

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490 276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490 276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-02-03-13- 239/21
R: 08-04; 010-04/21

IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA
Odjeljenja za obrazovanje
za period 01.01.– 31.12. 2020. godine

Brčko, juni 2020. godine

SADRŽAJ

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE.....	3
1. REZIME DATIH PREPORUKA.....	6
2. UVOD	8
3. OPĆI DIO.....	8
4. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	9
5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE.....	9
6. NALAZI I PREPORUKE.....	11
6.1. RUKOVODSTVO I SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
6.2. USKLAĐENOST SA ZAKONSKIM PROPISIMA.....	13
6.3. PLAN I REALIZACIJA PLANOM PREDVIĐENIH ZADATAKA	14
6.4. PRIHODI I PRIMICI	15
6.5. PLANIRANJE I IZVRŠENJE TEKUĆEG BUDŽETA	15
6.5.1. Izdaci za bruto plate i naknade zaposlenih.....	16
6.5.2. Izdaci za energiju i komunalne usluge	16
6.5.3. Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara	17
6.5.4. Izdaci za usluge prevoza i goriva	17
6.5.5. Ugovorene usluge	19
6.5.6. Tekući grantovi	21
6.6. PLANIRANJE I IZVRŠENJE KAPITALNOG BUDŽETA	22
6.7. POPIS IMOVINE I OBAVEZA	22
6.8. OSTALI NALAZI	23
6.9. AKTIVNOSTI VEZANE ZA PANDEMIJU VIRUSA COVID-19	24
7. KOMENTAR.....	26
PRILOZI.....	27

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet b.b., telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет б.б., телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

ŠEFU ODJELJENJA ZA OBRAZOVANJE

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Odjeljenje) za period **01.01.-31.12.2020.** godine, te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Šef Odjeljenja je odgovoran za finansijsko poslovanje Odjeljenja i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, programom rada i odobrenim pozicijama budžeta. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprečavanje i otkrivanje materijalno značajnih grešaka u finansijskom poslovanju Odjeljenja, kao i primjerenost ponašanja revidiranog Odjeljenja nad sredstvima i imovinom koja mu je data na upravljanje.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskom poslovanju na osnovu izvršene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18, prečišćeni tekst) i Odlukom o preuzimanju, primjenjivanju i objavljivanju prevoda okvira Međunarodnih standarda VRI („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 31/18). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne pogreške, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti finansijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama budžeta i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u finansijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za finansijsko poslovanje, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, i zadovoljavaju standarde revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja:

- Tokom 2020. godine a u skladu sa Planom zapošljavanja ukupno je primljeno 56 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 121 izvršilac na određeno vrijeme. Pored toga, Odjeljenje je vršilo angažovanje nastavnog osoblja, za redovno odvijanje nastave u obrazovnim ustanovama, zaključivanjem ugovora o privremenim poslovima u iznosu od 1.315.296,24 KM. Angažovanje je vršeno bez postojanja unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora konkretnih izvršilaca (nastavnog osoblja), koje bi osigurale načelo transparentnosti u postupku izbora i utvrđivanja visine naknade. Takođe, od marta mjeseca 2020. godine, usljed situacije zbog pandemije izazvane korona virusom, organizovana je online nastava.

Vršeno je i angažovanje lica radi obavljanja posebnih (administrativnih) poslova u iznosu od 234.772,24 KM koji se jednim dijelom odnose na obavljanje redovnih stručnih poslova iz djelatnosti Odjeljenja za koja su predviđena radna mjesta (poslovi sekretara škola, bibliotekara, kućnog majstora, poslovi kuharice-servirke). Ugovori su zaključivani na period kraći od godine dana, ali se isti završavaju tako da ukupno angažovanje pojedinih lica traje duže od jedne godine (tri, četiri, pet ili više godina). Nisu utvrđene procedure i kriteriji koji bi osigurali načelo transparentnosti u postupku izbora izvršilaca i utvrđivanja visine naknade, što nije u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnikom o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.

- Izdaci za usluge prevoza učenika i javnog prevoza za period 01.01.-31.12.2020. godine ostvareni su u iznosu od 1.508.658,47 KM a planirani na osnovu odredbi člana 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu Zakon) u iznosu od 1.933.500,00 KM. Zakonom je propisana obaveza besplatnog prevoza za sve učenike osnovne škole koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju, kao i mogućnost osiguranja besplatnog prevoza i za učenike srednjih škole s područja Distrikta koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

Kao kriterij za potrošnju budžetskih sredstava se ne koristi broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, niti se poštuju upisna područja, što nije u skladu sa Zakonom. Tokom 2019. godine ponovljena je objedinjena nabavka usluga javnog linijskog prevoza putnika za potrebe Odjeljenja za javne poslove i nabavka usluga prevoza učenika za potrebe Odjeljenja za obrazovanje i zaključen Okvirni sporazum za 2020, 2021. i 2022. godinu, procijenjene vrijednosti od 9.000.000,00 KM. Ugovorom je propisana dnevna cijena prevoza učenika u iznosu od 16.643,25 KM (odnosno Aneksima Ugovora cijena je korigovana u skladu sa promjenom cijena dizel goriva i iznosi 15.047,32 odnosno 15.180,31 KM). Mjesečni obračun troškova prevoza učenika vrši prevoznik tako što dnevnu cijenu prevoza (koja je podložna promjeni u zavisnosti od promjene cijene goriva) množi sa brojem nastavnih dana. Dnevna cijena prevoza nije dovedena u korelaciju sa brojem učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, kako je propisano članom 9, odnosno 19 Zakona, čime je onemogućena korekcija obima usluga na osnovu broja učenika.

- Realizacija odobrenog tekućeg budžeta, na pojedinim pozicijama, nije pratila planiranu dinamiku. Sredstva odobrena u okviru tekućeg budžeta, nisu izvršena u iznosu od 3.546.723,00 KM, a nisu oslobođena i rebalansom data na raspolaganje za potrebe drugih budžetskih korisnika, što nije u skladu sa odredbama člana 24 stav 2 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 10 stav 2 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu, u cilju svrsishodnog i efikasnog raspolaganja odobrenim budžetskim sredstvima.
- Potraživanja po osnovu datih usluga boravka djece u obdaništima u iznosu od 169.269,51 KM nisu obuhvaćena popisom, niti je izvršena procjena vrijednosti sumnjivih i spornih sredstava, što nije u skladu s odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim mogućih efekata napomena datih u prethodnom pasusu, finansijsko poslovanje Odjeljenja u toku 2020. godine, u materijalno značajnim aspektima je bilo usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Zamjenici glavnog revizora

Amra Ilić, dipl. oec.

mr. sci. Savo Grujić, dipl. oec.

Glavni revizor

Nekir Suljagić, dipl. oec.

1. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskog poslovanja Odjeljenja u 2020. godini, konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti. U cilju otklanjanja istih, dajemo sljedeće preporuke:

- *Potrebno je da Odjeljenje preduzima aktivnosti na otklanjanju i prevazilaženju propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskim izvještajima,*
- *Potrebno je uspostaviti sistem internih kontrola koji će eliminisati navedene slabosti i doprinijeti efikasnijem ostvarivanju programskih ciljeva Odjeljenja,*
- *Potrebno je da Odjeljenje, u cilju uspostavljanja efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjeni odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, posebno u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja,*
- *Potrebno je da Odjeljenje, izvrši izmjenу i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,*
- *Potrebno je, da program rada sadrži aktivnosti na godišnjem nivou koje se preduzimaju, kako bi se implementirali strateški ciljevi iz usvojenih strateških dokumenata,*
- *Potrebno je da Izvještaj o radu sadrži informacije o izvršenju aktivnosti planiranih Programom rada,*
- *Potrebno je, u skladu sa Programom rada, poduzeti aktivnosti na izmjeni postojećih i usvajanju novih zakona,*
- *Potrebno je izvršiti procjenu naplativosti potraživanja, te izvršiti ispravku istih u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH,*
- *Potrebno je usaglasiti evidencije potraživanja, te eliminisati potražna salda,*
- *Potrebno je kvalitetno i realno planirati budžetska sredstva spram potreba Odjeljenja, kao i pravovremeno pokretati procedure novog zapošljavanja i poštivati odredbe Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu u dijelu efikasnog upravljanja odobrenim budžetskim sredstvima,*
- *Potrebno je pojačati odgovornost krajnjih korisnika za blagovremeno dostavljanje dokumentacije o svim izdacima za energiju i komunalne usluge, kako bi se izbjeglo nepotrebno uvećanje ovih troškova za iznos kamata po osnovu kašnjenja u plaćanju,*
- *Potrebno je, prilikom dostave robe po pojedinim školama, obavezno navesti datum prijema robe (udžbenika),*

- *Potrebno je prilikom definisanja vrste usluga u Ugovoru o nabavci, kao i obezbjeđivanja sredstava u tekućem budžetu pridržavati se nadležnosti propisanih Zakonom,*
- *Potrebno je budžetska sredstava razdvojiti sa pozicije Izdaci za usluge prevoza i koristiti samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju,*
- *Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika, obim prevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,*
- *Obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja i utvrđivanja naknade,*
- *Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštivati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta,*
- *Potrebno je opštim aktom definisati posebne poslove u Odjeljenju, izvršiti njihovo vrednovanje i definisati proceduru načina angažovanja izvršilaca,*
- *Potrebno je poštivati rokove propisane Programom utroška sredstava grantova neprofitnim organizacijama za 2019. godinu,*
- *Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu,*
- *Potrebno je, Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza,*
- *Potrebno je, dosljedno primjenjivati odredbe Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza u dijelu obavljanja godišnjeg popisa kratkoročnih i dugoročnih obaveza kao i procjene mogućnosti naplativosti potraživanja,*
- *Potrebno je da Odjeljenje, u cilju obezbjeđivanja potpune zakonitosti, utvrđuje i dostavlja Izjašnjenja na osnovu pravilno i detaljno utvrđenih činjenica i podataka iz službene evidencije.*

NALAZI I PREPORUKE IZVJEŠTAJA O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA ODJELJENJA ZA 2020. GODINU

2. UVOD

Obavili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, kao i na osnovu godišnjeg plana revizija.

3. OPĆI DIO

Odjeljenje za obrazovanje nadležno je za:

- a) provođenje zakona i propisa nadležnih organa i institucija BiH i Distrikta iz oblasti odgoja i obrazovanja,
- b) predškolsko i osnovno obrazovanje,
- c) srednje opšte i stručno obrazovanje,
- d) visoko obrazovanje;
- e) podršku obrazovnim institucijama Distrikta,
- f) materijalno – tehničku, kadrovsku i stručno pedagošku podršku obrazovnim institucijama Distrikta,
- g) donošenje nastavnih planova i programa u skladu sa standardima modernog, demokratskog i multietničkog društva,
- h) programe stručnog usavršavanja nastavnika i saradnika u nastavi i stručno pedagoški nadzor;
- i) saradnju između škole, roditelja i lokalne zajednice,
- j) druge poslove iz nadležnosti ovog Odjeljenja određene zakonom i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija Odjeljenja je utvrđena organizacionim planom, na način kojim se osigurava:

- zakonito, efikasno, pravovremeno i ekonomično izvršavanje svih poslova iz nadležnosti Odjeljenja,
- ostvarivanje potpune angažovanosti zaposlenika i maksimalno korištenje njihovih stručnih znanja, potpune odgovornosti zaposlenika i ostalih radnih kompetencija,
- efikasno rukovođenje sistematskog unapređenja rada i saradnje s drugim organima.

Za izvršenje poslova iz nadležnosti Odjeljenja utvrđene su slijedeće organizacione jedinice:

- Pododjeljenje za predškolsko i osnovno obrazovanje,
- Pododjeljenje za srednje obrazovanje,
- Pododjeljenje za visoko obrazovanje i nauku,
- Pododjeljenje za zajedničke poslove,
- Pododjeljenje za ljudske resurse i zapošljavanje i
- Pedagoška institucija.

Organizacionim planom Odjeljenja predviđeno je 1.074 izvršilaca, dok je na dan 31.12.2020. godine Odjeljenje imalo 970 zaposlenika.

4. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije je finansijsko poslovanje u **2020.** godini, u dijelu planiranja i izvršenja budžeta, ocjene sistema internih kontrola, kao i usklađenosti poslovanja iz svoje nadležnosti sa zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskog poslovanja Odjeljenja je da omogući revizoru da na osnovu prikupljenih dokaza izrazi mišljenje o tome da li je finansijsko poslovanje, obavljeno u skladu sa zakonskim važećim propisima kao i primjerenog ponašanja rukovodioca Odjeljenja nad sredstvima i imovinom Brčko distrikta BiH. Pored toga revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove za ocjenu da li su preduzete sve mjere za namjensko trošenje budžetskih sredstava za svrhe za koje je dato ovlaštenje donošenjem budžeta, te davanja preporuka za dalji rad sa posebnim naglaskom na što efikasniju zaštitu javne imovine i ekonomično trošenje javnih sredstava putem jačanja internih kontrola.

Obim revizije je utvrđen internim planskim dokumentima revizije finansijskog poslovanja.

Obzirom da se revizija obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE

1. Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju), izvršio je reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za obrazovanje za 2019. godinu i dostavio konačan Izvještaj broj: broj: 01-02-03-13-335/20, dana 05.08.2020. godine, sa preporukama za preduzimanje određenih aktivnosti na otklanjanju nedostataka i unapređenju poslovanja.

Odredbama člana 17 stav 3 Zakona o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH je propisano, da je revidirana institucija, u roku od 30 dana od dana prijema revizorskog izvještaja, dužna Uredu za reviziju dostaviti program mjera za prevazilaženje propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskom izvještaju.

Odjeljenje je, u cilju otklanjanja određenih nepravilnosti sačinilo Program mjera za implementaciju nalaza i preporuka po revizorskom Izvještaju, broj: 13-002142/20, od 17.08.2020. godine, te je isti u propisanom roku dostavljen Uredu za reviziju.

Uvidom u preporuke revizije date u Izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja za prethodnu godinu, a u cilju implementacije istih, utvrdili smo slijedeće:

- **Realizovane preporuke koje se odnose na:**
 - prethodno utvrđivanje kriterija i programa koji će dovesti u vezu iznos odobrenih sredstava sa brojem upisanih studenata (u 2020. godini nije bilo izdataka vezanih za grantove neprofitnim organizacijama)

- **Nerealizovane preporuke koje se odnose na:**

- poduzimanje aktivnosti na sprovođenju Srednjoročnog programa prioriteta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u procesu evropskih integracija za period 2015.-2020. godina,
- poduzimanje aktivnosti na izmjeni postojećih i usvajanju novih zakona, u skladu sa Programom rada,
- kvalitetno i realno planiranje budžetskih sredstava spram potreba Odjeljenja, kao i pravovremeno pokretanje procedure novog zapošljavanja, te poštivanje odredbi Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH, u dijelu efikasnog upravljanja odobrenim budžetskim sredstvima.
- sačinjavanje Izvještaja o realizaciji budžeta uz dosljednu primjenu odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Brčko distriktu BiH, u dijelu detaljnijeg obrazloženja uzroka i posljedica odstupanja značajnih pozicija u odnosu na plan,
- propisivanje procedure o načinu izbora nastavnog osoblja, obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa,
- dosljedno poštivanje odredbi Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta i u dijelu perioda angažovanja lica,
- definisanje posebnih poslova u Odjeljenju, izvršavanje njihovog vrednovanja i definisanje procedure načina angažovanja izvršilaca,
- propisivanje roka i kvaliteta izvršenog posla (prilikom zaključivanja ugovora),
- korištenje usluga reprezentacije nakon provedenog postupka javne nabavke i zaključenog ugovora o pružanju usluga,
- obezbjeđenje neophodnih uslova za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH,
- dosljedne primjene odredbi Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza u dijelu obavljanja godišnjeg popisa kratkoročnih i dugoročnih obaveza, kao i procjene mogućnosti naplativosti potraživanja,
- dostavljanje izvještaja o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza,
- opise poslova i odgovornost šefova Pododjeljenja predviđenih Organizacionim planom su prilično neujednačeno definisani a što ima za rezultat nedostatak sistemskog organizovanja Odjeljenja i konkretizacije u dodjeljivanju poslova, pozicija, prava, nadležnosti i odgovornosti,
- nejasno i neprecizno definisanje zamjene odsutnih rukovodećih službenika u organizacionom planu.

- **Nerealizovane preporuke prethodne tri godine**

- uspostavljanje efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, shodno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, posebno u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja,
- izvršavanje odgovarajućih izmjena i dopuna Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola,

statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,

- procjena naplativosti potraživanja, te izvršavanje ispravke istih u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH,
- eliminisanje potražnih salda iz evidencije potraživanja,
- razdvajanje i korištenje budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza, samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.
- ugovaranje usluga prevoza učenika na način da se obim prevoza i iznos dovodi u vezu sa brojem učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je da Odjeljenje preduzima aktivnosti na otklanjanju i prevazilaženju propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskim izvještajima.

6. NALAZI I PREPORUKE

6.1. Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Revizija obuhvata ocjenu sistema internih kontrola, sa naglaskom na funkcionisanje internih kontrola kroz realizaciju programa rada, planiranja i izvršenja budžeta, te usklađenost poslovanja sa zakonskim i podzakonskim aktima.

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Odjeljenje je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Odjeljenja, uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Izvršili smo procjenu uspostavljanja, funkcionisanja i nadzora sistema internih kontrola na osnovu provedene revizije značajnih procesa poslovanja, te smo utvrdili da se nedostatak sistema internih kontrola ogleda u:

- Ne uspostavljanju efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, uz dosljednu primjenu odredbi Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja,
- ne sačinjavanju izmjena i dopuna Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, u dijelu cjelokupne organizacione mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,

- ne sačinjavanju programa rada na način da isti sadrži aktivnosti na godišnjem nivou koje se preduzimaju, kako bi se implementirali strateški ciljevi iz usvojenih strateških dokumenata,
- ne sačinjavanju izvještaja o radu na način da isti sadrži informacije o izvršenju aktivnosti planiranih Programom rada.
- ne poduzimanju aktivnosti na izmjeni postojećih i usvajanju novih Zakona predviđenih Programom rada,
- ne izvršavanju procjene naplativosti potraživanja iz ranijeg perioda, u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH, te eliminisanje potražnih salda iz evidencije potraživanja,
- nekvalitetnom i nerealnom planiranju budžetskih sredstva spram potreba Odjeljenja, kao i nepravovremenom pokretanju procedure novog zapošljavanja u cilju poštivanja odredbe Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu u dijelu efikasnog upravljanja odobrenim budžetskim sredstvima.
- neblagovremenom dostavljanju dokumentacije o svim izdacima za energiju i komunalne usluge, kako bi se izbjeglo nepotrebno uvećanje ovih troškova za iznos kamata po osnovu kašnjenja u plaćanju,
- ne navođenju datuma prijema robe (udžbenika) prilikom dostave istih po pojedinim školama,
- ne razdvajanju budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza, te korištenja istih samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.
- ugovaranje obima usluga prevoza učenika, nije vršeno na način da se dnevna cijena prevoza dovede u korelaciju sa brojem učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,
- nepostojanju unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora nastavnog osoblja, koji bi osigurali načelo transparentnosti u postupku izbora i utvrđivanja visine naknade.
- nedosljednoj primjeni odredbi Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu u dijelu angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta,
- ne definisanju posebnih poslova u Odjeljenju, nije izvršeno vrednovanje i način angažovanja izvršilaca,
- nepoštivanju rokova propisanih Programom utroška sredstava grantova neprofitnim organizacijama za 2019. godinu, kao i način pravdanja sredstava,
- nepoštivanju odredbi Zakona o izvršenju budžeta, u dijelu prava na dodjelu granta.
- neefikasnom korištenju budžetskih sredstava za kapitalne projekte,
- nedosljednom poštivanju Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza u dijelu sveobuhvatnosti popisa, procjene mogućnosti naplativosti potraživanja i poštivanja rokova propisanih Uputstvom,

Potrebno je uspostaviti sistem internih kontrola koji će eliminisati navedene slabosti i doprinijeti efikasnijem ostvarivanju programskih ciljeva Odjeljenja.

6.2. Usklađenost sa zakonskim propisima

Poslove iz svoje nadležnosti Odjeljenje obavlja u okviru 5 pododjeljenja (predškolsko i osnovno obrazovanje, srednje obrazovanje, visoko obrazovanje i nauku, zajedničke poslove, te, ljudske resurse i zapošljavanje) i Pedagoške institucije. Sastavni dijelovi Odjeljenja, kao organa javne uprave, su i sve osnovne škole (15 matičnih i 14 područnih osnovnih škola), osnovna muzička škola, 4 srednje škole i 4 obdaništa.

Odredbama člana 20. stav 2 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 10/08, 25/08, 4/13 i 48/16), propisano je da „Osnovna i srednja škola koju osniva Brčko distrikt BiH, ima status javnih ustanova i finansira se iz budžeta Distrikta“.

S obzirom na to da je sadašnja organizaciona struktura Odjeljenja preglomazna, neophodno je izvršiti njegovu reorganizaciju, koju pored ostalih kriterija, treba usmjeriti ka efikasnom, racionalnom i ekonomski opravdanom ustrojstvu javnih ustanova: osnovnih i srednjih škola, uz podršku Odjeljenja.

Shodno članu 22 i članu 23 pomenutog Zakona, potrebno je da Odjeljenje izradi elaborat o društveno–ekonomskoj opravdanosti osnivanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja. Poseban značaj treba dati Pedagoškoj ustanovi, koja je odgovorna za stručnopedagoški nadzor nad radom škola. U cilju uspješnijeg funkcionisanja Odjeljenja za obrazovanje, neophodno je uspostaviti efikasniju i racionalniju organizacionu strukturu, uz dosljednu primjenu odredbi Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je da Odjeljenje, u cilju uspostavljanja efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjeni odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, posebno u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.

Odredbama člana 17 (Plan obrazovanja) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 10/08, 25/08, 4/13, 48/16 i 22/17), propisano je da se planom obrazovanja utvrđuje:

- a) razvoj djelatnosti osnovnog i srednjeg obrazovanja,
- b) obim i vrsta obrazovanja i odgoja,
- c) mreža odnosno, prostorni raspored osnovnih i srednjih škola na teritoriji Distrikta.

Odredbama člana 18 (Mreža škola) istog Zakona, definisano je da se odlukom o mreži osnovnih i srednjih škola reguliše: status, sjedište, naziv i upisna područja za osnovne škole.

Planom obrazovanja u osnovnim i srednjim školama, koji je donesen još 2001. godine (objavljen u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“ broj 13/01), usvojenog od strane Skupštine Distrikta, definisan je: razvoj djelatnosti osnovnog i srednjeg obrazovanja, mreža osnovnih škola, te obim i razvoj obrazovanja i odgoja.

U postupku revizije utvrdili smo, da se usvojeni Plan osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH odnosi na školsku 2001/2002. godinu, te da Odjeljenje od 2001. godine nije vršilo izmjenu i dopunu odnosno ažuriranje navedenog Plana, u dijelu mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, upisnih područja, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama.

Potrebno je da Odjeljenje, izvrši izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.

6.3. Plan i realizacija planom predviđenih zadataka

Odjeljenje je za poslove iz svoje nadležnosti, propisane članom 26 Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/07, 2/08, 43/08, 9/13, 48/16 i 9/18), izradilo Program rada za 2020. godinu i dostavilo ga Vladi Brčko distrikta BiH.

Programom su predviđena četrdeset tri cilja djelovanja Odjeljenja i pedeset jedna aktivnost u 2020. godini, koje se odnose na pojedinačne poslove u okviru redovne djelatnosti Pododjeljenja (prijedlog potreba za kadrovima i racionalizacija poslova postojeće strukture nastavnika unutar četiri srednje škole u Distriktu, prijedlog izmjena i dopuna zakonodavnog okvira za srednje obrazovanje, obavljanje poslova rukovođenja Pedagoškom institucijom, utvrđivanje razlike predmeta kod promjene stručnih zvanja i zanimanja učenika srednjih škola), zbog čega je teško procijeniti stepen ostvarenja planiranih ciljeva Odjeljenja.

Potrebno je, da program rada sadrži aktivnosti na godišnjem nivou koje se preduzimaju, kako bi se implementirali strateški ciljevi iz usvojenih strateških dokumenata.

Izveštaj o radu za 2020. godinu ne sadrži informacije o izvršenju aktivnosti planiranih programom rada kao što su:

- praćenje, revidiranje i izrada nastavnih planova i programa definiranih na ishodima učenja u osnovnim školama te revidiranje i predlaganje nastavnih programa u srednjim školama,
- predlaganje izmjena i dopuna pedagoških standarda za predškolski odgoj, osnovno i srednje obrazovanje,
- evaluiranje obrazovnog procesa u odgojno-obrazovnim ustanovama praćenjem realizacije godišnjeg programa rada,
- aktivnosti na izradi elaborata i dalja procedura za osnivanje Javnog univerziteta u skladu sa skupštinskim i vladinim odlukama i odobrenim sredstvima u Budžetu za 2020. godinu,
- kontinuirana saradnja i provođenje preporuka Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranja kvaliteta i Centra za informisanje i priznavanje dokumenata u skladu sa članom 45. alineja 7. Okvirnog zakona o viskom obrazovanju u BiH i mnoge druge, **tako da ne možemo utvrditi stepen izvršenja.**

Provedenom revizijom smo utvrdili da i tokom 2020. godine Odjeljenje nije završilo aktivnosti na izmjeni postojećih i usvajanju novih zakona, koji se odnose na:

- Zakon o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH,
- Zakon o predškolskom vaspitanju i obrazovanju Brčko distrikta BiH,

Potrebno je da Izvještaj o radu sadrži informacije o izvršenju aktivnosti planiranih Programom rada.

Potrebno je, u skladu sa Programom rada, poduzeti aktivnosti na izmjeni postojećih i usvajanju novih zakona.

6.4. Prihodi i primici

Odjeljenje je u 2020. godini planiralo prihode u iznosu **887.400,00 KM**, a iste ostvarilo u iznosu od **659.188,98 KM**, odnosno **74,28%**. Nizak procent ostvarenja prihoda u odnosu na planirani uglavnom je rezultat smanjene naplate prihoda iz nadležnosti Odjeljenja zbog obustave nastavnog procesa od marta mjeseca, zabrane rada auto škola i situacije sa Corona virusom.

U strukturi ostvarenih prihoda od pruženih usluga, najznačajniji dio prihoda Odjeljenja čine: prihodi od usluga boravka djece u dječijim vrtićima-obdaništima u iznosu od 377.624,05 KM, prihodi od usluga za polaganje vozačkih ispita 199.335,57 KM, prihodi od naknada za polaganje vanrednih ispita 53.313,36 KM, prihodi od naknada za osnivanje i početak rada visokoškolskih ustanova u iznosu od 16.500,00 KM i drugi.

Potraživanja za usluge boravka djece u dječijim vrtićima-obdaništima u knjigovodstvenoj evidenciji Direkcije za finansije na dan 31.12.2020. godine iskazana su u iznosu od **169.269,51 KM**, kao kratkoročna potraživanja.

Odredbama člana 21 stav (1) Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH propisano je da se na kontima glavne kategorije 130000 – Kratkoročna potraživanja, evidentiraju potraživanja koja treba da budu naplaćena u roku od godine dana. Stav (2) istog člana propisuje da potraživanja koja postaju nesigurna za naplatu i čiji je rok od godinu dana za naplatu prošao knjiže se na sumnjiva i sporna potraživanja.

Revizijom smo utvrdili da su u okviru iskazanih potraživanja evidentirana nenaplaćena potraživanja iz ranijeg perioda, što nije u skladu sa odredbama člana 21. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH.

Takođe smo utvrdili da u iskazanom saldu postoje potražna salda pojedinih kupaca (crvena salda) u ukupnom iznosu od **6.714,68 KM**, što treba provjeriti da li se radi o pretplatama na pojedinim analitičkim kontima, duplim šiframa korisnika usluga, neevidentiranim računima i sl.

Potrebno je izvršiti procjenu naplativosti potraživanja, te izvršiti ispravku istih u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta Brčko distrikta BiH.

Potrebno je usaglasiti evidencije potraživanja, te eliminisati potražna salda.

6.5. Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta

Tekući izdaci Odjeljenja za 2020. godinu odobreni su budžetom u iznosu od **41.266.488,00 KM**, a izvršeni u iznosu od **37.719.765,00 KM**, što čini 91,41% plana (Tabela broj 1, u Prilogu izvještaja).

Realizacija odobrenog tekućeg budžeta, na pojedinim pozicijama budžeta, nije pratila planiranu dinamiku. Nizak stepen realizacije uočava se kod: plata i naknada troškova zaposlenih 94,38%, (neurošena sredstva u iznosu od 1.713.265,65 KM), ugovorenih usluga (ostvarenje od 75,15%) neurošeno 657.827,85 KM, izdataka za usluge prevoza i goriva (ostvarenje od 78,03%) neurošeno je 424.841,53 KM, izdataka za energiju (ostvarenje od 84,15%) ostalo neurošeno 194.776,61 KM, te kod izdataka za materijal i sitan inventar (ostvarenje 80,46%) neurošena sredstva iznose 176.561,33 KM.

Nizak procent izvršenja na navedenim pozicijama odobrenog tekućeg budžeta jeste nerealno planiranje ili neblagovremeno raspisivanje javnih konkursa i zapošljavanje po planu, odnosno neefikasno raspolaganje odobrenim budžetskim sredstvima, što nije u skladu sa odredbama člana 24 stav 2 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 10 stav 2 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu,

Sredstva u iznosu **od 3.546.723,00 KM, do kraja 2020. godine** su ostala nerealizovana i nisu oslobođena, kako bi se mogla usmjeriti u druge programe i aktivnosti, po rebalansu za 2020. godinu, što je imalo za rezultat nepotrebno zadržavanje budžetskih sredstava.

Potrebno je kvalitetno i realno planirati budžetska sredstva spram potreba Odjeljenja, kao i pravovremeno pokretati procedure novog zapošljavanja i poštivati odredbe Zakona o budžetu i Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu u dijelu efikasnog upravljanja odobrenim budžetskim sredstvima.

6.5.1. Izdaci za bruto plate i naknade zaposlenih

Izdaci za bruto plate i naknade troškova zaposlenih za 2020. godinu odobreni su u iznosu od **30.499.723,00 KM**, a ostvareni u iznosu od **28.786.457,00 KM**, što predstavlja **94%** plana. Na dan 31.12.2020. godine broj zaposlenih je smanjen za trinaest lica u odnosu na stanje prethodne godine.

U skladu sa Odlukom o realizaciji Plana zapošljavanja iz 2019. godine nastavljene su aktivnosti na realizaciji Konkursa broj: 33-004708/19 raspisanog **30.12.2019. godine**, na osnovu kojeg je u 2020. godini **primljeno 9 izvršilaca na neodređeno i 25 izvršilaca** na određeno vrijeme.

Tokom 2020. godine je još, na osnovu Plana zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika saradnika u nastavi, vanjskih saradnika i vaspitača od 04.05.2020. godine, Dopune Plana zapošljavanja od 14.07.2020. godine, Dopune od 26.10.2020. godine kao i Izmjene i dopune Plana zapošljavanja od 03.11.2020. godine za 2020. godinu, i Odluke o realizaciji Plana zapošljavanja za 2020. godinu **primljeno 47 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 96 izvršilaca na određeno vrijeme**, koliko je i bilo predviđeno Planom zapošljavanja, tako da je tokom cijele 2020. godine ukupno primljeno **56 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 121 izvršilac na određeno vrijeme**.

6.5.2. Izdaci za energiju i komunalne usluge

Izdaci za energiju za 2020. godinu odobreni su u iznosu od 1.228.500,00 KM, a u revidiranom periodu izvršeni u iznosu od 1.033.723,39 KM, što predstavlja 84,13% plana. Revizijom smo ustanovili da Odjeljenje nije obezbijedilo pravovremeno dostavljanje i evidentiranje svih računa za električnu energiju od strane krajnjih korisnika, što ima za rezultat nerealno iskazivanje izvršenja izdataka za energiju u periodu u kome su nastali i nepotrebno povećanja izdataka za kamate, što se, takođe, odnosi i na zatezne kamate za potrošnju vode i usluge odvoza smeća u okviru izdataka za komunalne usluge.

Potrebno je pojačati odgovornost krajnjih korisnika za blagovremeno dostavljanje dokumentacije o svim izdacima za energiju i komunalne usluge, kako bi se izbjeglo nepotrebno uvećanje ovih troškova za iznos kamata po osnovu kašnjenja u plaćanju.

6.5.3. Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara

Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara odobreni u iznosu 986.100,00 KM, a ostvareni u iznosu 809.539,00 KM što predstavlja 82% plana.

Izdaci se odnose na: nabavku školskih knjiga u iznosu od 416.656,62 KM, hrana i prehrambeni materijal u iznosu od 118.641,90 KM, sitan inventar u iznosu od 85.196,26 KM, izdaci za obrazovna pomagala 55.012,38 KM, kancelarijski materijal 42.006,59 KM, materijal za čišćenje 32.552,31 KM, izdaci za odjeću i uniforme 24.704,55 KM i drugo.

U okviru izdataka za nabavku školskih knjiga izvršena je nabavka i isporuka udžbenika za potrebe osnovnih škola, na osnovu provedenog otvorenog postupka s međunarodnom objavom za javnu nabavku, prema Posebnoj Odluci o pokretanju postupka javne nabavke broj: 13-000627/20 od 19.02.2020. godine.

Ugovor o nabavci robe, sa isporučiocem za lotove 3, 13, i 15, je potpisan 02.07.2020. godine. Odredbama člana 1 stav (2) je propisano da se isporučilac obavezuje da robu isporuči na paritetu franco Odjeljenje za obrazovanje, član 4 (Rokovi i posljedice propuštanja i kašnjenja) Ugovora, da je rok za isporuku 20 kalendarskih dana od dana dostavljanja Naloga za nabavku od strane ugovornog organa, a član 6 Ugovora propisuju naknadu na ime štete za svaki dan kašnjenja, ukoliko isporučilac ne izvrši svoje obaveze u rokovima.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju u postupku revizije, smo utvrdili da Otpremnice br: L13-02/2020, L13-03/2020, L13-04/2020, L13-05/2020, L13-07/2020, L15-02/2020, L15-03/2020, L15-04/2020, L15-05/2020, L15-07/2020, koje isporučilac dostavlja uz robu koju šalje kupcu (po pojedinim školama), ne sadrže datum isporuke, tako da se ne može utvrditi eventualno kašnjenje u isporukama.

Potrebno je, prilikom dostave robe po pojedinim školama, obavezno navesti datum prijema robe (udžbenika).

6.5.4. Izdaci za usluge prevoza i goriva

Izdaci za usluge prevoza i goriva su planirani u iznosu od 1.933.500,00 KM, a za period 01.01-31.12.2020. godine ostvareni u iznosu od 1.508.658,47 KM, odnosno 78,03% plana. Od navedenog iznosa najvećim dijelom su finansirane su usluge obaveznog besplatnog prevoza učenika u iznosu od 1.502.749,11 KM.

Tokom 2019. godine **ponovljena je objedinjena** nabavka usluga javnog linijskog prevoza putnika za potrebe Odjeljenja za javne poslove i nabavka usluga prevoza učenika za potrebe Odjeljenja za obrazovanje. Proveden je otvoreni postupak sa međunarodnom objavom za nabavku usluga prevoza putnika (građana i učenika) u javnom linijskom prevozu u Brčko distriktu BiH.

Okvirni sporazum je zaključen 23.07.2019. godine, procijenjena vrijednost iznosi 9.000.000,00 KM i odnosi se na 2020, 2021. i 2022. godinu. Odredbama članova 1, 2 i 3 je propisano da će se, tokom cijelog ugovornog perioda, po potrebi, zaključivati pojedinačni ugovori za nabavku usluga javnog linijskog prevoza u javnom gradskom i prigradskom saobraćaju, za potrebe Odjeljenja za javne poslove i Odjeljenja za

obrazovanje. Kao opis usluga se navode "Usluge linijskog prevoza putnika u javnom gradskom i prigradskom saobraćaju Brčko distrikta BiH" a plaćanje obaveza po pojedinačno zaključenim ugovorima vršit će se iz tekućeg budžeta Odjeljenja iako Odjeljenje nema nikakve nadležnosti niti obaveze u pogledu javnog linijskog prevoza putnika. Iz opisa usluga je vidljivo da se ne navodi prevoz učenika kao predmet nabavke, što je po članu 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH, obaveza Odjeljenja.

Za 2020. godinu, 31.12.2019. godine, zaključen je Ugovor o pružanju usluga broj: 13-000837/19, čiji je predmet nabavka usluga prevoza putnika u javnom gradskom i prigradskom prevozu u Brčko distriktu BiH, na osnovu Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 18.06.2019. godine i Okvirnog sporazuma, kada je izvršena objedinjena nabavka usluga javnog linijskog prevoza putnika za potrebe Odjeljenja za javne poslove i nabavka usluga prevoza učenika za potrebe Odjeljenja za obrazovanje.

Članom 2 Ugovora je propisana ukupna dnevna cijena prevoza učenika u iznosu od **16.643,25 KM**, dok je Aneksima Ugovora cijena korigovana u skladu sa promjenom cijena dizel goriva i ista iznosi 15.047,32 odnosno 15.180,31 KM. **Mjesečni obračun troškova prevoza učenika vrši prevoznik tako što dnevnu cijenu prevoza (koja je podložna promjeni u zavisnosti od promjene cijene goriva) množi sa brojem nastavnih dana (broj dana kojima se izvodi nastava).**

Izdaci za usluge prevoza su planirani na osnovu odredbi člana 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH – Prečišćeni tekst, (u daljem tekstu Zakon), kojim je propisana obaveza besplatnog prevoza za sve učenike osnovne škole koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju, kao i mogućnost osiguranja besplatnog prevoza i za učenike srednjih škole s područja Distrikta koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

Članom 19 (Pohađanje škole upisnog područja) istog Zakona propisano je da:

- (1) Sve osnovne škole čiji je osnivač Distrikt imaju svoje upisno područje.
- (2) Svi učenici u dobi obaveznog osnovnog obrazovanja upisuju se u školu upisnog područja u kojem su nastanjeni.
- (3) Pohađanje škole upisnog područja je obavezno, osim ako učenik ne pohađa privatnu školu.
- (4) Odjeljenje, na zahtjev roditelja ili staratelja djeteta, može, u izuzetnim slučajevima, izuzeti dijete od obaveze pohađanja škole iz stava 2 ovog člana, ako je to potrebno da bi se zaštitila prava djeteta i ako se ustanovi da je to u najboljem interesu djeteta.
- (5) Podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta utvrđuju se slučajevi u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja.

Revizijom smo utvrdili da se kao kriterij za potrošnju budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza učenika **ne koristi broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz** (učenici osnovnih i srednjih škola koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju), **niti se poštuju upisna područja, kako je to definisano Zakonom**, što u konačnici dovodi do nepotrebnog uvećanja troškova prevoza učenika.

Dnevna cijena prevoza nije dovedena u korelaciju sa brojem učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, kako je propisano članom 9, odnosno 19 Zakona, čime je onemogućena korekcija obima usluga na osnovu broja učenika.

Potrebno je prilikom definisanja vrste usluga u Ugovoru o nabavci, kao i obezbjeđivanja sredstava u tekućem budžetu pridržavati se nadležnosti propisanih Zakonom.

Potrebno je budžetska sredstava razdvojiti sa pozicije Izdaci za usluge prevoza i koristiti samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.

Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika, obim prevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.

6.5.5. Ugovorene usluge

Izdaci za ugovorene usluge za 2020. godinu odobreni su u iznosu od 2.647.400,00 KM, a ostvareni u iznosu od 1.989.572,00 KM, što predstavlja 75,15% plana i najvećim dijelom se odnose na: ugovore za privremene i povremene poslove i ugovori o djelu u iznosu od 1.594.805,12 KM, komisije 94.532,35 KM, smještaj studenata u studentskim domovima 86.941,05 KM, usluge medija 74.483,07 KM, usluge štampanja 46.890,57 KM, usluge reprezentacije 21.620,77 i drugo.

Izdaci za privremene i povremene poslove za 2020. godinu u iznosu od **1.594.805,12 KM** se odnose na ugovore za nastavno osoblje **1.315.296,24 KM** i na ugovore za obavljanje posebnih poslova **234.772,24 KM**.

6.5.5.1. Izdaci po osnovu ugovora o privremenim poslovima nastavnog osoblja

Odredbama stava (1) člana 117b Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH broj: 20/20 - Prečišćeni tekst i 24/20, - u daljem tekstu „Zakon o obrazovanju“) je regulisano da se angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova vrši na osnovu saglasnosti Vlade Brčko distrikta BiH, u slučaju:

- a) zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi,
- b) nedostatka, odnosno upražnjenih pozicija nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.

Stavom (2) istog člana Zakona je propisano da angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova može trajati do popunjavanja pozicije putem javnog konkursa, koji je Odjeljenje dužno raspisati u roku od tri mjeseca od momenta nastanka potrebe za kadrovima.

Angažovanje izvršilaca je izvršeno na osnovu odluka o davanju saglasnosti i to:

- Odluke o davanju saglasnosti 05-000661/19 od 28.08.2019. godine za angažovanje 90 lica za potrebe Odjeljenja, do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa najduže do kraja drugog polugodišta školske 2019./2020. godine.

- Odluke o davanju saglasnosti broj: 05-000661/19 od 17.01.2020. godine, za angažovanje dodatnih 20 lica za potrebe Odjeljenja, do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa najduže do kraja drugog polugodišta školske 2019./2020. godine i
- Odluke o davanju saglasnosti broj: 05-000639/20 od 28.08.2020. godine, za angažovanje **190 lica** za potrebe Odjeljenja, do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa najduže do kraja prvog polugodišta školske 2020./2021. godine.

Ustanovili smo da je i pored realizovanog Plana zapošljavanja za 2020. godinu, (zbog zamjene odsutnog nastavnika ili do popunjavanja upražnjene pozicije), angažovano nastavno osoblje za redovno odvijanje nastave u svim obrazovnim ustanovama, zaključivanjem ugovora o privremenim i povremenim poslovima, te su po tom osnovu realizovani izdaci u iznosu od **1.315.296,24 KM**.

Takođe, od marta mjeseca 2020. godine, usljed situacije zbog pandemije izazvane korona virusom, organizovana je online nastava.

Angažovanje nastavnog osoblja izvršeno je bez postojanja unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora konkretnih izvršilaca, koje bi osigurale **načelo transparentnosti u postupku izbora i utvrđivanja visine naknade**.

Obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja i utvrđivanja naknade.

6.5.5.2. Izdaci po osnovu ugovora o posebnim poslovima

Ugovori o posebnim poslovima u 2020. godini ostvareni su u iznosu od **234.772,24 KM**. Zaključivanje pojedinačnih ugovora za administrativne poslove vršeno je na osnovu Odluke Vlade o davanju saglasnosti, broj: 05-000963/19 od 27.12.2019. godine, za angažovanje **18 izvršilaca** (15 sa VSS i 3 sa SSS) i Odluke o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti, broj: 05-000646/20 od 04.09.2020. godine, za angažovanje **22 izvršioca** (i to 15 izvršilaca sa VSS i 7 izvršilaca sa SSS) za obavljanje posebnih poslova, na period 01.01.-31.12.2020. godine, radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja za koja, po obrazloženju Odjeljenja, ne postoje predviđena radna mjesta.

Odredbama člana 46a stav 2 Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi) regulisano je, da su posebni poslovi, poslovi koji se obavljaju radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti organa javne uprave, za koje nisu predviđena radna mjesta. Takođe i odredbama člana 13 stav 1 Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Pravilnik o radu) regulisano je, da se u izuzetnim slučajevima, rad u organima javne uprave može obavljati angažovanjem lica radi obavljanja posebnih poslova za koja ne postoje predviđena radna mjesta.

Revizijom smo utvrdili da su poslovi propisani pojedinim ugovorima odnose na **kontinuirano** obavljanje redovnih stručnih poslova iz djelatnosti Odjeljenja (poslovi sekretara škola, bibliotekara, kućnog majstora, poslovi kuharice-servirke) i po svojoj suštini ne predstavljaju posebne poslove za koja nisu predviđena radna mjesta, u smislu odredbi člana 46a stav (2) Zakona o državnoj službi. Zaključivanje ugovora sa pojedinim licima se zanavlja tako da ukupno trajanje ugovora iznosi i do tri, četiri i pet godina, te je potreba za njihovim obavljanjem nastala ili zbog nepopunjenosti pozicija koje su predviđene organizacionim planom ili zbog neusaglašenosti organizacionog plana sa potrebama Odjeljenja.

Angažovanje određenog broja lica za obavljanje posebnih poslova u Odjeljenju, nije u skladu sa odredbama člana 46a stav 2 Zakona o državnoj službi i člana 13 stav 1 Pravilnika o radu.

Odredbama člana 14 Pravilnika o radu propisana je forma i sadržaj ugovora o obavljanju posebnih poslova, dok su način angažovanja i visina naknade dati u nadležnost rukovodioca organa uprave bez postojanja utvrđenih procedura i kriterija **koji bi osigurali načelo transparentnosti** u postupku izbora izvršilaca i utvrđivanja visine naknade.

Zaključenim ugovorima nije propisan način dokumentovanja obima izvršenih poslova, koji su uopštenog karaktera, kao što su poslovi: revizije zakonskih propisa, podzakonskih propisa, opštih pravnih akata, izrada nacrta normativnih akata, priprema pravnih mišljenja, izrada nacrta ugovora.

Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštivati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.

Potrebno je opštim aktom definisati posebne poslove u Odjeljenju, izvršiti njihovo vrednovanje i definisati proceduru načina angažovanja izvršilaca.

6.5.6. Tekući grantovi

Tekući grantovi odobreni su u iznosu od 1.030.600,00 KM, a ostvareni u iznosu od 970.700,00 KM što predstavlja 94,19% plana. Navedeni iznos se odnosi na grantove pojedincima (stipendije) u iznosu od 955.400,00 KM i ostale donacije pojedincima u iznosu od 15.300,00 KM.

Odobrovanje stipendija za 2020. godinu izvršeno je na osnovu Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o kriterijima i načinu dodjele stipendija redovnim studentima Brčko distrikta BiH broj: 02-000104/20 od 09.07.2020. godine i Odluke o visini i broju stipendija koje se dodjeljuju redovnim studentima broj: 02-000121/20 od 09.07.2020. godine.

Grantovi neprofitnim organizacijama

Na osnovu Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava broj: 02-000252/19 od 16.12.2019. godine (u daljem tekstu: Program), dodijeljeni su grantovi neprofitnim organizacijama **31.12.2019. godine**, u ukupnom iznosu od **251.000,00 KM** slijedećim korisnicima granta:

- a) Univerzitet u Istočnom Sarajevu – Organizaciona jedinica Ekonomski fakultet Brčko, u iznosu od 167.000,00 KM,
- b) Sveučilištu u Mostaru – Organizaciona jedinica Brčko – Odnosi s javnošću, u iznosu od 84.000,00 KM.

Pod tačkom G) Programa je propisan: Rok u kojem sredstva moraju biti utrošena:

„Sredstva dodijeljena u skladu sa ovim Programom moraju biti utrošena do 31.12.2019. godine.“

Pod tačkom H) je propisan: Rok za dostavljanje Izvještaja o utrošku sredstava:

„Rok do kojeg korisnici sredstava grantova moraju opravdati sredstva je 30 dana od okončanja projekta – utroška sredstava, a izvještaj o utrošku sredstava se dostavlja najkasnije do 30. juna naredne godine.“

Na osnovu Zapisnika Komisije za pregled računa, smo ustanovili da je veći dio sredstava, koja su Ekonomskom fakultetu dodijeljena, utrošeni i pravdani u toku i na kraju 2020. godine, što nije u skladu sa rokovima propisanim tačkama **G i H Programa**.

Potrebno je poštivati rokove propisane Programom utroška sredstava grantova neprofitnim organizacijama za 2019. godinu.

6.6. Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta

Odobrena sredstva budžeta kapitalnih potreba za period 2018.–2020. godine, iznose 5.648.250,00 KM a sa 31.12.2020. godine ostvarena su u iznosu od 2.574.941,59 KM ili 45,59% plana (Tabela 2 u Prilogu Izvještaja).

Odobrena sredstva Budžetom za 2020. godinu iznose 2.204.089,56 KM a tokom 2020. godine izvršena su u iznosu od 176.342,56 KM ili 8% plana.

Najznačajniji nerealizovani projekti iz 2020. godine su: rekonstrukcija školskog objekta JU Četvrte osnovne škole u iznosu od 500.000,00 KM, izgradnja objekta obdaništa u MZ Broduša 1 u iznosu od 350.000,00 KM, izgradnja objekta obdaništa u MZ Srpska Varoš u iznosu od 250.000,00 KM, dodatna sredstva za izgradnju objekta obdaništa u MZ Srpska Varoš 100.000,00 KM (projekat iz 2019. godine) i drugo.

Odredbama člana 10, stav 2 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu je propisano da su budžetski korisnici, između ostalog, odgovorni i za efikasnost u raspolaganju sredstvima koja su im odobrena Budžetom.

Nizak procent realizacije kapitalnog budžeta ukazuje na neefikasno korištenje budžetskih sredstava za kapitalne projekte, što nije u skladu sa odredbama člana 10 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu.

Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurala pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2020. godinu.

6.7. Popis imovine i obaveza

Komisija za popis stalnih sredstava i obaveza prema izvorima sredstava na dan 31.12.2020. godine je imenovana od strane šefa Odjeljenja 27.10.2020. godine, Odlukom o imenovanju komisije za popis broj: 13-002903/20 i Odlukom o izmjeni Odluke o imenovanju komisije broj: 13-002903/20 od 03.11.2020. godine.

Zadatak Komisije, propisan odredbama člana 2 Odluke, je da, u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa stalnih sredstava, potraživanja i obaveza (u daljem tekstu Uputstvo) izvrše popis sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, te da izvještaje o izvršenom popisu dostave Centralnoj popisnoj komisiji i Direkciji za finansije najkasnije najkasnije do 15.01.2021. godine.

Odredbama člana 7 pod a) Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza, popisna komisija je dužna da izvještaj o popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala dostavi Centralnoj popisnoj komisiji, najkasnije do 15. januara naredne godine.

Revizijom smo utvrdili, da je popisna komisija sačinila Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i materijala u skladištu, te isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji 23.02.2021. godine, što nije u roku koji je propisan Odredbama člana 7 pod (a) Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

Potrebno je, Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

Odredbama člana 2 stav (1) tačka f) Uputstva propisano je, da komisije, u skladu sa rokovima, pristupaju na dan 31.12. obračunske godine popisu stanja **kratkoročnih i dugoročnih obaveza**. Stav 2 istog člana Uputstva propisuje da su prilikom popisa potraživanja i obaveza popisne komisije dužne provjeriti:

- a) mogućnost naplate potraživanja,
- b) realnost dospjeća obaveza (zastara).

Revizijom smo utvrdili da Izvještajem o popisu na dan 31.12.2020. godine nije obuhvaćen popis kratkoročnih i dugoročnih obaveza.

Takođe, popisom nisu obuhvaćena potraživanja, iako su na organizacionom kodu Odjeljenja u glavnoj knjizi Trezora iskazana potraživanja po osnovu datih usluga boravka djece u obdaništima u iznosu od **169.269,51 KM**, niti je provjerena mogućnost naplate potraživanja, što nije u skladu sa odredbama člana 2 stav (1) tačka f) i stav (2) Uputstva.

Potrebno je, dosljedno primjenjivati odredbe Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza u dijelu obavljanja godišnjeg popisa kratkoročnih i dugoročnih obaveza kao i procjene mogućnosti naplativosti potraživanja.

6.8. Ostali nalazi

Šef Odjeljenja je 23.11.2020. godine podnio gradonačelniku zahtjev za raspoređivanje na upražnjeno radno mjesto šefa Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje a nakon što bude razriješen dužnosti šefa Odjeljenja, sa danom 29.11.2020. godine. Imenovani je u svom zahtjevu naveo da nema upražnjene pozicije nastavnika istorije u JU Druga OŠ Brčko, sa koje pozicije je i imenovan na funkciju šefa Odjeljenja, pa zbog toga traži da se imenuje na poziciju šefa Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje. Na osnovu navedenog Zahtjeva, 26.11.2020. godine doneseno je Rješenje kojim je šef Odjeljenja raspoređen na radno mjesto šefa Pododjeljenja, na neodređeno vrijeme počevši od 30.11.2020. godine.

Navedeno Rješenje je doneseno na osnovu Izašnjenja Odjeljenja za obrazovanje u kojem se navodi da nema upražnjenog radnog mjesta nastavnika istorije, niti sličnog radnog mjesta na koje se imenovani može rasporediti. Dan prije donošenja ovog Rješenja, doneseno je Rješenje o prestanku radnog odnosa nastavniku istorije u JU Druga OŠ Brčko, koji je bio zaposlen **na određeno** vrijeme, zbog isteka vremena na koji je primljen, odnosno zbog isteka mandata zaposlenika i njegovog povratka na radno mjesto.

Provedenom revizijom smo ustanovili da je Upravna inspektorica Kancelarije gradonačelnika, u postupku inspekcijuskog nadzora, konstatovala **da je došlo do nepravilnog utvrđivanja činjenica od strane Odjeljenja za obrazovanje**, posebno imajući u vidu osnov za prestanak radnog odnosa nastavnika istorije na određeno vrijeme, koje su kao takve uticale da donosilac rješenja kojim je šef odjeljenja raspoređen na radno mjesto šefa Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje, donese predmetno rješenje.

Od strane upravne inspektorice, Odjeljenju je naloženo **da preispita i ponovi postupak utvrđivanja činjenica, dostavljenih Odjeljenju za stručne i administrativne poslove u vezi sa vraćanjem na posao šefa Odjeljenja**, te nakon ponovljenog postupka, pravilno i detaljno obrazloženu informaciju dostavi Odjeljenju za stručne i administrativne poslove. Naloženo je i da Odjeljenje za stručne i administrativne poslove preispita zakonitost Rješenja o

imenovanju na radno mjesto šefa Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje od 26.11.2020. godine, te da donese rješenje zasnovano na pravilno utvrđenim činjenicama.

Odjeljenje je 09.12.2020. godine dostavilo Informaciju br. 33-004757/20, kojom je obavijestilo Odjeljenje za stručne i administrativne poslove i Upravnu inspekciju o preduzetim aktivnostima.

Potrebno je da Odjeljenje, u cilju obezbjeđivanja potpune zakonitosti, utvrđuje i dostavlja Izjašnjenja na osnovu pravilno i detaljno utvrđenih činjenica i podataka iz službene evidencije.

6.9. Aktivnosti vezane za pandemiju virusa COVID-19

Na osnovu Odluke Vlade o proglašenju ugroženosti stanovnika Brčko distrikta BiH od epidemije zarazne bolesti korona virusa (COVID-19), broj: 02-000049/20 od 11.03.2020, i Odluke o proglašenju stanja nesreće zbog korona virusa (COVID-19), broj: 43-000096/20 od 13.03.2020. godine, šef Odjeljenja za Obrazovanje je zadužen **da obustavi održavanje nastave u osnovnim i srednjim školama, te visokoškolskim ustanovama na području Brčko distrikta BiH, počevši od 12.03.2020. godine.** Šefu Odjeljenja je, takođe, naloženo da pojača nadzor u vezi sa kontinuiranom dezinfekcijom školskih objekata i obdaništa na području Brčko distrikta BiH.

S tim u vezi 11.03.2020. godine, donesena je Odluka kojom se prekida vaspitno-obrazovni rad u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama, te visokoškolskim ustanovama, do daljnjeg. **Dana 16.04.2020. godine** šef Odjeljenja je donio Odluku br. 37-000226/20 kojom se odobrava organizovanje vaspitno-obrazovnog rada (u daljem tekstu: nastava) na daljinu, za učenike osnovnih i srednjih škola koristeći sredstva elektroničke komunikacije, s ciljem ostvarivanja godišnjeg fonda sati i realizacije sadržaja predviđenih Nastavnim planom i programom.

Prema preporukama za sprečavanje i suzbijanje epidemije COVID-19 shodno Naredbi Štaba za zaštitu i spašavanje Brčko distrikta BiH, o proceduri za sprečavanje i suzbijanje epidemije COVID-19, u prostorima privrednih subjekata, institucija, ustanova i javnih službi, nabavljena su sredstva za dezinfekciju i zaštitna oprema (plakate, maske, rukavice) te putem Rasporednog naloga za isporuku pojedinačno dostavljana školama i obdaništima, kako bi se svakodnevno vršila dezinfekcija.

Naredbom Kriznog štaba od 12.05.2020. godine, dozvoljeno je održavanje i polaganje ispita na visokoškolskim ustanovama, počevši od 13.05.2020. godine, uz obavezno pridržavanje Naredbe o proceduri za sprečavanje i suzbijanje epidemije COVID-19 u prostorima privrednih subjekata, institucija, ustanova i javnih službi. Istog dana je izdata Naredba kojom se, počevši od 18.05.2020. godine, dozvoljava rad predškolskih ustanova (vrtića) i Naredba kojom se donose epidemiološke preporuke za postepeno ublažavanje mjera za Predškolske ustanove (vrtiće).

Na osnovu stručnog mišljenja Pedagoške institucije, 21.05.2020. godine donesen je Zaključak Vlade Brčko distrikta BiH, kojim se daje saglasnost **za završetak nastavne godine za osnovne i srednje škole.**

Odvijanje nastave za prvo polugodište 2020/2021. godine je urganizovano u skladu sa i Naredbom Kriznog štaba od 28.08.2020. godine, kojom je data saglasnost na Protokol i uslove za početak odvijanja nastave u školskoj 2020./2021. godini. Naredbom su propisane obaveze osnivača škola (Odjeljenja) vezane za nošenje vizira/maski za nastavnike, maske za učenike, dezobarijere ispred ulaznih vrata škole, dezinfekcija ruku

učenika i nastavnika uz obezbjeđenje sredstava za dezinfekciju na bazi alkohola u svakoj učionici, pravljenje rasporeda u učionici da se ispoštuje fizička distanca minimalno 1,5 m, kao i promotivni materijal postavljen na oglasne ploče, zidove hodnika i učionica.

Gradonačelnik je, 11.08.2020. godine izdao **Naredbu kojom se daje saglasnost** Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge, da pokrene postupak javne nabavke medicinskog alkohola za potrebe Odjeljenja za Obrazovanje, a u svrhu sprječavanja širenja virusa Covid – 19. Proveden je pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci i zaključen Ugovor o kupoprodaji robe, broj 13-002776/20, od 30.10.2020. godine, u iznosu od 31.356,00 KM. Do okončanja predmetne nabavke od 4.000 litara medicinskog alkohola, Odjeljenje za obrazovanje je vršilo pozajmicu (uzimanje na revers) od Inspektorata Brčko distrikta BiH i od JZU „Zdravstveni centar Brčko, Bolnička apoteka, što je nakon izvršene nabavke, istim vraćeno.

Naredbom Štaba za zaštitu i spašavanje od **30.10.2020. godine** je **obustavljena nastava od 02. - 06.11. 2020. godine**, u svim osnovnim i srednjim školama na području Distrikta, da bi Naredbom Kriznog štaba od 06.11.2020. godine obustava produžena do 17. 11. 2020. godine.

Obustava nastave je trajala do **18.11.2020. godine** izdavanjem Naredbe o početku nastave, i donošenjem Odluke, od strane šefa Odjeljenja, o nastavku vaspitno-obrazovnog rada, na način da se u osnovnim školama nastava odvija u punom kapacitetu, a u srednjim školama nastavi prisustvuje u jednoj sedmici jedna polovina učenika u odjeljenju, a druga polovica nastavi prisustvuje u drugoj sedmici.

Međutim, na osnovu Naredbe gradonačelnika Brčko distrikta BiH od 20.11.2020. godine donesena je Odluka o prekidu vaspitno-obrazovnog rada u periodu **23.11.2020. godine do 06.12.2020. godine**, zbog ugroženosti od epidemije zarazne bolesti Korona virusa (Covid-19).

Nakon toga, **07.12.2020. godine**, je počela nastava u svim osnovnim i srednjim školama na području Distrikta, Naredbom Kriznog štaba od 03.12.2020. godine.

Odjeljenje je, u skladu sa Naredbom imalo obavezu da organizuje nastavu u srednjim školama na način, da se ista redukuje u smjenama i na sedmičnom nivou, koje bi pohađalo 50% učenika jednog odjeljenja. U skladu sa Naredbom, 07.12.2020. godine, donesena je Odluka o nastavku vaspitno-obrazovnog rada, broj 05-000865/20, kojom je nastava organizovana na način predviđen Naredbom.

Prvo polugodište u osnovnim i srednjim školama na teritoriji Distrikta je završeno po nastavnom kalendaru, **dana 18.12.2020. godine**, u skladu sa Naredbom Kriznog štaba od 17.12.2020. godine.

7. KOMENTAR

Odjeljenju je uručen Nacrt izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja za 2020. godinu broj: 01-02-03-13- 191/21 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana Odjeljenje se očitovalo i uputilo primjedbu na konstataciju datu u Osnovu za izražavanje mišljenja Nacrta revizorskog izvještaja, da „prethodne godine nije ponovljena nikakva nabavka usluga prevoza učenika“. Primjedbu smo usvojili i umjesto riječi „prethodne godine“ naveli „**tokom 2019. godine**“.

U svemu ostalom nalazi dati u Nacrtu revizorskog izvještaja ostaju nepromijenjeni, tako da Izvještaj postaje konačan.

Tim za reviziju:

Amra Mehić, dipl. oec.

Ljubica Tomić, dipl. oec.

PRILOZI

Struktura odobrenih i izvršenih tekućih izdataka za 2020. godinu

Tabela 1

Ekon. Kod	Naziv ekonomskog koda	Planirani tekući budžet za 2020. god.	Virmanizacije i amandmani	Konačan plan budžeta za 2020. godinu	Izvršenje tekućeg budžeta za 2020. godinu	Procent izvršenja 6/5*100	Raspoloživo
1	2	3	4	5	6	7	8
611000	Plate i naknade zaposlenih	31.834.786,85	- 1.335.063,61	30.499.723,24	28.786.457,59	94,38	1.713.265,65
611100	Bruto plate	31.466.906,85	- 1.335.063,61	30.131.843,24	28.454.028,75	94,43	1.677.814,49
611200	Naknade troškova zaposlenih	367.880,00	0,00	367.880,00	332.428,84	90,36	35.451,16
612100	Doprinos na teret poslodavca	1.115.865,35	- 14.700,71	1.101.164,64	1.015.308,60	92,20	85.856,04
613000	Izdaci za materijal i usluge	8.266.500,00	368.500,00	8.635.000,00	6.947.298,84	80,46	1.687.701,16
613100	Putni troškovi	66.000,00	- 44.200,00	21.800,00	3.818,63	17,52	17.981,37
613200	Izdaci za energiju	1.089.500,00	139.000,00	1.228.500,00	1.033.723,39	84,13	194.776,61
613300	Izdaci za komun. usluge	1.412.800,00	11.600,00	1.424.400,00	1.318.107,56	92,54	106.292,44
613400	Nabavka materijala i sit. inventara	920.000,00	66.100,00	986.100,00	809.538,67	82,09	176.561,33
613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	2.739.000,00	- 805.500,00	1.933.500,00	1.508.658,47	78,03	424.841,53
613700	Izdaci za tekuće održavanje	314.500,00	19.500,00	334.000,00	236.581,06	70,83	97.418,94
613800	Izdaci osigur., bank. us. i usl. pl.pr.	60.300,00	- 1.000,00	59.300,00	47.298,91	79,76	12.001,09
613900	Ugovorene usluge	1.664.400,00	983.000,00	2.647.400,00	1.989.572,15	75,15	657.827,85
614000	Tekući grantovi	1.030.600,00	0,00	1.030.600,00	970.700,00	94,19	59.900,00
614200	Grantovi pojedincima	1.030.600,00	0,00	1.030.600,00	970.700,00	94,19	59.900,00
	Ukupan tekući budžet	42.247.752,20	- 981.264,32	41.266.487,88	37.719.765,03	91,41	3.546.722,85

Pregled odobrenih i izvršenih kapitalnih izdataka

Tabela 2

God.	Planirani kapitalni budžet po godinama	Izvršenje kapitalnog budžeta do 01.01.2020.g.	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2020. god.	Izvršeno na dan 31.12.2020. g.	Neurošena planirana sredstava na dan 31.12.2020. g.	% izvršenja $5/2*100$
1	2	3	4	5	6	7
2018.	1.080.517,38	775.471,57	187.592,58	963.064,15	117.453,23	89,13
2019.	2.363.643,06	223.823,42	1.211.711,46	1.435.534,88	928.108,18	60,73
2020.	2.204.089,56	0,00	176.342,56	176.342,56	2.027.747,00	8,00
	5.648.250,00	999.294,99	1.575.646,60	2.574.941,59	3.073.308,41	45,59

Pregled planiranih i ostvarenih prihoda

Tabela 3

R. br.	Ekonomski kod	O P I S	Planirano	Ostvareno	%
1	722100	Administrativne takse	1.050,00	7.995,50	761,48
2	722400	Ostale budžetske naknade i takse	30.000,00	16.500,00	55,00
3	722500	Posebne naknade i takse	76.350,00	54.733,86	71,69
4	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	780.000,00	576.959,62	73,97
5	722700	Neplanirane uplate	0,00	3.000,00	0,00
6	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga	887.400,00	659.188,98	74,28