativom Distrikta, kao i planiranim pozicijama budžeta.

Revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove da li finansijsko poslovanje Pravosuđa odražava realnu sliku poslovanja tokom godine i stanja na kraju godine. Revizija će utvrditi da li su poduzete sve mjere za namjensko trošenje budžetskih izdataka za svrhe za koje je dato ovlaštenje donošenjem budžeta, postizanje transparentnosti i zakonitosti u radu, kao i javne odgovornosti predsjednika pojedinih organizacionih cjelina Pravosuđa. Revizija uključuje davanje nalaza i preporuka za dalji rad sa posebnim naglaskom na što efikasniju i ekonomičniju zaštitu imovine i trošenje javnih sredstava putem jačanja internih kontrola.

**Obim revizije** je utvrđen internim planskim dokumentima revizije finansijskog poslovanja za 2015. godinu.

**S obzirom da se revizija** obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## 5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, izvršio je reviziju finansijskog poslovanja Pravosuđa za 2014. godinu i dostavio konačan izvještaj broj: 01-02-03-13-381/15, dana 06.08.2015. godine. Pravosuđe je sačinilo Program mjera za prevazilaženje propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskom Izvještaju za 2014. godinu, broj: SuPK-1553/15 od 06.11.2015. godine. Revizijom smo utvrdili, da Pravosuđe nije u roku od 30 dana sačinilo i dostavilo Uredu za reviziju navedeni Program mjera, što nije u skladu sa odredbama člana 17 stav 2 Zakona o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH.

***Potrebno je da Pravosuđe u roku predviđenim odredbama Zakona o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, dostavi Uredu za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH program mjera za prevazilaženje propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskom izvještaju.***

U navedenom Izvještaju o obavljenoj reviziji date su odgovarajuće preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Osvrtom na preporuke date u izvještaju o obavljenoj reviziji za 2014. godinu, te uvidom u poduzete aktivnosti, utvrdili smo slijedeće:

- **Realizovane preporuke**

Pravosuđe je realizovao sljedeće preporuke:

- a) sve institucije Pravosuđa donijele su Programe rada za 2015. godinu sa svim relevantnim pokazateljima koji služe kao osnova utvrđivanja budžetskog zahtjeva,
- b) uspostavljena je jedinstvena metodologija vođenja pripremnih dokumenata za obračun plaća i naknada u dijelu evidencija o prisustvu na poslu, kako to nalažu odredbe člana 3 Uputstva o načinu vođenja evidencija sati, dostavljanju i obračunu zahtjeva za plate.

- **Nerealizovane preporuke**

Pravosuđe nije realizovao preporuku, koja se odnosi na:

- a) sačinjavanje operativnih tromjesečnih planova odobrenog budžeta, na osnovu kojih bi se pratilo izvršenje u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu,

## 6. NALAZI I PREPORUKE

### 6.1. Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem internih kontrola, koje



su odgovornost rukovodstva Pravosuđa. Faktor koji primarno utiče na funkcionalnost interne kontrola je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenju, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih i ostalih propisa.

Izvršili smo procjenu uspostavljanja, funkcionisanja i nadzora sistema internih kontrola kao procesa koji je utemeljen i vođen od strane rukovodstva Pravosuđa, a u cilju osiguranja razumnog uvjerenja za efikasnost i uspješnost poslovanja, saglasnosti s postojećim zakonima i propisima, zaštite imovine od neovlaštenog prisvajanja, korištenja ili otuđenja.

Slabost sistema internih kontrola je nezadovoljavajući u dijelu nesačinjavanja operativnih tromjesečnih planova, te nemogućnosti na osnovu istih pratiti izvršenje budžeta u skladu sa Odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu, te u nedosljednoj primjeni odredbi Pravilnika o stručnom usavršavanju i obrazovanju službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH, iz razloga što institucije Pravosuđa, nisu donijele godišnji Program stručnog usavršavanja i obrazovanja službenika i namještenika za 2015. godinu.

Sistem internih kontrola također je nezadovoljavajući u nedosljednoj primjeni odredbi Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, Pravilnika o računovodstvu Budžeta Brčko distrikta BiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH, u dijelu priznavanja i isplate izdataka na teret budžeta 2015. godine, a obaveza je nastala u 2014. godini.

***Potrebno je u cilju jačanja sistema internih kontrola, dosljedno i u potpunosti poštivati odredbe usvojenih akata i procedura koje su zakonski propisane, kontinuirano praćenje realizacije preporuka revizije, kao i dosljedno poštivanje odredbi zakonskih propisa.***

## 6.2. Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta

Odobreni budžet Pravosuđa za tekuće izdatke iznosio je 10.418.612,05 KM, a izvršen je u iznosu od 9.812.430,88 KM, ili 94,18% (tabela br. 1 u prilogu Izvještaja). U skladu sa odredbama člana 27 stav (1) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 14 stav (1) Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu, budžetski korisnici pripremaju i podnose Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH operativne (tromjesečne) planove odobrenog budžeta. Na osnovu kvartalnih (tromjesečnih) planova rashoda i raspoloživih budžetskih sredstava, budžetski korisnici prate izvršenje budžeta kako je to predviđeno odredbama člana 26 stava 2 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo, da ne postoje operativni tromjesečni planovi odobrenog budžeta, kojim bi bili obuhvaćeni tromjesečni planovi rashoda, a samim time ne postoji ni tromjesečno praćenje istih na a što smo upozoravali i u prethodnoj reviziji, što nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu.

***Potrebno je, sačiniti operativne tromjesečne planove odobrenog budžeta, te na osnovu istih pratiti izvršenje u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu.***

Realizacija odobrenog tekućeg budžeta, na pojedinim pozicijama budžeta, nije pratila planiranu dinamiku. Nizak nivo ostvarenja u odnosu na budžetom planirana sredstva, evidentan je kod slijedećih izdataka: nabavka materijala 56,78%, izdaci za tekuće održavanje 58,23%, usluge prevoza i gorivo 66,22%, izdaci za osiguranje i bankarske usluge 72,26%, putni troškovi 81,83%, te ugovorene usluge 83,99%.

Niži procent realizacije navedenih pozicija tekućeg budžeta ukazuje na nerealno planiranje budžeta koje se zasniva na prethodnom iskustvu, postavljenim ciljevima i zadacima, kao i ostvarenju osnovne funkcije Pravosuđa. Na nizak procent realizacije tekućeg budžeta uticalo je neizvršavanje programskih zadataka Pravosuđa.

***Potrebno je, da Pravosuđe u odnosu na svoje potrebe kvalitetno i realno planira budžetska sredstva, kao i da poštiva odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2015. godinu, u dijelu efikasnog raspolaganja odobrenim budžetskim sredstvima.***

Uvidom u obrazloženje izvršenja budžeta Pravosuđa za 2015. godinu, također smo utvrdili da je Pravosuđe sačinilo uopšteno obrazloženje izvršenja budžeta, dakle ne postoji obrazloženje zbog čega je došlo do odstupanja izvršenja navedenih pozicija budžeta u odnosu na odobrene, što nije u skladu sa odredbama člana 22 Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta Brčko distrikta BiH.

***Potrebno je u tekstualnom dijelu obrazloženja izvršenja budžeta za prethodnu godinu prezentovati izdatke u skladu s odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta Brčko distrikta BiH.***

#### **6.2.1. Izdaci za bruto plate i naknade**

Izdaci za bruto plate i naknade, odobreni su u iznosu od **7.173.656,18 KM**, a realizovani u iznosu od **7.141.598,99 KM**.

Pravosuđe je, u skladu sa odredbama člana 7 stav 3 Zakona o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH, dana 01.10.2015. godine izvršilo obračun i uplatu naknade za godišnji odmor jednom uposleniku u iznosu od 1.550,44 KM.

Uvidom u priloženu dokumentaciju revizijom smo utvrdili, da na izvršenu isplatu naknade za godišnji odmor nisu obračunati porezi i doprinosi u skladu sa važećim propisima.

***Potrebno je, prilikom isplate naknada za godišnji odmor, vršiti obračun i isplatu pripadajućih poreza i doprinosa u skladu sa važećim propisima.***

#### **6.2.2. Ugovorene usluge**

Odobreni iznos sredstava za ove namjene iznosio je 2.066.060,00 KM a izvršeni 1.735.358,02 KM. Najznačajniji iznosi ugovorenih usluga se odnose na: troškove izvršenja kazne zatvora 1.119.454,50 KM, usluge vještačenja - spoljni saradnici 196.161,42 KM, pravne usluge 191.627,65 KM i usluge bolničke zaštite 53.296,00 KM.

U okviru ugovorenih usluga, izvršene su isplate na ime stručnog usavršavanja i obrazovanja u iznosu od 13.408,75 KM.

Članom 4 Pravilnika o stručnom usavršavanju i obrazovanju službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH, propisano je da će Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH sačiniti godišnji Program stručnog usavršavanja i obrazovanja i predložiti potrebna sredstva u nacrtu budžeta u skladu sa potrebama stručnog usavršavanja i obrazovanja.

U postupku revizije smo utvrdili, da Pravosuđe nije sačinilo Program stručnog usavršavanja i obrazovanja za 2015. godinu, što nije u skladu odredbama Pravilnika o stručnom usavršavanju i obrazovanju službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH.

***Potrebno je sačiniti godišnji Program stručnog usavršavanja i obrazovanja u skladu sa odredbama Pravilnika o stručnom usavršavanju i obrazovanju službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH.***

Odredbom člana 40 stav (3) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, te odredbama člana 15 tačka 3) Pravilnika o računovodstvu Budžeta Brčko distrikta BiH i člana 30 tačka 1) Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH, regulisano je da se rashodi i izdaci priznaju u onom obračunskom periodu kada je obaveza za plaćanje nastala (načelo modifikovanog nastanka događaja).

Uvidom u analitičke kartice, račune izdate od strane dobavljača i ostalu raspoloživu dokumentaciju, u procesu revizije smo utvrdili da je dio izdataka za pravne usluge i povremene i privremene poslove u iznosu od 6.662,48 KM, priznat i isplaćen na teret budžeta 2015. godine, a obaveza je nastala u 2014. godini, što nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, Pravilnika o računovodstvu Budžeta Brčko distrikta BiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH.

***Potrebno je, izdatke priznavati u obračunskom periodu u kojem je obaveza za plaćanje nastala u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, Pravilnika o računovodstvu Budžeta Brčko distrikta BiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH.***

## 7. Komentar

Pravosuđu Brčko distrikta BiH, uručen je Nacrt izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja na dan 31.12.2015. godine, broj: 01-02-03-13-226/16, na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i primjedbi na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Pravosuđe Brčko distrikta BiH očitovalo se dopisom, broj: SuPK-869/16 od 13.06.2016. godine, u kome su date primjedbe sa obrazloženjima na nalaze iz Nacrta izvještaja.

Primjedbe Pravosuđa sa obrazloženjima na nalaze iz Nacrta izvještaja nismo uvažili. Ovo iz razloga, što se primjedbe i obrazloženja na nalaze iz Nacrta izvještaja, odnose uglavnom na negiranje odgovornosti Pravosuđa, bez dostavljanja dodatne dokumentacije, koja bi utjecala na izmjenu nalaza i preporuka, te stoga Nacrt izvještaja postaje konačan Izvještaj.

Tim za reviziju:

---

Avdija Bašić, dipl. oec.

---

Milan Milašinović, dipl. oec.

## 8. PRILOZI IZVJEŠTAJA O REVIZIJI

## Izveštaj o godišnjem izvršenju budžeta za 2015. godinu

Tabela br. 1

Ekon. kod	Naziv ekonomskog koda	Planirani tekući budžet za 2015. god.	Virmanizac.i rebalans	Konačan plan budžeta 2015. god.	Izvršenje tekućeg budžeta 2015.	% izvršenja 5/6*100
1	2	3	4	5	6	7
611100	Bruto plate	7.231.896,18	-222.000,00	7.009.896,18	6.987.202,28	99,68
611200	Naknade troškova zaposle.	185.260,00	-21.500,00	163.760,00	154.396,71	94,28
612100	Dopr. na teret poslodavca	240.955,87	-14.500,00	226.455,87	222.795,10	98,38
613100	Putni troškovi	88.470,00	3.000,00	91.470,00	74.849,53	81,83
613200	Izdaci za energiju	177.500,00		177.500,00	151.682,75	85,46
613300	Izdaci za komun. usluge	211.690,00		211.690,00	187.788,25	88,71
613400	Nabavka materijala	204.500,00	7.000,00	211.500,00	120.088,33	56,78
613500	Izdaci za usl. prev. i goriva	58.200,00		58.200,00	38.537,68	66,22
613700	Izdaci za tekuće održavanje	166.500,00		166.500,00	114.021,57	68,48
613800	Izdaci za osigur., bank. usluge i usl. platnog prometa	35.580,00		35.580,00	25.710,66	72,26
613900	Ukupno ugovorene usluge	2.076.060,00	-10.000,00	2.066.060,00	1.735.358,02	83,99
	<b>U K U P N O</b>	<b>10.676.612,05</b>	<b>-258.000,00</b>	<b>10.418.612,05</b>	<b>9.812.430,88</b>	<b>94,18</b>

**Realizacija budžeta kapitalnih potreba**

Tabela br. 2

Godina	Planiran kapitalni budžet po godinama	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2013.	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2014.	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2015.	Izvršeno na dan 31.12.2015. (2+3+4)	Neurošena planirana sredstva na dan 31.12.2015. (1-5)	% izvršenja na dan 31.12.2015. (5/1*100)
0	1	3	4	4	5	6	7
<b>2013.</b>	485.595,77	36.898,43	133.243,58	100.137,76	270.279,77	215.316,00	55,66
<b>2014.</b>	630.704,43	0,00	25.794,52	101.776,73	127.571,25	503.133,18	20,23
<b>2015.</b>	319.877,27	0,00	0,00	34.732,77	34.732,77	285.144,50	10,86
<b>Ukupno</b>	<b>1.436.177,47</b>	<b>36.898,43</b>	<b>159.038,10</b>	<b>236.647,26</b>	<b>432.583,79</b>	<b>1.003.593,68</b>	<b>30,12</b>